

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 058/04/14.31-77/2023

об административном правонарушении

21 февраля 2023 года
г.Пенза

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 058/04/14.31-77/2023, возбужденного в отношении <...>, являющейся начальником Кузнецкого межрайонного отделения Общества с ограниченной ответственностью «ТНС энерго Пенза» (ОГРН 1107746839463, ИНН 7702743761, г.Пенза, ул.Гагарина, д.11^Б, далее – ООО «ТНС энерго Пенза») по факту нарушения ООО «ТНС энерго Пенза» требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, которое привело (могло привести) к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, установленного решением Пензенского УФАС России от 12.05.2022 г. по делу № 058/01/10-25/2022, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...>,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение поступил протокол № 058/04/14.31-77/2023 от 15.02.2023 г. об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, составленный главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – антимонопольный орган, Пензенское УФАС России) <...> в отношении <...>, материалы административного дела № 058/04/14.31-77/2023 и материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 058/01/10-25/2022.

Из протокола об административном правонарушении следует, что

решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела № 058/01/10-25/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 12.05.2022 г. действия ООО «ТНС энерго Пенза» по нарушению установленного порядка заключения и исполнения договора энергоснабжения, которые привели (могли привести) к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности, признаны злоупотреблением доминирующим положением и нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ принятое Комиссией антимонопольного органа решение, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, является поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 15.02.2023 г. (исх. № 342-2) дело назначено к рассмотрению на 14 часов 21 февраля 2023 года.

21.02.2023 г. <...> на рассмотрение дела об административном правонарушении не явилась, о дате и времени рассмотрения дела извещена надлежащим образом. 17.02.2023 г. от <...> поступили письменные объяснения по делу, содержащие ходатайство о рассмотрении настоящего дела в её отсутствие.

Из объяснений, данных <...> при составлении протокола по делу об административном правонарушении, она признаёт свою вину.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, представленные материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 058/01/10-25/2022, прихожу к следующим выводам.

Факт совершения ООО «ТНС энерго Пенза» действий, являющихся злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации доказан в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 058/01/10-25/2022 и подтверждается представленными в деле доказательствами.

В Пензенское УФАС России из ФАС России поступило обращение ООО «Новая энергетическая компания» в отношении ООО «ТНС энерго Пенза» по вопросу неправомерного заключения договора энергоснабжения с ООО «Агроторг» и взимания платы за электрическую энергию в точке поставки ООО «Новая энергетическая компания».

В ходе рассмотрения дела № 058/01/10-25/2022 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

ООО «Новая энергетическая компания» (далее – ООО «НЭК», энергосбытовая организация) является организацией, осуществляющей энергосбытовую деятельность, в том числе на территории Пензенской области. ООО «НЭК» является субъектом оптового рынка электрической энергии и внесено в Реестр субъектов оптового рынка за регистрационным номером № 2.1.0502 от 21.03.2019 г.

Между ООО «НЭК» (Поставщик) и ООО «Пласт» (Потребитель) заключен договор энергоснабжения от 26.11.2019 г. № 5821010 в отношении объекта, расположенного по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б (ТЦ «Берлин») (далее – Договор энергоснабжения № 5821010).

Предметом указанного договора является отпуск (поставка) Поставщиком энергии (мощности) (ООО «НЭК») и оплата её Потребителем (ООО «Пласт») на условиях и в количестве, определённых договором (пункт 1.1 Договора энергоснабжения № 5821010).

В соответствии с пунктом 1.2 Договора энергоснабжения № 5821010 Поставщик отпускает (поставляет) Потребителю электроэнергию (мощность) в точке поставки, указанной в Приложении № 1 к указанному договору, на границе балансовой принадлежности, в пределах максимальной мощности.

Согласно Приложению № 1 точкой поставки по Договору энергоснабжения № 5821010 на объект электроснабжения ООО «Пласт» (электрооборудование общественно-торгового центра по просп.Строителей, д.152^Б) являются конечники 2КЛ-10кВ в РУ-10 кВ РП-36 (ТП-3601).

