

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №02-43/18.1-18

г. Якутск

резольютивная часть оглашена «28» марта 2018 г.

изготовлено в полном объеме «30» марта 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в составе:

<.....> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии,

<.....> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии,

<.....> – ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии,

При участии:

от ответчика – АК «АЛРОСА» ПАО, представитель по доверенности №187 (зарегистрировано в реестре: №3-2059) от 20.09.2017г. <.....>

рассмотрев жалобу ООО «ТехЭнергия» на действия АК «АЛРОСА» (ПАО) при проведении одноэтапного запроса котировок на право заключения договора на предмет «поставка инновационных источников света» извещение № 31806124132, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ТехЭнергия» (вх. №1828э от 21.03.2018г.) с указанием на действия конкурсной комиссии при проведении итогов открытого аукциона на поставку «инновационных источников света», извещение № 31806124132, а именно:

Согласно Протоколу от 20.03.2018 № А02-1320-02/442-ПР-ЗКс-мтр заседания закупочного органа АК «АЛРОСА» (ПАО) по централизованным закупкам услуг экспертного, консультационного и иного характера (далее – «Протокол»), заявка на участие в закупке ООО «ТехЭнергия» не допускается до дальнейшего участия в закупочной процедуре в связи с тем, что «Согласно абзаца 1) п.3.12.7 п.3.12 раздел 3 Документации о закупке, а также на основании справки отдела экономической безопасности и режима УМТС АК «АЛРОСА» (ПАО): в соответствии с приказом №Ф01/10-П от 16.01.2017г. к участию в процедурах закупки

Компании не допускаются участники, которые соответствуют одному или более признакам (критериям), определенным п.п. 1.1 - 1.9 перечня признаков: п.1.2 не предоставлены документы согласно перечня документов, предоставляемых проверки участника закупки. Участник закупки не предоставил Бух. Баланс и отчет о фин. Результатах за 9 мес.2017г».

Заявитель не согласен с вышеизложенным заключением комиссии, считает его несоответствующим фактическим обстоятельствам, а также нарушающим законные права и интересы ООО «ТехЭнергия» как участника закупочной процедуры по нижеследующим обстоятельствам.

Комплект документов, указанный в конкурсной документации, в составе заявки был подан Обществом с ограниченной ответственностью «ТехЭнергия» на сайте zakupki.alrosa.ru полностью и в срок, в том числе копия бухгалтерского баланса и копия отчета о финансовых результатах на последнюю дату отчетного периода и за прошедший календарный (2016) год с отметкой налогового органа, с присвоением заявке номера 5100084083.

Согласно Протоколу заседания закупочного органа АК «АЛРОСА» (ПАО) №А02-1320-02/442-ПР-ЗКс-мтр от 20 марта 2018г, размещенному на сайте закупок, заявка Общества с ограниченной ответственностью «ТехЭнергия» была отклонена по причине отсутствия бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 9 месяцев 2017г.

Согласно Налоговому Кодексу Российской Федерации, статье 23, пункт 1, пп.5 «... представлять в налоговый орган по месту жительства индивидуального предпринимателя, нотариуса, занимающегося частной практикой, адвоката, учредившего адвокатский кабинет, по запросу налогового органа книгу учета доходов и расходов и хозяйственных операций; представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не обязана вести бухгалтерский учет или является религиозной организацией, у которой за отчетные (налоговые), периоды календарного года не возникало обязанности по уплате налогов и сборов»

АК «АЛРОСА» (ПАО) представило письменный отзыв по доводам, изложенным в жалобе ООО «ТехЭнергия», в котором просит признать жалобу необоснованной (вх. № 1984э от 27.03.2018).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу рассмотрение жалобы назначено на «28» марта 2018 г. в 16 час. 00 мин.

