

РЕШЕНИЕ № 361-07-2/2015

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Технология Закупок» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Решение оглашено 06 августа 2015 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, созданная приказом Рязанского УФАС России 18.08.2014 г. № 64, (далее – Комиссия), в составе:<...>, в присутствии представителя УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» - <...>, в присутствии представителя ООО «Технология Закупок» <...> рассмотрев жалобу ООО «Технология Закупок» (вх. от 30.07.2015г. № 2994) на действия заказчика - УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок на поставку канцтоваров для нужд УФПС Рязанской области,

УСТАНОВИЛА:

30 июля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы Рязанской области (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Технология Закупок» (далее - Заявитель) на действия заказчика - УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок на поставку канцтоваров для нужд УФПС Рязанской области (извещение № 31502448276).

Заказчик - УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России».

Извещение о проведении открытого запроса котировок было размещено на сайте электронной торговой площадке: www.utp.sberbank-ast.ru.

Предметом данного запроса котировок является поставка канцтоваров для нужд УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России».

Начальная (максимальная) цена Договора: 399 445 рублей 68 копеек.

Дата начала и окончания приема заявок: с 10.06.2015 по 18.06.2015г.

Дата проведения итогов закупки: 18.06.2015г. в 10:00.

На участие в аукционе было подано 4 заявки, в том числе и заявка Заявителя.

По мнению Заявителя, заказчик неправомерно предлагает подписать договор на меньшую сумму, чем указано в протоколе подведения итогов.

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной по доводам, изложенным в отзыве на жалобу (вх. 05.08.2015г. №3054), а именно что предложили заключить договор на сумму меньшую указанную в заявке на основании п. 13 Информационной карты, п.13 Извещения о запросе котировок если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником будет заключен по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

Комиссия, выслушав представителя Заказчика и рассмотрев доводы сторон,

пришла к следующим выводам.

УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» предложило ООО «Технология Закупок» заключить договор поставки по цене, сниженной на сумму НДС (18%) от предложенной в заявке цены, ссылаясь на указание данного требования в извещении о проведении запроса котировок.

ООО «Технология Закупок» не является плательщиком НДС (подтверждается информационным письмом ООО «Технология Закупок»).

В заявке заявителя содержится согласие исполнить (со всеми изменениями и дополнениями) в соответствии с требованиями документации, а также указано что ООО «Технология Закупок» ознакомлено с материалами, содержащимися в документации и ее технической части, влияющими на стоимость товаров, работ, услуг и не имеет к ней претензий.

Таким образом, заявитель жалобы, подав заявку, и будучи признан победителем, должен заключить договор на условиях извещения.

Договор на поставку канцтоваров с ООО «Технология Закупок» на момент рассмотрения жалобы не заключен.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок на поставку канцелярских товаров для нужд УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» руководствовалось нормами Закона о закупках, и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение)

Согласно пункту 27.8 Положения в случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

По мнению Комиссии Управления, предусмотренное пунктом 13 Извещения о запросе котировок, п. 13 Информационной карты, а также пунктом 27.8. Положения условие противоречит принципам, закрепленным в части 2 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку оно направленно на ограничение конкуренции.

В соответствии с пп. 7 п.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны

быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В случае если при проведении закупки участник закупки не является плательщиком НДС, он указывает цену без учета НДС и его ценовое предложение сравнивается с ценой, предложенной участником, который начисляет НДС.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о корректировке цены указанной в заявке победителя закупки в зависимости от применяемой системы налогообложения.

Таким образом, цена договора, заключенного по результатам закупки, указывается в соответствии с предложенной ценой в заявке победителя.

Указанное, в извещении № 31502448276, а также в Положении условие о снижении цены предложенной победителем закупки противоречит принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок на поставку канцтоваров осуществляло действия, которые привели к неравенству, дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Технология Закупок» необоснованной.

2. Признать действия УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России», выразившиеся в указании в пункте 13 извещения № 31502448276 условия о снижении цены договора на сумму НДС для участников открытого запроса котировок по поставке канцтоваров, освобожденных от уплаты НДС, нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3.. Выдать заказчику - УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушения законодательства о закупках и антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение

антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 361-07-2/2015

10 августа 2015г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 10.08.2015г. по делу № **361-07-2/2015** о нарушении заказчиком – УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России», выразившиеся в указании в извещении и документации условия о снижении цены договора на сумму НДС (18%) для участников закупки, освобожденных от уплаты НДС,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» (ул. Почтовая, д.49, г. Рязань, 390000) **в трехдневный срок** со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства о закупках и антимонопольного законодательства, а именно аннулировать открытый запрос котировок на поставку канцелярских товаров для нужд УФПС Рязанской области.

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в срок **до 01 сентября 2015** года.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.