Начало исполнения обязательств по Договору энергоснабжения № 5821010 определено сторонами датой урегулирования Поставщиком

(ООО «НЭК») отношений по приобретению электрической энергии (пункт 1.3 Договора энергоснабжения № 5821010).

Между ООО «НЭК» и сетевой организацией котлодержателем ПАО «Россети Волга» (филиал – «Пензаэнерго») заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 05.12.2019 г. № 2040-001147.

Дополнительным соглашением от 24.09.2020 г. № 4 были внесены изменения в указанный договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 05.12.2019 г. № 2040-001147, заключенный между ООО «НЭК» и ПАО «Россети Волга», о включении с 01.10.2020 г. точки поставки электрической энергии ООО «Пласт» (по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б, а именно 2 КЛ-0,4 кВ в РУ-10 кВ РП-36 (яч. 5,15).

С 01.10.2020 г. ООО «НЭК» осуществляется поставка электрической энергии (мощности) по объекту ТЦ «Берлин» по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б потребителю ООО «Пласт» с оптового рынка электрической энергии (мощности) с использованием зарегистрированной группы точек поставки ГТП № 18 (буквенный код – PNEKEN15).

ООО «НЭК» урегулированы отношения с сетевой организацией ПАО «Россети Волга» по оказанию услуг передаче электрической энергии на объект по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б (ТЦ «Берлин»).

Из материалов дела следует, что ООО «НЭК» оплачивает сетевой организации ПАО «Россети Волга» услуги по передаче электрической энергии на рассматриваемый объект в полном объеме.

09.06.2021 г. ООО «Пласт» письмом № 09/06/2021-1 обратилось в ООО «НЭК» и сообщило о заключении арендатором ТЦ «Берлин» – ООО «Агроторг» (магазин «Пятёрочка» в ТЦ «Берлин» по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б) с 01.06.2021 г. прямого договора на электроснабжение магазина «Пятёрочка» с ООО «ТНС энерго Пенза».

С 01.06.2021 г. ООО «Агроторг» прекратило компенсацию затрат ООО «Пласт» на электроснабжение объекта ООО «Агроторг» – Магазина «Пятёрочка» в ТЦ «Берлин». В связи с чем, ООО «Пласт» просило ООО «НЭК» исключить при расчёте платы по договору энергоснабжения от 05.12.2019 г. № 2040-001147 потребление данного арендатора (ООО «Агроторг»).

В качестве основания в адрес ООО «НЭК» представлены документы о перераспределении максимальной мощности между ООО «Пласт» и ООО «Агроторг», а также дополнительное соглашение от 01.06.2021 г. к договору энергоснабжения от 27.04.2018 г. № 3325 между ООО «Агроторг» и ООО «ТНС энерго Пенза».

ООО «НЭК», рассмотрев представленные документы, обратилось в адрес ПАО «Россети Волга» с запросом о подтверждении факта перераспределения максимальной мощности в пользу ООО «Агроторг» и осуществления отдельного надлежащего технологического присоединения (подключения) магазина «Пятёрочка».

ООО «НЭК» были получены ответы сетевых организаций ПАО «Россети Волга» (письмо от 20.10.2021 г. № МР6/124/ВК/3451) и ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (письмо от 07.10.2021 г. №М 30/1195), к электрическим сетям которой имеет непосредственное технологическое присоединение ООО «Пласт» (объект ТЦ «Берлин»), из которых следует, что сетевая организация мероприятия по опосредованному технологическому присоединению объекта ООО «Агроторг» к объектам электросетевого хозяйства ООО «Пласт» не осуществляла. Отдельный учёт объёмов потребления электроэнергии для объекта ООО «Агроторг» не производится и отнесён к потреблению ООО «Пласт».

