

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

№ 058/04/14.3-304/2024

мая 2024 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Директор Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 058/04/14.3-304/2024, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя <...>, по факту нарушения требования части 3.2 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), установленному решением Пензенского УФАС России от 10.04.2024 по делу №058/05/19-157/2024, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

при рассмотрении поступил протокол от 07.05.2024 № 058/04/14.3-304/2024 об административном правонарушении, составленный ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) <...> в отношении ИП <...> в связи с совершением нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Из протокола об административном правонарушении от 07.05.2024 № 058/04/14.3-304/2024 материалы дела следует.

Решением Пензенским УФАС России было рассмотрено дело № 058/05/19-157/2024 о нарушении законодательства о рекламе в отношении ИП <...> по факту нарушения части 3.2 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее ФЗ «О рекламе»).

Распространяемая ИП <...> реклама решением Комиссии Пензенского УФАС России от 10 мая 2024 года в соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе» признана ненадлежащей.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ непосредственное обнаружение государственными органами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 настоящего Кодекса.

Факт совершения ИП <...> действий по распространению ненадлежащей рекламы доказан материалами дела при рассмотрении дела о нарушении законодательства о рекламе и подтверждается представленными доказательствами.

Материалы настоящего административного дела и дела о нарушении

ходательства о рекламе № 058/05/19-157/2024 следует, что в Пензенское УФАС России МВД России по городу Кузнецку поступил материал проверки КУПС № 1851 от 19.02.2024 о вводе распространения рекламы, с использованием звукотехнического оборудования, монтируемого и располагаемого около ТЦ «ЦУМ» на опоре ЛЭП по адресу: Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Белинского, д. 148.

Представленных материалов следует, что 19.02.2024 в ОМВД России по городу Кузнецку зарегистрирована жалоба, поступившая из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, по обращению гражданки о факте нарушения Федерального закона «О рекламе», выразившегося в звуковой рекламе на территории рынка г. Кузнецка.

При проверке установлено, что рекламодателем рекламы, с использованием звукотехнического оборудования, монтируемого и располагаемого около ТЦ «ЦУМ» на опоре ЛЭП по адресу: Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Белинского, д. 148, является ИП

Кузнецким УФАС России определением от 12.03.2024 по факту распространения рекламы по адресу: Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Белинского, д. 148 около ТЦ «ЦУМ» на опоре ЛЭП звуковой рекламы, возбуждено дело № 058/05/19-157/2024 по признакам нарушения п. 3.2 статьи 19 ФЗ «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечена ИП <...>

Представленных материалов проверки КУПС № 1851 от 19.02.2024 следует, что около ТЦ «ЦУМ» на опоре ЛЭП по адресу: Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Белинского, д. 148 установлено звукотехническое оборудование (колонки) в количестве 2 штук с помощью которого осуществлялось распространение рекламы следующего содержания: «В связи с акцией дизайна штор скидки на дорогую коллекцию штор до 50%, шторы от брендовых итальянских и турецких производителей с большой скидкой, а также новое поступление товара: портьеры, тюль, постельное белье, покрывало, диванники. Здесь же можно заказать срочный пошив штор. Магазин «Мир штор», расположенный между магазином «Мир» и ТЦ «ЦУМ» во дворе. Новые шторы, новое настроение», «Ох навалило же снега в этом году. Детям раздолье, взрослым новую снегоуборочную технику в магазине «Мотомир», расположенном у нас на рынке ул. Калинина 195. Для вас большое поступление снегоуборочной техники от 39000 рублей. Снегоуборочные насадки для мотоблоков. Чистить снег легко с магазином «Мотомир», а покупать в конце сезона еще и выгодно. Также у нас мотоблоки, генераторы, бензоинструмент, приятные скидки, акция порадует вас. Магазин «Мотомир» расположен у нас на рынке Калинина 195», «Ищите хорошую и недорогую мебель? Вся мебель тут – магазин мебели «Вся мебель тут» ТЦ «ЦУМ» магазин «Восход» 2 этаж», «В магазине «Дон+», расположенном в ТЦ «Панорама» на 1 этаже, подарки для мужчин к 23 февраля: мужские футболки от 600 рублей, спортивные костюмы, толстовки, носки для мужчин любящих тепло и уют, махровые халаты и тапочки. В магазине «Дон+» можно подобрать подарок для любимого мужчины на любой вкус и достаток...».

Факт распространения рекламы зафиксирован в протоколе осмотра от 20.02.2024 и записан старшим инспектором ГИАЗ ОМВД России по городу Кузнецку капитаном полиции Ильяными.

