

Резолютивная часть решения оглашена 08.02.2018 г.

Решение изготовлено в полном объеме 08.02.2018 г.

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«...». – руководитель Управления,

Члены Комиссии:

«...». – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления;

«...». – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления;

рассмотрев дело № 02-01/17/03-2017 по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района» (629350, ЯНАО, Тазовский район, п. Тазовский, ул. Пушкина, д. 29; ИНН: 8910006288; ОГРН: 1128904001160.) п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие законных представителей: (надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела 02-01/17/03-2017)

Заявителя по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

- Прокуратуры Тазовского района;

Ответчика по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

- МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района»,

УСТАНОВИЛА:

В Ямало-Ненецкое УФАС России, направленные через Прокуратуру Тазовского района, поступили материалы плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок, проведенной Департаментом финансов Администрации Тазовского района в отношении

муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района» (далее – МКУ «Центр ОЖ КМНС»).

20.12.2017г. после анализа представленных документов Приказом Ямало-Ненецкого УФАС России от 20.12.2017 № 73 было возбуждено дело № 02-01/17/03-2017 по признакам нарушения МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района» антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела № 02-01/17/03-2017 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, рассмотрение дела назначено на 17.01.2018г.

17.01.2018 года Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России в соответствии со статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», было вынесено заключение об обстоятельствах дела № 02-01/17/03-2017.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1. статьи 47, Комиссия приняла решение дело отложить. Определением об отложении рассмотрения дела, дело № 02-01/17/03-2017 назначено на 08.02.2018г., с целью получения возражений на заключение об обстоятельствах дела. Возражения в адрес Управления не поступали.

Рассмотрев представленные в материалах дела документы, письменные объяснения, Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России установлено:

МКУ «Центр ОЖ КМНС» в лице заместителя директора Поляковой З. С. по результатам проведенного запроса котировок заключен муниципальный контракт от 18.04.2017г. № 0190300000717000181 (далее – Муниципальный контракт), на оказание услуг по организации горячего питания в п. Тазовский. Цена контракта составила 400 000 руб., с индивидуальным предпринимателем Мороз Татьяной Николаевной.

Вместе с тем, проведенная проверка показала, что 20.01.2012 руководством МКУ «Центр ОЖ КМНС» Мороз Т.Н. принята на должность бухгалтера в отдел бухгалтерского учета и отчетности Учреждения, с Мороз Т.Н. заключен трудовой договор №07/83 от 20.10.2012.

01.10.2017 Мороз Т.Н. на основании приказа работодателя №209-л/с от 21.09.2017 переведена на должность экономиста отдела бухгалтерского учета и отчетности МКУ «Центр ОЖ КМНС», где осуществляет трудовую деятельность по настоящее время.

Таким образом МКУ «Центр ОЖ КМНС» заключен Муниципальный контракт с индивидуальным предпринимателем Мороз Т. Н. являющийся бухгалтером в

отделе бухгалтерского учета и отчетности МКУ «Центр ОЖ КМНС».

Из письменных пояснений МКУ «Центр ОЖ КМНС» представленных в Управление следует.

Заключение муниципального контракта с единственным участником закупки индивидуальным предпринимателем «...». было вынужденной мерой, обусловленной отсутствием других участников закупки, с целью - организовать и обеспечить питание оленеводов в период проведения Слёта оленеводов. В ходе проведения запроса котировок выяснилось, что учреждения общественного питания на территории п. Тазовский по различным объективным причинам не могли принять участие в конкурсной процедуре.

*Например, в столовой ООО «Тазагрорыбпром» была сломана плита, другие были заняты обеспечением питания строителей, в нескольких - не было достаточно посадочных мест.*

*Вопрос о месте питания оленеводов 27 марта 2017 года обсуждался на совещании при заместителе главы Администрации района по вопросам социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Питание оленеводов было решено организовать в кафе «Злата Прага», о чём свидетельствует информация заместителя начальника Управления по работе с населением межселенных территорий и традиционными отраслями хозяйствования Администрации Тазовского района «...», доведённая на еженедельном совещании в Управлении и изложенная в протоколе Управления (копия протокола прилагается). Кроме того, факт предоставления горячего питания оленеводам и определения места их питания отражены в протоколах организационного комитета по подготовке и проведению на территории муниципального образования Тазовский район традиционных праздников коренных народов Севера от 28 марта 2017 года № 3 и 25 апреля 2017 года № 5 (копии протоколов имеются в материалах дела).*

Муниципальный контракт от 18.04.2017г. № 0190300000717000181 на оказание услуг по организации горячего питания в п. Тазовский. с индивидуальным предпринимателем «...» исполнен в полном объеме и без нарушений.

Нарушение законодательства в части допуска индивидуального предпринимателя, к участию в запросе котировок (извещение № 0190300000717000181) являющегося одновременно работником учреждения (действие, которое могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции), МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района» признает.

Ямало-Ненецким УФАС России в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 02-01/17/03-2017. По результатам проведения анализа состояния конкуренции на запросе котировок в электронной форме № 0190300000717000181 на оказание услуг по организации горячего питания в п. Тазовский, проведенном муниципальным казенным учреждением «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района», установлено следующее.

1. Временной интервал исследования: с 22.03.2017г. (дата размещения извещения о проведении запроса котировок №0190300000717000181) по 30.06.2017 включительно (дата исполнения обязательств по государственному контракту).
2. Предмет торгов: оказание услуг по организации горячего питания в п. Тазовский (код 56.10.11.129 по ОКПД).
3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: Индивидуальный предприниматель «...», у которой в период проведения Закупки отсутствовали конкуренты на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания в п. Тазовский.

Спорным решением Котировочной комиссии МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района» согласно протоколу от 03.04.2017г. №25, было принято решение о допуске к участию ИП Мороз Т.Н. (№ заявки 59).

В соответствии с частью 3 статьи 79 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» запрос котировок был признан несостоявшимся.

Контракт заключается с единственным участником закупки, признанным Котировочной комиссией соответствующим требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок – ИП «...», на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, запрещаются участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Интерес заказчика связанный с закупками товаров, работ или услуг для государственных или муниципальных нужд в проведении торгов выражен в том, чтобы выявить лицо, способное наилучшим образом выполнить работы. Торги, в котором организатор выступает участником, не обеспечивает равенство условий состязания и не направлен на выявление лучшего предложения.

Таким образом организатором торгов МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района» был нарушен прямой запрет, предусмотренный п. 4 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции выразившийся в допуске к участию в запросе котировок (извещение № 0190300000717000181) индивидуального предпринимателя «...», являющегося сотрудником Заказчика - МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района», что могло привести к ограничению или устранению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий участия в запросе котировок (извещение № 0190300000717000181), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е А: Ш И Л

1. Признать в действиях МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района» факт нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в допуске к участию в запросе котировок (извещение № 0190300000717000181) индивидуального предпринимателя Мороз Т. Н., являющуюся сотрудником Заказчика - МКУ «Центр по обеспечению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Тазовского района», что могло привести к ограничению или устранению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий участия в запросе котировок (извещение № 0190300000717000181).
2. Предписание не выдавать, в связи с тем, что муниципальный контракт от 18.04.2017г. № 0190300000717000181 на оказание услуг по организации горячего питания в п. Тазовский исполнен.

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*

*Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения*

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»