Полученные ООО «НЭК» сведения, указывали на то, что объект ООО «Агроторг» (магазин «Пятёрочка»), фактически расположенный в ТЦ «Берлин» по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б, не имеет отдельной точки подключения и присоединён к электрическим сетям сетевой организации в составе объекта ООО «Пласт».

При указанных обстоятельствах у ООО «НЭК» отсутствовали основания для исключения объёма потребления электрической энергии ООО «Агроторг» из объёма ООО «Пласт».

ООО «НЭК» обратилось в адрес ООО «ТНС энерго Пенза» с указанием на необоснованность заключения договора энергоснабжения между ООО «ТНС энергии Пенза» и ООО «Агроторг» и необходимость приведения договорных отношений в соответствие с требованиями действующих нормативно-правовых актов в сфере электроэнергетики в связи с отсутствием у объекта ООО «Агроторг» надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации (в том числе опосредованного). На что со стороны ООО «ТНС энерго Пенза» был

направлен отказ.

ООО «ТНС энерго Пенза» исполняет функции гарантирующего поставщика электрической энергии на территории Пензенской области с 01.01.2014 г. на основании Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 23.12.2013 г. № 910 «О присвоении статуса гарантирующего поставщика».

Общество в рамках исполнения функций гарантирующего поставщика на территории Пензенской области оказывает услуги энергоснабжения потребителей на розничном рынке электрической энергии на основании договоров энергоснабжения и договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

Согласно информации, представленной ООО «ТНС энерго Пенза», 30.03.2021 г. ООО «Агроторг» обратилось в адрес ООО «ТНС энерго Пенза» с заявлением и документами для включения в договор энергоснабжения от 27.07.2018 г. № 3325 объекта (магазина «Пятёрочка»), расположенного в ТЦ «Берлин» по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б.

Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 (далее – Основные положения № 442), установлены правила заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии на розничных рынках.

Согласно пункту 34 Основных положений № 442 потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора, а также документы, предусмотренные данным пунктом, в том числе документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

Документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом

присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей (пункт 36 Основных положений № 442).

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861).

Согласно пункту 40(4) Правил № 861 владелец энергопринимающих устройств, ранее технологически присоединённых в надлежащем порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации (далее – владелец ранее (до 01.01.2015 г.) присоединённых энергопринимающих устройств), по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к принадлежащим ему объектам электросетевого хозяйства энергопринимающие устройства иного лица при условии соблюдения выданных ранее технических условий (далее – опосредованное присоединение).

При опосредованном присоединении владелец ранее присоединённых энергопринимающих устройств перераспределяет максимальную мощность принадлежащих ему энергопринимающих устройств в пользу энергопринимающих устройств иного лица (пункт 40(5) Правил № 861).

Порядок согласования с сетевой организацией осуществления опосредованного технологического присоединения путём перераспределения максимальной мощности регламентирован пунктами 40(6)-40(10) Правил № 861.

Согласно вышеуказанным нормам согласование с сетевой организацией является обязательным условием для осуществления надлежащего технологического присоединения путём перераспределения максимальной мощности.

Из полученных документов следует, что энергопринимающее устройство нежилого здания по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б (ТЦ «Берлин») (объект ООО «Пласт») было надлежащим образом присоединено к объектам электроснабжения сетевой организации (РУ-10 кВ РП-36), о чём свидетельствует акт по разграничению балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок подписанный между сетевой организацией – ООО «Пензенская электротехническая компания» и ООО «Пласт» от 21.11.2011 г.

В связи с передачей в 2011 году РП-36 (РП-3П РУ-10кВ) в пользование ЗАО «Пензенская горэлектросеть», 25.04.2012 г. с ООО «Пласт» был переоформлен акт разграничения балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию энергоустановок, в котором изменена сетевая организация на ЗАО «Пензенская горэлектросеть».

