

Заказчику – МАОУ «СОШ № 9» и его  
закупочной комиссии

ул. Свободы, д. 6,

Великий Новгород, 173023

Оператору электронной площадки –

АО «ОТС»

e-mail: info@otc.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –  
ИП ...

### РЕШЕНИЕ № 053/07/3-78/2022

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии  
с законодательством Российской Федерации торгов

25 февраля 2022 года

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при  
закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным  
законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское  
УФАС России, Управление) (далее - Комиссия) в составе:

... – ..., ... – ...;

... – ..., ... – ...;

... – ..., ...-...,

в присутствии представителей:

заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 9» - ... и ... (доверенность № ... от ...),  
...;

податель жалобы – Индивидуальный предприниматель .... – надлежащим образом уведомлена о месте и времени рассмотрения жалобы, участия в рассмотрении жалобы лично не приняла, представителей не направила, ходатайств не заявляла,

рассмотрев жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя ... (далее – ИП ....) на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 9» (173023, Великий Новгород, ул. Свободы, д. 6; далее – МАОУ «СОШ № 9») и его закупочной комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, извещение № 32211071333 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 26.01.2022,

#### УСТАНОВИЛА:

16.02.2022 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ИП ... на действия заказчика – МАОУ «СОШ № 9» и его закупочной комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, извещение № 32211071333 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.01.2022 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Как следует из конкурсной документации, в рамках подкритерия «Опыт участника по успешному оказанию услуг аналогичного характера» установлен подподкритерий «Наличие договоров оказываемых услуг, аналогичных предмету конкурса за периоды: 01.01.2017 по 31.12.2021 года».

Для подтверждения опыта участнику необходимо предоставить аналогичные договоры, т.е. договоры, которые соответствуют условиям конкурсной документации.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к существенным условиям договора относятся: условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

К существенным условиям договора, согласно конкурсной документации, относятся: предмет закупки, период оказания услуг, основание для заключения договора. К аналогичным договорам можно отнести договоры, которые соответствуют одновременно следующим условиям:

- предмет договора: оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование;
- период действия договора: не менее 10 месяцев;
- основания для заключения договора: договор заключен в результате конкурентной закупки.

Согласно протоколу о результатах закупки № 4584702/7986402 от 11.02.2022 (далее – Протокол) победителем рассматриваемой закупки – Индивидуальным предпринимателем ... (далее – ИП ...) в составе заявки была представлена информация о следующем количестве аналогичных договоров: 2017 г. – 2 шт.; 2018 г. – 3 шт.; 2019 г. – 2 шт.; 2020 г. – 6 шт.; 2021 г. – 7 шт. (итого: 20 шт.).

При проверке информации на официальном сайте ИП ... не смогла найти информацию об указанном количестве аналогичных договоров.

По мнению подателя жалобы, в действиях заказчика при формировании Протокола усматривается ошибка при проверке информации об аналогичных договорах, представленных ИП ...

С учетом вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений (внести изменения в Протокол согласно доводам Жалобы).

**Заказчик – МАОУ «СОШ № 9» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях (вх. № 1050 от 24.02.2022 Новгородского УФАС России).**

**Заказчиком установлен подподкритерий «Наличие договоров оказываемых услуг, аналогичных предмету конкурса за периоды: 01.01.2017 по 31.12.2021 года».**

Данный подподкритерий является крайне важным, поскольку питание

обучающихся в образовательном учреждении должно осуществляться качественно и своевременно.

К рассмотрению принимались все договоры, связанные с организацией питания обучающихся в образовательных учреждениях.

К договорам, аналогичным предмету закупки, можно отнести:

- договоры на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование;

- договоры по организации и обеспечению процесса школьного питания учащихся на платной основе;

- договоры на оказание услуг по организации питания обучающихся с ОВЗ.

**Предметом всех этих договоров является питание всех обучающихся, а также обучающихся, получающих начальное общее образование. По количеству договоров и качеству их исполнения можно судить об опыте участника.**

**Закупочной комиссией заказчика были учтены все сканкопии договоров, представленные ИП ..., так как они относятся к организации питания обучающихся, а также соответствуют кодам ОКВЭД2 и ОКПД2, указанных в конкурсной документации.**

**С учетом вышеизложенного, заказчик - МАОУ «СОШ № 9» считает Жалобу необоснованной.**

**На рассмотрении Жалобы представители заказчика – МАОУ «СОШ № 9» устно поддержали доводы возражения на Жалобу в полном объеме.**

Необходимо отметить, что согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика и его закупочной комиссии, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки, в данном случае не проводится, Комиссией Новгородского УФАС России рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Исследовав представленные материалы и заслушав доводы представителей сторон, Комиссия Новгородского УФАС России проходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – МАОУ «СОШ № 9» и его закупочной комиссией в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с вышеуказанной нормой разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «СОШ № 9» (утвержденного Протоколом наблюдательного совета № 2 от 24.01.2022 на основании Постановления Администрации Великого Новгорода от 29.12.2021 № 6719) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

26.01.2022 на официальном сайте заказчиком - МАОУ «СОШ № 9» было размещено извещение № 32211071333 об осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по организации бесплатного горячего питания обучающихся.

Конкурсная документация (далее – Документация) утверждена ...26.01.2022.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Как следует из подпункта 4.1.1 пункта 4.1 Положения о закупках одним из способов осуществления МАОУ «СОШ № 9» закупок является открытый конкурс, конкурс в электронной форме.

Таким образом, МАОУ «СОШ № 9» при проведении рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме должно было придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и Положения о закупках.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно подпункту 9.6.4 пункта 9.6 Положения о закупках оценка заявок осуществляется в соответствии с критериями оценки заявок и порядком оценки заявок, указанными в конкурсной документации с учетом пункта 9.5 Положения.

