

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
г. Киров обл., 610019, К.Либкнехта, 69, тел. 64-94-25.

Резолютивная часть решения объявлена 02 марта 2011 года
В полном объеме решение изготовлено 17 марта 2011 года

« 17 » марта 2011 г.

Дело № 14/02-10

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Никоновой М.А.- зам. руководителя управления;

Членов Комиссии:

Головиной Г.Ш.- главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Боровченко Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела

товарных рынков и естественных монополий;

При секретаре:

Двининой Е.Н.

В присутствии представителей:

МУП «Горэлектросеть»

< > ,

< > .

Заявителей:

< > ,

< > .

рассмотрев дело № 14/02-10 по признакам нарушения МУП «Горэлектросеть» (610014 г. Киров, ул. Некрасова, 69) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление < > (вход № 3883 от 13.11.2010 г.) < > (вход. № 3882 от 15.11.2010 г.), < > (вход. № 3950 от 19.11.2010 г.), < > (вход. № 3947 от 19.11.2010 г.), < > (вход . № 3949 от 19.11.2010 г.), < > . (вход. № 4002 от 24.11.2010 г.) на неправомерные действия МУП «Горэлектросеть», по включению в договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям МУП «Горэлектросеть» жилых домов, расположенных по ул. Снежная, Серовская, Петровская в п. Коминтерновский необоснованного требования об оплате технологического присоединения (подключения) в размере, превышающем 550 руб. 00 коп.

По признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении МУП «Горэлектросеть» было возбуждено дело.

На заседании комиссии представители Заявителей пояснили, что в октябре 2010 года они обратились в адрес МУП «Горэлектросеть» с заявками на технологическое присоединение к электрическим сетям МУП «Горэлектросеть» жилых домов, расположенных по адресу: г. Киров, п. Коминтерновский, ул. Снежная, Серовская, Петровская с присоединяемой мощностью 15 кВт на каждый жилой дом.

МУП «Горэлектросеть» направило в адрес заявителей договоры на технологическое присоединение к электрическим сетям жилых домов и технические условия.

В договорах об осуществлении технологического присоединения пунктом 3.1. предусмотрено, что цена договора на момент его заключения составляет 209545, 52 руб., в том числе НДС 31964,57 руб., определяется на основании платы за технологическое присоединение, утвержденной Решением Правления РСТ Кировской области № 8/3 от 12.03.2010 г.

Не согласившись с условиями об оплате технологического присоединения в сумме 209545, 52 руб., все заявители направили в адрес сетевой организации (МУП «Горэлектросеть») мотивированные отказы заказными письмами с уведомлением о вручении.

Представители МУП «Горэлектросеть» пояснили, что в соответствии с п. 17 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила), размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Расстояние от границ земельных участков вышеназванных заявителей до объектов электросетевого хозяйства МУП «Горэлектросеть» необходимого класса напряжения, а именно 0,4 кВ (вывод «Рождественская» из ТП-1653, вывод «Российская» из ТП-1653 и вывод «Звездная» из ТП-1653) существенно превышает 300 метров.

Таким образом, представители МУП «Горэлектросеть» считают, что в договорах об осуществлении технологического присоединения за технологическое присоединение обоснованно установлена плата в размере 209545, 52 руб.

06 декабря 2010 года в Кировское УФАС России дополнительно поступило 3 заявления от < >, < > и < >. Определением о привлечении в качестве заявителей по делу № 14/02-10 от 06.12.2010 года данные заявители привлечены к участию в рассмотрении дела. Рассмотрение дела назначено на 15 декабря 2010 года.

15 декабря 2010 года на заседании комиссии стороны решили создать комиссию для проведения замеров, необходимых для определения наименьшего расстояния от границ участка заявителей до объектов электросетевого хозяйства МУП «Горэлектросеть». Стороны определили состав комиссии: от представителей заявителя: < > и < > от МУП «Горэлектросеть» - < > - заместитель начальника службы перспективного развития и < > - начальник ОПО и УП и время проведения замеров - 16 декабря 2010 года в 9.00 час.

Рассмотрение дела отложено до 27 декабря 2010 года. К участию в деле привлечены председатель ТСЖ «Вятский посад» < >, председатель садоводческого товарищества «Ивушка» и председатель садоводческого товарищества «Юбилейный» < >.