25.12.2019 г. документы о технологическом присоединении рассматриваемого объекта по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б (ТЦ «Берлин») были переоформлены, о чём составлен акт № 30/1138 о технологическом присоединении между ЗАО «Пензенская горэлектросеть», ООО «Пласт», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>.

По информации, представленной ЗАО «Пензенская горэлектросеть», энергопринимающие устройства нежилого здания по просп.Строителей, д.152^Б г.Пензы запитаны от ТП-3601, принадлежащей в долевой собственности ООО «Пласт», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>. В свою очередь, ТП-3601 имеет непосредственное подключение от РП-36, принадлежащей ЗАО «Пензенская горэлектросеть».

Установлено, что ООО «Агроторг» в качестве документов, подтверждающих надлежащее технологическое присоединение объекта Общества, представлены Акт об осуществлении технологического присоединения и соглашение о перераспределении максимальной мощности от 11.03.2021 г., составленные между ООО «Пласт» и ООО «Агроторг».

ООО «ТНС энерго Пенза» указывает на наличие надлежащего опосредованного технологического присоединения объекта ООО «Агроторг» к электрическим сетям сетевой организации через объекты ООО «Пласт» со ссылкой на представленные документы.

При этом, доказательства того, что вышеназванные документы, составленные между ООО «Пласт» и ООО «Агроторг», согласованы с

сетевой организацией (ЗАО «Пензенская горэлектросеть») в порядке, предусмотренном пунктами 40(4)-40(10) Правил № 861, отсутствуют.

По информации, представленной ЗАО «Пензенская горэлектросеть», ни ООО «Пласт», ни ООО «Агроторг» за согласованием перераспределения максимальной мощности для опосредованного технологического присоединения объекта ООО «Агроторг» к электрическим сетям в адрес сетевой организации не обращались.

Технологическое присоединение рассматриваемого объекта ООО «Агроторг» в установленном законом порядке с сетевой организацией согласовано не было.

Вместе с тем, согласно нормам действующего законодательства не допускается перераспределение максимальной мощности в пользу третьих лиц в целях опосредованного технологического присоединения без согласования сетевой организации, которая ранее подключила владельца мощности к своим объектам. В рассматриваемом случае без согласования сетевой организации ЗАО «Пензенская горэлектросеть».

Кроме того, установлено, что ООО «Пласт» является не единственным собственником трансформаторной подстанции ТП-3601. Указанная ТП-3601 находится в долевой собственности ООО «Пласт», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>.

Разрешения на подключение (технологическое присоединение) рассматриваемого объекта ООО «Агроторг» к электроснабжению через ТП-3601 от ИП ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> Обществом получены не были.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что технологическое присоединение объекта ООО «Агроторг» к электрическим сетям в установленном законом порядке выполнено не было и не может считаться надлежащим.

Исходя из требований пункта 32 Основных положений № 442 обязательным условием для заключения гарантирующим поставщиком договора энергоснабжения с потребителем является наличие выполненного в установленном порядке присоединения (в том числе опосредованного) объекта потребителя к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

В силу норм действующего законодательства отсутствие

технологического присоединения энергопринимающих устройств, выполненного в установленном порядке, является основанием для отказа в заключении договора энергоснабжения.

При указанных обстоятельствах у ООО «ТНС энерго Пенза» отсутствовали законные основания для заключения договора энергоснабжения с ООО «Агроторг» по рассматриваемому объекту в связи с отсутствием выполненного в установленном порядке технологического присоединения (в том числе опосредованного).

Однако, 01.06.2021 г. между ООО «ТНС энерго Пенза» и ООО «Агроторг» заключено дополнительное соглашение к договору энергоснабжения от 27.04.2018 г. № 3325 о включении в договор объекта: магазин «Пятёрочка», расположенный по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б.