На рассмотрении дела представитель ответчика поддержал свои возражения.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, изучив материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

12 января 2018 г. АК «АЛРОСА» (ПАО) в единой информационной система (ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31806124132 о проведении публикуемого одноэтапного запроса котировок на право заключения договора на поставку инновационных источников света.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

АК «АЛРОСА» (ПАО) при осуществлении данной закупки руководствуется нормами Закона о закупках и принятым в соответствии с ним Положением о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО), утвержденным Наблюдательным советом АК «АЛРОСА» (ПАО) (протокол №А01/247-ПР-НС от 29.09.2016), а также Документацией о закупке «Поставка инновационных источников света. Закупка осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Документация).

Согласно п.1.2.3. Документации о закупке определен запрос котировок, который осуществляется в электронной форме на электронной торговой площадке АК «АЛРОСА» (ПАО) (SAP SRM) в сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.alrosa.ru> в порядке, установленном регламентом данной электронной торговой площадки в соответствии с условиями и требованиями настоящей документации о закупке. Номер закупки на электронной торговой площадке 1000045718.

Исходя из содержания п.п. 29.10.2 Положения о закупках, в ходе рассмотрения заявок в отношении каждой заявки (каждого участника) осуществляются проверка соответствия требованиям документации о закупке (в случае их установления), в том числе состава документов заявки, сведений и документов в отношении участника.

В силу п.п. 29.10.6-29.10.7 Положения о закупках основанием для отказа в допуске (отклонения) является несоответствие заявки по составу и/или оформлению, в том числе непредставление в составе заявки требуемых документов или сведений. Установленные основания для отказа в допуске могут быть применены на любом этапе проведения закупки (до заключения договора). Решение об отказе в допуске оформляется протоколом.

Пунктом 3.12.7. Документации установлен перечень оснований, при наличии которых (одного или более), претендент не допускается к участию в закупочной процедуре, в том числе: несоответствие заявки по составу документов и/или их оформлению, в том числе непредставление в составе заявки требуемых документов или сведений;

В силу п.2.2.3 Положения «О Закупочной комиссии управления материально-технического

снабжения АК «АЛРОСА» (ПАО)» вопросы о допуске или отказе в допуске участника закупки относятся к исключительной компетенции закупочной комиссии.

Пунктом 1.2.29 Документации о закупке предусмотрено предоставление участниками закупки в том числе:

копия бухгалтерского баланса и копия отчета о финансовых результатах на последнюю дату отчетного периода и за прошедший календарный год с отметкой налогового органа, а также в электронном виде в формате Excel (в том числе для предприятия находящихся на упрощенной системе налогообложения).

Согласно подпункта 1 пункта 3.12.7 статьи 3 Документации о закупке по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия имеет право отклонить заявки, которые не соответствуют по составу документов и/или их оформлению, в том числе при непредставлении в составе заявки требуемых документов или сведений.

Предложение ООО «ТехЭнергия» от 19.02.2018г. исх.№25-02 содержало в своем составе копию бухгалтерского баланса за 2016г. и отчет о финансовых результатах за 2016г., документы не подписаны надлежащим образом, отсутствует квитанция о их приеме в электронном виде согласно Приказа ФНС России от 27.08.2014 №ММВ-7-6/443@ «Об утверждении рекомендуемых форм и форматов документов, используемых при организации электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками при представлении налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи». Отсутствовала копия баланса в электронном виде в форме Excel.

Представленная заявка ООО «ТехЭнергия» не соответствует требованиям Документации о закупке в связи с отсутствием бухгалтерского баланса в электронном виде (форме Excel).

Таким образом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу, что Тендерная комиссия АК «АЛРОСА» (ПАО) по централизованным закупкам услуг экспертного, консультационного и иного характера правомерно не допустила к закупочной процедуре ООО «ТехЭнергия».

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехЭнергия» на действия АК «АЛРОСА» (ПАО) при проведении одноэтапного запроса котировок на право заключения договора на предмет «Поставка инновационных источников света» извещение № 31806124132 -необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>