27 декабря 2010 года на заседание комиссии < > и председатель садоводческого товарищества «Ивушка» не явились. Стороны представили комиссии акт об определении расстояния от границ земельного участка заявителей до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации от 16.12.2010 года, < > заявил устное ходатайство о привлечении к участию в деле Управление архитектуры и градостроительства администрации МО «Город Киров».

Комиссия привлекла к участию в деле Управление архитектуры и градостроительства администрации МО «Город Киров» и запросила дополнительную информацию. Рассмотрение дела отложено до 24.02.2011 года.

На очередное заседание комиссии 24.02.2011 года представители Администрации МО «Город Киров» не явились. Письмом № 1057-03-01 от 16.02.2011 Администрация сообщила, что документация по планировке территории в районе улиц Снежной, Петровской, Серовской не разрабатывалась, составлена схема расположения земельных участков. Далее администрация сообщила, что информация о планируемой величине подключаемой к электрическим сетям МУП «Горэлектросеть» нагрузки отсутствует. До 02.03.2011 года в заседании комиссии объявлен перерыв.

Исследовав материалы дела и заслушав представителей сторон, 02.03.2011 года Комиссия установила следующее.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает *действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.*

Основным видом деятельности МУП «Горэлектросеть» является оказание услуг по передаче электрической энергии. Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» данный вид деятельности относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

МУП «Горэлектросеть» постановлением ФЭК России № 15/12 от 27.03.2002г. включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе (регистрационный номер <...> .1.3).

Субъекты естественных монополий по сути своего положения доминируют на товарном рынке и на них распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством (Информационное письмо Президиума ВАС РФ «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением антимонопольного законодательства» от 30.03.1998г. № 32).

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом УФАС по Кировской области от 08.12.2005 № 78 МУП «Горэлектросеть» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, по состоянию на 31 декабря 2010 года» по передаче электрической энергии код по ОКВЭД 40.10.2 в границах присоединенных электрических сетей на территории МО г. Киров с долей более 65 процентов.

Таким образом, МУП «Горэлектросеть» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, составной частью которых являются услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям.

В октябре 2010 года МУП «Горэлектросеть» получило заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям МУП «Горэлектросеть» от собственников жилых домов, расположенных по адресу: г. Киров, п. Коминтерновский, ул. Снежная, Серовская, Петровская с присоединяемой мощностью 15 кВт на каждый жилой дом и направило в адрес заявителей договоры об осуществлении технологического присоединения № 797/24-10тп, № 633/24-10тп, № 798/24-10тп, № 805/24-10тп, № 806/24-10тп, № 802/24-10тп и технические условия № 801/10, № 1015/10, 1022/10, 1023/10, 1019/10.

Заявители не согласились с п. 3.1 договора, в соответствии с которым цена на момент заключения договора составляет 209545,52 руб. и направили в адрес сетевой организации (МУП «Горэлектросеть») мотивированные отказы заказными письмами с уведомлением о вручении.

Из заявления < >, привлеченного к участию в деле 06.12.2010 года следует, что 06.10.2010 года он обратился в адрес МУП «Горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям жилого дома по адресу: г. Киров, ул. Петровская, 11 с присоединяемой мощностью 15 кВт с номинальным напряжением, на которое планируется присоединение объекта 10 кВ, приложив пакет необходимых документов и изъявив желание самостоятельно выстроить трансформаторную подстанцию, о чем свидетельствует запись в протоколе заседания комиссии Кировского УФАС от 02.03.2011 года.

22.10.2010 года МУП «Горэлектросеть» направила в адрес < > договор об осуществлении технологического присоединения № 814/24-10тп и технические условия № 1033/10 от 13.10.2010 года.

Согласно п. 2.2.5. договора на заявителя возложена обязанность по выполнению ТУ № 1033/2010 в полном объеме. Пунктом 3.1. договора предусмотрена цена договора в размере 550.00 руб. в т.ч. НДС 83,90 руб, которая определена на основании платы за технологическое присоединение, утвержденной Решением правления РСТ Кировской области № 8/3 от 12.03.2010 года.