В соответствии с пунктом 19 Правил № 861 и пунктом 36 Основных положений № 442 такой документ как однолинейная схема присоединения к внешней электрической сети в сечении не относится к документам о технологическом присоединении и не является документом, подтверждающим факт надлежащего технологического присоединения объекта к электрическим сетям сетевой организации. Таким образом, подписанная ООО «Агроторг» и ЗАО «Пензенская горэлектросеть» однолинейная схема присоединения к внешней электрической сети в сечении от 21.12.2021 г., не подтверждает надлежащее технологическое присоединение рассматриваемого объекта ООО «Агроторг».

В соответствии с абзацем первым пункта 28 Основных положений № 442 установлено, что по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлечённых третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Исполнение обязательств гарантирующего поставщика по договору энергоснабжения в отношении энергопринимающего устройства осуществляется начиная с указанных в договоре даты и времени, но не ранее даты и времени начала оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении такого энергопринимающего устройства (абзац второй пункта 28 Основных положений № 442).

Для надлежащего исполнения договора энергоснабжения гарантирующий поставщик обязан в порядке, установленном Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, урегулировать отношения, связанные с передачей электрической энергии, путём заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией (абзац 5 пункта 28 Основных положений № 442).

В силу указанных норм ООО «ТНС энерго Пенза» для надлежащего исполнения договора энергоснабжения обязано заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии на объект потребителя с сетевой организацией и не вправе приступать к исполнению обязательств по договору энергоснабжения в отсутствие договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

ООО «ТНС энерго Пенза» приступило к исполнению договора энергоснабжения с ООО «Агроторг» по объекту – магазин «Пятёрочка» по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б с 01.06.2021 г.

Согласно Приложению № 1 к дополнительному соглашению от 01.06.2021г. к договору энергоснабжения от 27.04.2018 г. № 3325 точкой поставки по договору являются наконечники 2-КЛ-10 кВ в РУ-10 кВ РП-36 ТП-3601 через ВРУ-0,4 кВ нежилого здания ООО «Пласт».

Доказательства того, что ООО «ТНС энерго Пенза» в установленном порядке урегулированы отношения по оказанию услуг по передаче электрической энергии до указанной точки поставки путём заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией до даты и времени начала действия договора энергоснабжения с ООО «Агроторг» по объекту магазин «Пятёрочка», расположенному по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б, т.е. до 01.06.2021 г., отсутствуют.

По информации, представленной сетевой организацией ПАО «Россети Волга», в договор оказания услуг по передаче электрической энергии между ПАО «Россети Волга» и ООО «ТНС энерго Пенза» № юр/д-14-115/№ 1442-000731 (регистрация ООО «ТНС энерго Пенза» от 07.02.2014 г. № 1) изменения о включении рассматриваемого объекта ООО «Агроторг» не вносились.

ООО «ТНС энерго Пенза» в качестве доказательств урегулирования

отношений с сетевой организацией ссылается на направление гарантирующим поставщиком письма от 07.07.2021 г. в адрес ПАО «Россети Волга» и ЗАО «Пензенская горэлектросеть» о заключении дополнительного соглашения к договору энергоснабжения между гарантирующим поставщиком и ООО «Агроторг», а также на письмо от 28.01.2022 г. в адрес ПАО «Россети Волга» о включении точки поставки потребителя ООО «Агроторг» в договор оказания услуг по передаче электрической энергии с дополнительным соглашением к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 27.01.2022 г.

Однако, указанные письма не свидетельствуют об урегулировании ООО «ТНС энерго Пенза» отношений с сетевой организацией по передаче электрической энергии на объект ООО «Агроторг» в установленном законом порядке и в предусмотренные сроки (до 01.06.2021 г.).

Письмом от 01.03.2022 г. ПАО «Россети Волга» по результатам рассмотрения дополнительного соглашения от 27.01.2022 г. направило в адрес ООО «ТНС энерго Пенза» протокол разногласий от 24.02.2022 г., в том числе, в части несогласия с включением точки поставки потребителя ООО «Агроторг» в договор оказания услуг по передаче электрической энергии в связи с тем, что в отношении данной точки поставки заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии с ООО «НЭК».

