

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16 мая 2013 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 20 мая 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в составе:

Гаврилов С. Г. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Лаптева Н. П. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Феникс», на действия организатора торгов ООО «УК Сузунское ЖКХ», проводившего конкурс на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Новосибирская область, р. п. Сузун, ул. Калинина, д. 98 в присутствии:

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Феникс» на действия организатора торгов ООО «УК Сузунское ЖКХ», проводившего конкурс на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Россия, Новосибирская область, р. п. Сузун, ул. Калинина, 98.

Заявитель сообщил, что ООО «Посад» было допущено к участию в конкурсе и объявлено победителем несмотря на то, что им не была представлена справка, подтверждающая отсутствие задолженности перед федеральным бюджетом (в справке, представленной ООО «Посад» не были указаны задолженности); в нарушение п. 2.6.1 требований к участникам конкурса не представлены приказы о приеме на работу представителя ООО «Посад», в нарушение п. 3.1.6 не представлено организационно-штатное расписание компании и (или) подразделений подрядчика, на которые планируется возложить выполнение работ, не поступила оплата обеспечения заказа, отсутствовал документ,

подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

Действия организатора торгов ООО «УК Сузунское ЖКХ» по допуску ООО «Посад» к участию в конкурсе, по мнению ООО «Феникс», создают преимущественные условия для ООО «Посад» и нарушают права ООО «Феникс».

Жалоба ООО «Феникс» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению

Организатор торгов ООО «УК Сузунское ЖКХ» возражение на жалобу не представило.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «Феникс» поддержала доводы, изложенные в жалобе и пояснила следующее.

Согласно конкурсной документации представлять интересы участников конкурса вправе лицо, имеющее доверенность от юридического лица либо директор юридического лица, имеющий право представлять интересы юридического лица без доверенности. На процедуре вскрытия конвертов с заявками участников конкурса директор ООО «Посад» отсутствовал, протокол вскрытия конвертов подписывал некий представитель ООО «Посад», не имеющий доверенности от ООО «Посад» на представление интересов. Данную информацию можно установить из аудио записи, которая велась в ходе процедуры вскрытия конвертов.

В справке, поданной ООО «Посад», имеются сведения о наличии задолженности у ООО «Посад» перед бюджетом, следовательно ООО «Посад» не могло быть допущено к участию в конкурсе.

Заявка, поданная ООО «Посад» не подписана директором. На заявке присутствует только штамп копия верна и подпись директора в штампе. Таким образом, заявка ООО «Посад» является лишь копией заявки, а не самой заявкой.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель организатора конкурса ООО «УК Сузунское ЖКХ» пояснила следующее.

Согласно п. 2.6.1 конкурсной документации представитель подрядчика должен являться штатным работником участника конкурса. Из данного пункта конкурсной документации следует, что представителем участника может быть директор, имеющий право представлять интересы юридического лица без доверенности. Заявка на участие в конкурсе, поданная ООО «Посад», подписана директором, к заявке приложен протокол общего собрания ООО «Посад», согласно которому директором общества назначен "...Таким образом, заявка на участие в конкурсе ООО «Посад» подписана уполномоченным лицом. Протокол вскрытия конвертов подписан также директором ООО «Посад».

К заявке ООО «Посад», приложена справка из Межрайонной ИФНС № 3 согласно которой у ООО «Посад» имелась задолженность перед бюджетом по налогам и сборам по состоянию на 10.04.2013г. Кроме справки из налоговой инспекции в составе заявки имелась справка, подписанная директором, о погашении задолженности перед бюджетом по налогам и сборам, платёжные поручения,

подтверждающие погашения задолженности. Для уточнения информации конкурсная комиссия запросила налоговую инспекцию о наличии либо отсутствии задолженности у ООО «Посад». Межрайонной ИФНС № 3 по Новосибирской области была предоставлена справка, согласно которой у ООО «Посад» по состоянию на 19.04.2013г. задолженность перед бюджетом по налогам и сборам отсутствует.