< > ознакомившись с техническими условиями, согласно которым на заявителя возложена обязанность выполнить технические условия в полном объеме по строительству трансформаторной подстанции, обратился в адрес МУП «Горэлектросеть» с мотивированным отказом, т.к. выполнение технических условий повлечет большие финансовые затраты, которые он не предвидел.

Письмом № 2-03/4766 от 23.11.2010 МУП «Горэлектросеть» сообщило < > о том, что положения вышеуказанного договора соответствуют Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила), т. к. расстояние от границ земельного участка < > превышает 300 метров. На заседании комиссии < > отказался от заключения договора на технологическое присоединение жилого дома на напряжении 10 кВ.

Согласно п. 17 Правил размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при

условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В случае несоблюдения вышеуказанных условий размер платы за технологическое присоединение, в соответствии с последним абзацем п. 17 Правил, устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

На заседании Комиссии Кировского УФАС стороны решили произвести замеры расстояния от границ земельных участков заявителей по технологическому присоединению жилых домов, расположенных в г. Кирове по ул. Серовская, Петровская, Снежная, до объектов электросетевого хозяйства МУП «Горэлектросеть» необходимого класса напряжения, а именно 0,4 кВ (вывод «Рождественская» из ТП-1653, вывод «Российская» из ТП-1653 и вывод «Звездная» из ТП 1653).

Актом об определении расстояния от границ земельного участка заявителей до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, подписанным членами комиссии в составе Зыкова Д.И.- заместителя начальника службы перспективного развития МУП «Горэлектросеть», Цариковой В.С.- начальника отдела по правовому обеспечению и управлению персоналом МУП «Горэлектросеть», Кобышева К.В. – заявителя на технологическое присоединение жилого дома по адресу: г. Киров, ул. Серовская, 2, < > – заявителя на технологическое присоединение жилого дома по адресу: г. Киров, ул. Петровская, 1 от 16.12.2011 года установлено, что согласно проведенным замерам расстояние от объектов электросетевого хозяйства МУП «Горэлектросеть» необходимого класса напряжения, а именно от последней опоры 0,4 кВ (вывод «Звездная» ТП-1653) до начала ул. Воскресенская составляет 315, 873 метра.

После проведенных замеров Заявители согласились с тем, что МУП «Горэлектросеть» правомерно включило в договоры об осуществлении технологического присоединения жилых домов в г. Кирове по ул. Снежная, Петровская, Серовская п. 3.1, согласно которому цена договора на момент его заключения составляет 209545,52 рублей в т.ч. НДС 31964,57 рублей и определяется на основании платы за технологическое присоединение, утвержденной Решением Правления РСТ Кировской области № 8/3 от 12.03.2010.

Инвестиционной программой МУП «Горэлектросеть» на 2011 год предусмотрена установка комплектной трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ проходного типа с силовым трансформатором 10/0,4 кВ мощностью 400 кВА марки ТМГ и сооружение КВЛ 0,4 кВ от новой КТП по ул. Петровской, Серовской, Снежной, в том числе для индивидуальных жилых домов Заявителей. Затраты, связанные с выполнением данного мероприятия учтены при установлении ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям МУП «Горэлектросеть» на 2011 год.

Учитывая то, что все жилые дома Заявителей в районе ул. Снежная, Серовская, Петровская г. Кирова расположены на расстоянии более 300 метров и Решением Правления РСТ Кировской области № 8/3 от 12.03.2010 в отношении Заявителей, расстояние от границ участков которых до объектов электросетевого хозяйства необходимого Заявителю класса напряжения сетевой организации составляет более 300 метров, установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям МУП «Горэлектросеть» в размере 11838,73 рублей (без НДС) за 1 кВт присоединяемой мощности, МУП «Горэлектросеть» правомерно включило в договоры об осуществлении технологического присоединения жилых домов плату за технологическое присоединение в размере 209545,52 рублей.

Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях МУП «Горэлектросеть» состава правонарушения, предусмотренного п. 3 ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Производство по делу № 14/02-11 прекратить в виду отсутствия в действиях МУП «Горэлектросеть» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

М.А. Никонова

Члены комиссии

Н.И. Боровченко

Г.Ш. Головина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