Таким образом, ООО «ТНС энерго Пенза» до настоящего времени не урегулированы отношения по передаче электрической энергии на рассматриваемый объект ООО «Агроторг», что подтверждает незаконность начала исполнения ООО «ТНС энерго Пенза» договора энергоснабжения с ООО «Агроторг» с 01.06.2021 г.

ООО «ТНС энерго Пенза» не производило оплату услуг сетевой организации ПАО «Россети Волга» на передачу электрической энергии на объект ООО «Агроторг» магазин «Пятёрочка» по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «ТНС энерго Пенза» представлено платёжное поручение от 16.02.2022 г. № 1648 на перевод денежных средств ПАО «Россети Волга» в счёт оплаты услуг по передаче электрической энергии на рассматриваемый объект ООО «Агроторг».

Вместе с тем, указанные денежные средства со стороны ПАО «Россети Волга» в счёт оплаты услуг по передаче электрической энергии на рассматриваемый объект ООО «Агроторг» приняты не были в связи с отсутствием урегулированных с ООО «ТНС энерго Пенза» договорных отношений по передаче электрической энергии в отношении рассматриваемого объекта ООО «Агроторг».

Согласно представленным ПАО «Россети Волга» документам сетевая организация ежемесячно формирует и направляет в адрес ООО «ТНС энерго Пенза» Сводный баланс электрической энергии. В соответствии с представленными таблицами сводного баланса за период с июня 2021 года по декабрь 2021 года в объёмах переданной электрической энергии по договору оказания услуг по передаче электрической энергии между ООО «ТНС энерго Пенза» и ПАО «Россети Волга» объём потребления электрической энергии рассматриваемым объектом ООО «Агроторг» не значится, что подтверждается Актами об оказании услуг по передаче электрической энергии между ПАО «Россети Волга» и ООО «ТНС энерго Пенза».

Также установлено, что в рамках договора оказания услуг по передаче электрической энергии между ПАО «Россети Волга» и ООО «НЭК» последним производится оплата за услуги по передаче электрической энергии на объект по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б в полном объёме (без вычета услуг по передаче электрической энергии, потребляемой объектом ООО «Агроторг»). Указанное подтверждается ежемесячным сводным балансом электрической энергии, Актами об оказании услуг по передаче электрической энергии за период июнь 2021 года – декабрь 2021 года между ПАО «Россети Волга» и ООО «НЭК».

ООО «НЭК» осуществляет поставку электрической энергии (мощности) до точки поставки 2КЛ-10кВ в РУ-10 кВ РП-36 (ТП-3601) на объект по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б в рамках Договора энергоснабжения № 5821010, а также оплачивает сетевой организации – ПАО «Россети Волга» услуги по передаче электрической энергии на объект ТЦ «Берлин» по адресу г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б, в составе которого обеспечивается электроснабжение магазина «Пятёрочка» ООО «Агроторг», не имеющего отдельного технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации и точки присоединения.

В соответствии с абзацем 6 пункта 28 Основных положений № 442 в

отношении одного энергопринимающего устройства может быть заключен только один договор энергоснабжения.

ООО «ТНС энерго Пенза» в нарушение требований Основных положений № 442 в договоре энергоснабжения с ООО «Агроторг» фактически определена точка поставки, в отношении которой имеется действующий договор энергоснабжения между ООО «НЭК» и ООО «Пласт».

В результате действий ООО «ТНС энерго Пенза» по нарушению установленного порядка заключения и исполнения договора энергоснабжения сложилась ситуация при которой затраты на оплату услуг по передаче электрической энергии на объект ООО «Агроторг» несёт ООО «НЭК», при этом оплату за потреблённую ООО «Агроторг» электрическую энергию получает ООО «ТНС энерго Пенза».