При вскрытии конвертов участников конкурса было установлено, что в составе заявки ООО «Посад» имеется платёжное поручение, подтверждающее оплату обеспечения заявки, однако, денежные средства на счёт, указанный в конкурсной документации не поступили. После уточнения информации у представителя ООО «Посад» было установлено, что денежные средства участником конкурса перечислены не на счёт, указанный в конкурсной документации, а на лицевой счёт ООО «УК Сузунское ЖКХ». Поскольку поступление денежных средств на счёт ООО «УК Сузунское ЖКХ» было подтверждено выпиской из лицевого счёта ООО «Сузунское ЖКХ» у конкурсной комиссии не было оснований для отклонения заявки ООО «Посад».

В конкурсной документации указано, что участник конкурса в составе заявки представляет, в том числе организационно-штатное расписание согласно приложению 4 к конкурсной документации иной формы организационно-штатного расписания конкурсная документация не устанавливает.

В составе заявки ООО «Посад» имелось организационно-штатное расписание, заполненное по форме, установленной приложением 4 конкурсной документации.

У конкурсной комиссии имеется право на уточнение данных, поступивших от участников конкурса, которым конкурсная комиссия воспользовалась. С учётом уточнённых данных, сделанных конкурсной комиссией оснований для отклонения заявки ООО «Посад» у конкурсной комиссии не имелось.

Согласно п. 3.1.4 Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее Порядок), утверждённого Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области от 13.01.2011г. № 2 договор подряда заключается с победителем конкурса в десятидневный срок с даты опубликования протокола оценки и сопоставления заявок. Протокол оценки и сопоставления заявок был подписан и размещён на сайте организатора конкурса 23.04.2013г. В соответствии с Порядком 03.05.2013г. ООО «Сузунское ЖКХ» подписало договор с победителем конкурса ООО «Посад» на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома. Уведомление о принятии жалобы ООО «Феникс» к рассмотрению поступило в ООО «Сузунское ЖКХ» после подписания договора с ООО «Посад».

Информация о проведении конкурса была размещена только на интернет-сайте организатора конкурса ООО «Сузунское ЖКХ» www.gkh-suz.ru.

Рассмотрев представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России установила.

Согласно раздела 2 конкурсной документации «Требования к участникам конкурса» п. 2.6.1 конкурсной документации представитель подрядчика должен

являться штатным работником участника конкурса (наличие приказа).

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган от имени общества, без доверенности вправе представлять интересы общества и совершает сделки.

Согласно протокола общего собрания участников ООО «Посад» № 2 от 29.10.2009г., директором ООО «Посад» назначен «...» Протокол общего собрания участников ООО «Посад» имеется в составе заявки, поданной ООО «Посад» на участие в конкурсе. Поскольку «...» является директором ООО «Посад» он вправе от имени общества, без доверенности представлять интересы ООО «Посад» совершает сделки, в том числе подавать заявки на участие в конкурсе, иных документов, подтверждающих полномочия директора ООО «Посад» не требуется.

Из представленной аудио записи процедуры вскрытия конвертов невозможно установить кто из представителей ООО «Посад» присутствовала на процедуре вскрытия конвертов и кем подписан протокол вскрытия конвертов, составленный организатором конкурса.

В составе заявки ООО «Посад» имеется справка из Межрайонной ИФНС № 3 от 10.04.2013г., согласно которой у ООО «Посад» имеется задолженность перед бюджетом по налогам и сборам. Также в составе заявки имеется справка, подписанная директором ООО «Посад» об отсутствии у ООО «Посад» задолженности и платёжные поручения от 16.04.2013г. №№ 470, 471, 472, 473, подтверждающие погашение имеющихся задолженностей.

Согласно справки Межрайонной ИФНС № 3 по Новосибирской области, представленной организатором конкурса по состоянию на 19.04.2013г. (дата рассмотрения заявок участников конкурса) задолженность перед бюджетом по налогам и сборам у ООО «Посад» отсутствует.