В подпункте 9.5.2 пункта 9.5 Положения о закупках указано, что критериями оценки заявок могут быть «Цена договора» и «Квалификация участника закупки».

В подпункте 9.5.3 пункта 9.5 Положения о закупках указано, что критерии оценки могут подразделяться на подкритерии (показатели).

В пункте 16 Информационной карты конкурсной документации (далее – Информационная карта) заказчиком установлены следующие критерии оценки

заявок: «Цена договора» (значимость 30%) и «Квалификация участника конкурса» (далее – «Квалификация») (значимость 70%).

В пункте 17.2 Информационной карты установлены следующие подкритерии критерия «Квалификация»:

№ п/п	Наименование подкритерия	Диапазон количества баллов
<b>1.</b>	<b>Опыт участника по успешному оказанию услуг аналогичного характера – D1<sub>i</sub></b>	
1.1.	Наличие договоров оказываемых услуг, аналогичных предмету конкурса с 01.01.2017 по 31.12.2021 года	от 0 до 30
1.2.	Наличие десятидневного меню для организации бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов общеобразовательных организаций Новгородской области (1 смена – завтрак) на 2021/2022 учебный год.	от 0 до 10
<b>2.</b>	<b>Степень надежности организации- D2<sub>i</sub></b>	
	Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации	от 0 до 20
<b>3.</b>	<b>Наличие трудовых ресурсов – D3<sub>i</sub></b>	
3.1.	Персонал	от 0 до 20
<b>4.</b>	<b>Материально-технические ресурсы – D4<sub>i</sub></b>	
4.1.	Наличие транспортного средства	от 0 до 10
<b>5.</b>	<b>Наличие положительных отзывов – D5<sub>i</sub></b>	
	Наличие положительных отзывов (Участник предоставляет копии отзывов, благодарственных грамот и писем от заказчиков)	от 0 до 10
	<b>ИТОГО:</b>	<b>100</b>

Как указано выше, в рамках подкритерия «Опыт участника по успешному оказанию услуг аналогичного характера» оценке подлежит, в частности, подподкритерий «Наличие договоров оказываемых услуг, аналогичных предмету конкурса за периоды: 01.01.2017 по 31.12.2021 года». Заказчиком приведен следующий порядок оценки:

№ п/п	Показатели по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
<b>1.</b>	<b>Опыт участника по успешному оказанию услуг аналогичного характера – D1<sub>i</sub></b>		
1.1.	Наличие договоров оказываемых услуг, аналогичных предмету конкурса за периоды: 01.01.2017 по 31.12.2021 года (Участник заполняет форму № 2.5 и подтверждает сканкопиями исполненных договоров)	От 0 до 30 баллов	<b>30 баллов</b>
	нет	0 баллов	
	1 шт	2 балла	
	2 шт	4 балла	
	3 шт	6 баллов	
	4 шт	8 баллов	
	5 шт	10 баллов	
	6 шт	12 баллов	
	7 шт	14 баллов	
	8 шт	16 баллов	
9 шт	18 баллов		

10 шт	20 баллов
11 шт	22 балла
12 шт	24 балла
13 шт	26 баллов
14 шт	28 баллов
15 шт и более	30 баллов

Согласно пункту 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с подпунктом 9.6.4 пункта 9.6 Положения о закупках по результатам проведения процедуры оценки заявок закупочной комиссией оформляется протокол оценки заявок, который содержит, в том числе, результаты оценки заявок на участие в конкурсе с указанием итогового решения закупочной комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае если этапом конкурса предусмотрена оценка таких заявок).

Как следует из Протокола, победителем рассматриваемой конкурса – ИП ... – в рамках подподкритерия «Наличие договоров оказываемых услуг, аналогичных предмету конкурса за периоды: 01.01.2017 по 31.12.2021 года» представлено 20 договоров за период с 01.01.2017 по 31.12.2021. Закупочной комиссией заказчика ИП .... по данному подподкритерию присвоено максимальное количество баллов - 30.

По мнению подателя Жалобы, представленные в заявке ИП ... договоры не являются аналогичными предмету конкурса, при проверке информации на официальном сайте заявителем не была найдена информация об указанном количестве аналогичных договоров.

Согласно пункту 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Документацией по спорному подподкритерию определено, что к оценке принимаются договоры оказываемых услуг, аналогичные предмету конкурса. Иных условий (срок исполнения договора, заключение договора по итогам конкурентной закупки и т.д.) для принятия договоров к оценке по данному подподкритерию Документацией не предусмотрено.

В составе заявки ИП ... были представлены договоры, аналогичные предмету рассматриваемого конкурса, т.е. на оказание услуг по организации питания обучающихся.

Закупочная комиссия заказчика правомерно приняла данные договоры для оценки заявки ИП ...

Тот факт, что податель Жалобы не смогла найти информацию о данных договорах на официальном сайте, не свидетельствует о нарушении закупочной комиссией заказчика установленного порядка оценки заявок, поскольку Документацией не предусмотрено требование об обязательном наличии представляемых к оценке договоров на официальном сайте. Проверка закупочной комиссией наличия представленных ИП .... договоров на официальном сайте ни Законом о закупках, ни Положением о закупках, ни Документацией не предусмотрена.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что в составе заявки ИП ... были представлены, в том числе, договоры, заключенные по итогам проведения конкурентных закупок. Информация о таких договорах размещена на официальном сайте в реестре договоров.

С учетом вышеизложенного, Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 9» (173023, Великий Новгород, ул. Свободы, д. 6) и его закупочной комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, извещение № 32211071333 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.01.2022, необоснованной.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.