По результатам проведённого Пензенским УФАС России анализа состояния конкурентной среды на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области установлено, что доля ООО «ТНС энерго Пенза» на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области превышает 50% и составляет 74,66%.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определённого товара превышает 50%.

Установлено, что ООО «ТНС энерго Пенза» занимает доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области и может оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на рассматриваемом рынке.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей.

Установлено, что ООО «ТНС энерго Пенза» в нарушение требований действующего законодательства заключило договор

энергоснабжения с ООО «Агроторг» в отсутствие надлежаще выполненного технологического присоединения объекта ООО «Агроторг» к электрическим сетям и определило в договоре точку поставки, по которой уже имеется действующий договор энергоснабжения между ООО «НЭК» и ООО «Пласт».

Кроме того, ООО «ТНС энерго Пенза» приступило к исполнению договора энергоснабжения с ООО «Агроторг» в отсутствие урегулированных с сетевой организацией отношений по передаче электрической энергии на объект Общества.

В результате указанных действий ООО «ТНС энерго Пенза» на ООО «НЭК» возложены затраты на оплату услуг по передаче электрической энергии на объект ООО «Агроторг» при получении ООО «ТНС энерго Пенза» оплаты за потреблённую ООО «Агроторг» электрическую энергию.

Рассматриваемые действия гарантирующего поставщика не соответствуют требованиям действующего законодательства и влекут (могут повлечь) ущемление интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности.

Действия ООО «ТНС энерго Пенза» по нарушению установленного порядка заключения и исполнения договора энергоснабжения приводят (могут привести) к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности.

Установлено, что ООО «ТНС энерго Пенза» злоупотребило доминирующим положением, что выразилось в нарушении установленного порядка заключения и исполнения договора энергоснабжения, которое привело (могло привести) к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности.

Таким образом, решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 12.05.2022 г. по делу № 058/01/10-25/2022 действия ООО «ТНС энерго Пенза» по нарушению установленного порядка заключения и исполнения договора энергоснабжения, которые привели (могли привести) к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности, признаны злоупотреблением доминирующим положением и нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Договор энергоснабжения от 27.04.2018 г. № 3325 между ООО «Агроторг» и ООО «ТНС энерго Пенза» в точке поставки по адресу г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б расторгнут 01.08.2022 г.

Согласно части 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения – Пензенская область, г.Пенза, ул.Гагарина, д.11^Б (юридический адрес и адрес фактического местонахождения ООО «ТНС энерго Пенза»); Пензенская область, г.Кузнецк, ул.Дарвина, д.58 (адрес местонахождения Кузнецкого МРО ООО «ТНС энерго Пенза»).

Время совершения административного правонарушения – с 01.06.2021 г. по 01.08.2022 г.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из пояснений, представленных ООО «ТНС энерго Пенза» и <...>, следует, что Договор энергоснабжения от 27.04.2018 г. № 3325 в отношении объектов – магазины «Пятёрочка» закреплён за Кузнецким межрайонным отделением (Указание № 26 от 18.09.2014 г.), поскольку точки поставки, указанные в данном договоре, расположены более чем в 10 районах и 3 городах Пензенской области.

Согласно представленным документам и объяснениям, Приложение № 2 к Договору энергоснабжения от 27.04.2018 г. № 3325, в котором указываются точки поставки потребителей электрической энергии, формировался из программного комплекса бухгалтером Кузнецкого МРО. При формировании указанного Приложения точка поставки ООО «Агроторг» по адресу: г.Пенза, просп.Строителей, д.152^Б ошибочно удалена, в связи с чем услуга по передаче до точки ООО «Агроторг» оказалась незаказанной.

В соответствии с Положением о Кузнецком межрайонном отделении № ПП-26.257-21 Кузнецкое МРО является структурным подразделением ООО «ТНС энерго Пенза» и возглавляется начальником Кузнецкого МРО (далее – Положение).

