

Решение № 04-01/253-2016

по жалобе ИП Гурин Анатолий Петрович

(закупка № 0190300000416000403)

01 августа 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ИП Гурин Анатолий Петрович (г. Салехард) на действия Заказчика - Администрацию муниципального образования село Салемал (ИНН: 8909002169) при осуществлении закупки «Выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома» (закупка № 0190300000416000403),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила жалоба ИП Гурин Анатолий Петрович на положения аукционной документации № 0190300000416000403.

Заказчик – Администрацию муниципального образования село Салемал. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 444 470,00рублей.

По мнению Заявителя, отсутствие требования о предоставлении копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства противоречит законодательству РФ: статьи 52 Градостроительного кодекса и Приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624.

Заявитель указывает, что работы, предусмотренные аукционной документацией локальной сметой №№1,2,3 относятся к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ:

- П. 2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей<*>

Локальная смета №1(на демонтажные работы) поз. №4 E46-04-007- 03.Разборка деревянных перекрытий по балкам с накатами из досок.

(Локальная смета №1(на демонтажные работы) поз. №7 E453-1-1.Разборка обшивки нештукатуренных деревянных стен.

Локальная смета №1(на демонтажные работы) поз. №8 E46-04-012- 01.Разборка деревянных заполнений проемов оконных с подоконными досками);

- П. 11.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе из клееных конструкций <*>

(Локальная смета №2(на монтажные работы) поз. №1 смена деревянных стульев на лежнях);

- П. 12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

(Локальная смета №2 (на монтажные работы)

поз. №1426-01-039-01 изоляция покрытий и перекрытий из волокнистых и зернистых материалов насухо.

Поз. №15С 104-0323 Плиты теплоизоляционные из стекла волокна URSA марки П-20-У-1250-600-100. Поз.№ 1826-01-039-01 изоляция покрытий и перекрытий из волокнистых и зернистых материалов насухо

Поз. №19С 104-0323 Плиты теплоизоляционные из стекла волокна URSA марки П-20-У-1250-600-100);

- П. 13. Устройство кровель П. 13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов <*>

(Локальная смета №2(на монтажные работы) поз. №12 Е12-01-020-01 Устройства кровель различных типов из металлочерепицу);

- П. 14.2. Устройство вентилируемых фасадов <*>

(Локальная смета №2(на монтажные работы) поз. №20

Наружная облицовка поверхности стен в вертикальном исполнении по металлическому каркасу (с его устройством) фасадными панелями из оцинкованной стали с полимерным покрытием «Полиэстр» с пароизоляционным слоем из плёнки ЮТОФОЛ);

- П. 17. Устройство наружных сетей канализации

(Локальная смета №3 (на устройство канализации) вся смета;

- п.33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Заявитель считает, что отсутствие требования о предоставлении копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства противоречит законодательству РФ: статьи 52 Градостроительного кодекса и Приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя, в соответствии с [п. 1 ч. 15 ст. 99](#) Закона о контрактной системе, внеплановую камеральную проверку

соблюдения требований Закона о контрактной системе при осуществлении вышеуказанной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Предмет закупки «Выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома».

Согласно ч. 2 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624, данный [Перечень](#) не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1 - 4, [5 части 17 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Заказчиком, в представленных возражениях, указывается следующее.

Технический паспорт на жилой дом и земельный участок, составленный по состоянию на 03.09.2008 г. инв. № 10031419, расположенного по адресу: с. Салемал, ул. Ямальская д. 6, подтверждает, что дом является одноэтажный, многоквартирный, деревянный.

В этой связи, доводы жалобы признаются необоснованными.

Кроме того, такие виды работ как:

- П. 2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей <*>
- П. 11.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе из клееных конструкций <*>
- П. 13. Устройство кровель П. 13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов <*>
- П. 14.2. Устройство вентилируемых фасадов <*>

требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в [статье 48.1](#) Градостроительного кодекса

Российской Федерации.

Объект рассматриваемой закупки не отнесен к объектам, указанным в ст. 48.1 ГрРФ.

Однако, в целях недопущения нарушений Закона о контрактной системе при последующих закупках, Комиссия обращает внимание на несостоятельность доводов Заказчика в следующем.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

[Частью 1 статьи 55.8](#) Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 утвержден [Перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом, в соответствии с законодательством Российской Федерации при исполнении государственного или муниципального контракта на выполнение работ, предусматривающих наличие лицензии на осуществление той или иной деятельности, исполнитель вправе привлечь для оказания таких услуг соисполнителя, обладающего соответствующими документами.

В соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки.

При этом согласно [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

Обязанность Заказчика устанавливать единые требования к участникам закупки не зависит от общей стоимости работ, являющихся объектом закупки и на выполнение которых требуется наличие разрешительных документов (например, свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, лицензии и т.п.). Таким образом, участник закупки должен иметь все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки, или допуск на генподряд.

Таким образом, доводы Заказчика, изложенные в возражениях, относительно незначительного (по сумме и объему) видов работ, требующих наличие свидетельства СРО, безосновательны и не основаны на нормах действующего законодательства.

Кроме того, право на привлечение субподрядных организаций возникает только

при наличии свидетельства СРО «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (п.33)».

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, [пунктом 3.30](#) Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссии

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Гурин Анатолий Петрович (г. Салехард) на действия Заказчика - Администрацию муниципального образования село Салемал (ИНН: 8909002169) при осуществлении закупки «Выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома» (закупка № 0190300000416000403) необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.