Материалам проверки приложена видеозапись рекламы, фотоматериалы и объяснения индивидуального предпринимателя <...>

Объяснения ИП <...> от 05.03.2024 следует, что она оказывает услуги по размещению

амы на всепогодных колонках. На фонарном столбе около ТЦ «ЦУМ» по адресу: г. ецк, ул. Белинского, д. 148 ею было размещено звукотехническое оборудование на е ЛЭП в количестве 2 штук. Данное оборудование она разместила в начале февраля года самостоятельно. Кого-либо о размещении звукотехнического оборудования она едомляла.

оответствии со статьёй 3 ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, тространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, эсованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к экту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его движение на рынке.

неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее эделены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны эотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования. Такой инак рекламной информации, как предназначенность ее для неопределенного круга означает отсутствие в рекламе указанного о некоем лице или лицах, для которых ама создана и на восприятие которых реклама направлена.

матриваемая информация по своему содержанию и целевой направленности этся рекламой, поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на лчение внимания к объектам рекламирования, формирование или поддержание реса к ним и их продвижение на рынке.

асно пункту 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе», объект рекламирования – товар, средства ивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, льтаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное эвнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на лчение внимания к которым направлена реклама.

ектом рекламирования в рассматриваемом случае являются услуги и товары эзинов: «Мир штор», «Мотомир», «Вся мебель тут», «Дом+».

ответствии с частью 3.2 статьи 19 ФЗ «О рекламе» распространение звуковой рекламы :пользованием звукотехнического оборудования, монтируемого и располагаемого на лних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений, опускается.

сти 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» также содержится указание на «иные технические дства стабильного территориального размещения». К иным техническим средствам ильного территориального размещения следует относить любые конструкции, эназначенные для распространения рекламы, которые размещены стационарно, ино связаны с землей, зданиями, строениями и сооружениями (т.е. с объектами иижимого имущества) и не предназначены для перемещения. Таким образом, иммер, колонка, воспроизводящая рекламу, которая закреплена на столбе, прочно анным с землей, подпадает под запрет ч. 3.2 ст. 19 ФЗ «О рекламе».

ывая вышеизложенное, рассматриваемая реклама распространяемая с льзованием звукотехнического оборудования, монтируемого и располагаемого около ЦУМ» на опоре ЛЭП по адресу: Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Белинского, д. 148, шаает требования части 3.2 статьи 19 ФЗ «О рекламе».

асно пункту 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям иодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

ответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение положений, установленных частями 2 - 4 статьи 19 настоящего закона несет рекламодатель.

рекламодателем рекламы, с использованием звукотехнического оборудования, арендуемого и располагаемого около ТЦ «ЦУМ» на опоре ЛЭП по адресу: Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Белинского, д. 148, является ИП <...>

действия ИП<...> были квалифицированы Комиссией Пензенского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, как нарушение положений части 3.2 статьи 19 ФЗ «О рекламе», а распространяемая реклама признана незаконной.

на основании части 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) Нарушение рекламодателем, изготовителем или рекламодателем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

местом совершения административного правонарушения является - г. Кузнецк, ул. Белинского, д. 148 (около ТЦ «ЦУМ» на опоре ЛЭП).

датой совершения административного правонарушения: 20.02.2024.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Наименованием, в действиях ИП <...>, содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое наступает по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Срок давности привлечения ИП <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного

зонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, отягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ, являются:

совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, впервые;

обстоятельств, исключающих согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении административного дела, не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является разновидностью государственной меры ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения подобных правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В целях возможного применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ, антимонопольный орган предлагает следующее.

Часть 1 статьи КоАП РФ закрепляет, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Таким образом, положение о возможности замены штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение может быть применено по статье 14.3 КоАП РФ в случае, если дело об административном правонарушении было возбуждено по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом, проверки, в ходе которых было установлено соответствующее нарушение законодательства о рекламе. В случае, если дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.3 КоАП РФ, возбуждено антимонопольным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проверки, часть 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ не подлежит применению.

В настоящем случае дело № 058/04/14.3-304/2024 возбуждено при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, положения норм статьи 4.1.1 КоАП РФ подлежат применению.

В ходе рассмотрения дела не установлено, что ранее ИП <...> привлекалась к административной ответственности.

Совершенное ИП <...> правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства,

необычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причиняет существенный ущерб.

соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным [законом](#). Федеральным [законом](#) могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

с учетом характера совершенного ИП <...> административного правонарушения, его материального положения, обстоятельств, смягчающие административную ответственность, руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, 14.3.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях индивидуального предпринимателя <...> наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

назначить индивидуальному предпринимателю <...> наказание в виде предупреждения.