Пунктом 1.1 Положения определяются трудовые функции начальника Кузнецкого МРО, одно из которых является организация работы персонала МРО по заключению и исполнению договоров энергоснабжения (купили-продажи) (Раздел 3 Положения). Разделом 6 Положения установлено, что ответственность за надлежащее и своевременное выполнение Кузнецким МРО функций и задач, предусмотренных Положением несёт начальник Кузнецкого МРО.

Согласно выписки из Приказа ООО «Энерготрейдинг» от 01.08.2014 г. № 84/к <...> переведена на должность начальника Кузнецкого межрайонного отделения ООО «Энерготрейдинг» (в рамках заключенного трудового договора № 257 от 31.12.2013 г. и дополнительного соглашения к нему от 01.08.2014 г. № 1).

В силу Приказа от 06.08.2014 г. № 126 ООО «Энерготрейдинг» переименовано в ООО «ТНС энерго Пенза».

Таким образом, начальником Кузнецкого МРО ООО «ТНС энерго Пенза» является <...>.

Согласно сведениям, представленным ООО «ТНС энерго Пенза», дополнительное соглашение от 01.06.2021 г. к Договору энергоснабжения от 27.04.2018 г. № 3325 было согласовано начальником Кузнецкого МРО – <...>.

Учитывая изложенное, действия ООО «ТНС энерго Пенза» по нарушению установленного порядка заключения и исполнения договора энергоснабжения, которые привели (могли привести) к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности осуществлены в результате

ненадлежащего исполнения начальником Кузнецкого МРО ООО «ТНС энерго Пенза» своих должностных обязанностей.

<...>., в связи с занимаемой должностью и возложенными на неё полномочиями, было известно о необходимости соблюдения законодательства.

Таким образом, в действиях должностного лица – начальника Кузнецкого МРО ООО «ТНС энерго Пенза» <...> содержится состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

У <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от неё меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ, за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации, составляет один год, и в настоящее время не истёк.

На основании части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершённого им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ, учитываю то обстоятельство, что <...> впервые совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, а также признание вины в совершении рассматриваемого административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Оценив конкретные обстоятельства совершения <...>

административного правонарушения, а именно то, что данное правонарушение привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности, выразившееся в возложении на ООО «НЭК» затрат на оплату услуг по передаче электрической энергии на объект ООО «Агроторг» при получении ООО «ТНС энерго Пенза» оплаты за потреблённую ООО «Агроторг» электрическую энергию, считаю, что основания для признания правонарушения малозначительным и применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьёй 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, является злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Данное административное правонарушение посягает на интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности – потребителей электрической энергии. Государственный контроль за соблюдением запрета на злоупотребление доминирующим положением на рынке направлен на защиту прав потребителей электрической энергии и обеспечение качества оказанных услуг, а также для обеспечения хозяйствующим субъектам равных возможностей при осуществлении предпринимательской деятельности.

Состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, является формальным и представляет собой существенную угрозу общественным отношениям, связанным с ущемлением интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей. Следовательно, опасность совершённого <...> правонарушения заключается не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в

пренебрежительном отношении ООО «ТНС энерго Пенза» к установленному государством запрету на совершение действий, запрещённых антимонопольным законодательством.

По запросу антимонопольного органа представлены документы, подтверждающие имущественное положение <...> Сведений о тяжёлом имущественном положении в антимонопольный орган не представлено. Согласно представленным объяснениям, на иждивении у <...> находятся двое детей 2002 и 2008 г.р., а также временно не работающий супруг, что также принимается во внимание при рассмотрении настоящего дела.

В соответствии со статьёй 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исходя из характера, совершённого <...> административного правонарушения, её имущественного положения, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях <...> состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Назначить <...> наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объёме.

Сумму штрафа надлежит уплатить согласно реквизитам на перечисление штрафных санкций, налагаемых антимонопольными органами в соответствии КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления

<...>