

Резолютивная часть решения оглашена 11.11.2010г.
В полном объеме решение изготовлено 19.11.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 11.11.2010г. дело № 38 от 20.10.2010г. по признакам нарушения Администрацией МО «Акташское сельское поселение» (Республика Алтай, с. Акташ, ул. Ст. Мохова, 21) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии: Администрации МО «Акташское сельское поселение»,

У С Т А Н О В И Л А:

23 августа 2010г. в адрес УФАС по Республике Алтай поступило поручение ФАС России в связи с обращением председателя Совета депутатов по вопросу установления фиксированной и приемлемой цены на топочный мазут.

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 11.10.2010г. № 148, проведена проверка администрации Акташского сельского поселения на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов на поставку мазута для котельной с. Акташ.

В ходе проведения проверки было установлено, что в извещении и аукционной документации «Закупка и поставка мазута марки М-100 для котельной с. Акташ, Улаганского района» срок окончания подачи заявок установлен – 12-00 часов 03 августа 2009г. Место, дата и время рассмотрения заявок 03.08.2009г. в 12-00 часов, проведение аукциона назначено на 03.08.2009г. в 16-00 часов.

Учитывая территориальную отдаленность администрации МО «Улаганский район», а также тот факт, что дата проведения аукциона назначена на 03.08.2009г., что совпадает с днем окончания подачи заявок и днем рассмотрения заявок на участие в аукционе Заказчик ущемил права потенциальных участников размещения заказа на принятие участие в открытом аукционе. Кроме того, дата проведения аукциона, указанная Уполномоченным органом в Извещении и в п. 16 Аукционной документации (03.04.2009г. в 16-00), не совпадает, чем нарушено требование ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 38 от 20.10.2010г. по части 2 статьи 17 Закона о конкуренции в отношении Администрации МО «Акташское сельское поселение» (далее – Администрация).

На определение УФАС по РА от 20.10.2010г. Администрация 11.11.2010г. представила письменные объяснения, в которых указала, что в Акташском сельском поселении с 2007 года уровень оплаты за коммунальные услуги составляет 100% и в бюджете поселения средств на закупку топочного мазута не закладывалось, заявка на проведение аукциона и была подана от ООО «Тепло». При заключении контракта с единственным поставщиком, мне (Толпыго О.В.) было указано Администрацией МО «Улаганский район» со ссылкой на 131-ФЗ, что за обеспечение теплом несет ответственность глава администрации, подписать его третьим. Тоже самое было и с утверждением конкурсной документации, направленной в УФАС по РА для проверки.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу:

Уполномоченный орган отдел экономического развития Администрации МО «Улаганский район» 13.07.2009г. разместил на ОС Республики Алтай zakupki-altai.ru извещение и аукционную документацию «Закупка и поставка мазута марки М-100 для котельной с. Акташ, Улаганского района».

Муниципальным заказчиком по данному заказу выступила Сельская администрация Акташского сельского поселения.

Аукцион проводился согласно положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена контракта составила 4 000 000 рублей

за 400 тонн, окончание подачи заявок – 12-00 часов 03 августа 2009г. Место, дата и время рассмотрения заявок 03.08.2009г. в 12-00 часов, проведение аукциона назначено на 03.08.2009г. в 16-00 часов.

Согласно Протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» от 03.08.2009г. поступила одна заявка – ООО «Ю. Сиб». Аукцион признан несостоявшимся, по результатам которого 14.08.2009г. с ООО «Ю. Сиб» заключен государственный контракт №34 по начальной (максимальной) цене контракта 4 000 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о размещении заказов муниципальный контракт заключается заказчиком от имени муниципального образования в целях обеспечения муниципальных нужд.

В нарушение данной нормы Закона заключен трехсторонний контракт №34 от 14.08.2009г. определяющий взаимоотношения Сторон по закупке и поставке мазута марки М-100 для котельной №1 с. Акташ МО «Улаганский район» между Сельской Администрацией Акташского сельского поселения - «Заказчик», ООО «Тепло» - «Получатель» и ООО «Ю. Сиб»- «Поставщик».

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчик, уполномоченный орган обязаны обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Учитывая территориальную отдаленность Администрации МО «Улаганский район», а также тот факт, что дата проведения аукциона назначена на 03.08.2009г., что совпадает с днем окончания подачи заявок и днем рассмотрения заявок на участие в аукционе, то установив данные требования, Заказчик (Уполномоченный орган) ущемил права потенциальных участников размещения заказа на принятие участие в открытом аукционе. Кроме того, дата проведения аукциона, указанная в Извещении и в пункте 16 Аукционной документации (03.04.2009г. в 16-00), утвержденной Администрацией МО «Акташское сельское поселение», не совпадает, чем нарушено требование части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами **при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются** федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления**, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.**

Исходя из вышеизложенного, в действиях Администрации МО «Акташское сельское поселение» усматриваются признаки нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» в части ограничении доступа к участию в торгах.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Акташское сельское поселение» нарушившей часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с ограничением доступа к участию в торгах потенциальных участников, а именно назначение даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, даты рассмотрения заявок и проведения процедуры в аукционе в один день, что ограничивает участие хозяйствующих субъектов в аукционе.

2. Выдать Администрации МО «Акташское сельское поселение» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации МО «Акташское сельское поселение» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения подобных нарушений впредь.

ПРЕДПИСАНИЕ № 38

19 ноября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона

от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19.11.2010г. по делу № 38 от 20.10.2010г. о нарушении Администрацией МО «Акташское сельское поселение» (Республика Алтай, с. Акташ, ул. Ст. Мохова, 21) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Акташское сельское поселение» прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ограничении доступа к участию в торгах потенциальных участников, а именно назначение даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, даты рассмотрения заявок и проведения процедуры в аукционе в один день, что ограничивает участие хозяйствующих субъектов в аукционе, а именно, не допускать подобных нарушений впредь.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его получения.