В соответствии с п. 3.1.6 конкурсной документации для участия в конкурсе участник в составе заявки представляет, в том числе организационно-штатное расписание компании и (или) подразделения подрядчика на которые планируется возложить выполнение работ с информацией о составе и квалификации специалистов, которые планируются к привлечению для выполнения соответствующих работ по форме согласно приложению 4 конкурсной документации.

Организационно-штатное расписание ООО «Посад» представило по форме приложения 4 конкурсной документации.

В составе заявки ООО «Посад» имеется платёжное поручение от 17.04.2013г. № 486. Получателем денежных средств, является ООО «УК Сузунское ЖКХ», назначение платежа: обеспечение заявки на участие в конкурсе по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Сузунский район, р. п. Сузун, ул. Калинина, д. 98.

ООО «Сузунское ЖКХ» представило Комиссии Новосибирского УФАС России выписку из лицевого счёта ООО «УК Сузунское ЖКХ» на 19.04.2013г. (дату рассмотрения заявок участников конкурса), которой подтверждается поступление денежных средств от ООО «Посад» в размере 183 148 руб. 53 коп., назначение

платежа обеспечение заявки в конкурсе на счёт организатора конкурса.

Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 23.04.2013г. победителем конкурса признано ООО «Посад». В соответствии с п. 3.1.4 Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов договор подряда заключается с победителем конкурса в десятидневный срок с даты опубликования протокола оценки и сопоставления заявок. Протокол оценки и сопоставления заявок был подписан и размещён на сайте организатора конкурса 23.04.2013г. ООО «Сузунское ЖКХ» 03.05.2013г. подписало договор с победителем конкурса ООО «Посад» на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Для подтверждения информации, поступившей от участников конкурса, организатор конкурса вправе запросить уточняющую информацию. Согласно информации, полученной ООО «Сузунское ЖКХ», сведения, указанные ООО «Посад», в заявке на участие в конкурсе соответствовали требованиям, установленным конкурсной документацией для участников конкурса.

Согласно п. 3.1 конкурсной документации для участия в конкурсе участник подаёт заявку, составленную по форме согласно приложению 1 к конкурсной документации. В соответствии с формой заявки заявка на участие в конкурсе должна быть подписана уполномоченным лицом, на заявке должна быть проставлена печать юридического лица, подавшего заявку.

На заявке, поданной ООО «Посад» имеется печать юридического лица, расшифровка подписи директора ООО «Посад», синий штамп «Копия верна», в котором стоит подпись директора. Сама заявка непосредственно директором ООО «Посад» не подписана.

Поскольку заявка ООО «Посад» не подписана директором у конкурсной комиссии не имелось оснований для допуска заявки ООО «Посад» к участию в конкурсе.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проверив порядок организации проведения конкурса установила следующее. В соответствии с ч. 8 ст. 20 Федерального закона от 21.07.2007 N 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, может устанавливаться субъектом Российской Федерации.

Согласно п. 1.1 Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утверждённого Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области от 13.01.2011г. № 2 привлечение подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов путем

проведения открытого конкурса осуществляется товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирных домах управляющей организацией.

Официальная информация о конкурсе (извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация, протоколы заседаний конкурсных комиссий), публикуется организатором конкурса на интернет-сайте <http://oblzakaz.nso.ru/> и в средствах массовой информации, определенных органами местного самоуправления (п. 2.1 Порядка).

По решению организатора конкурса информация о проведении конкурса может размещаться в печатных и электронных средствах массовой информации либо дополнительно распространяться претендентам на участие в конкурсе путем индивидуальной адресной рассылки (п. 2.3 Порядка).

Информация о проведении конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Новосибирская область, р. п. Сузун, ул. Калинина, д. 98 организатором конкурса на интернет-сайте <http://oblzakaz.nso.ru/>, установленного Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области от 13.01.2011 г. № 2 не размещалась.

Не размещение информации о конкурсе на официальном интернет-сайте, предназначенном для размещения информации о проведении конкурсов на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, ограничивает доступ на участие в конкурсе широкого круга хозяйствующих субъектов и нарушает порядок организации проведения конкурса.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Феникс» на действия организатора торгов на действия организатора торгов ООО «УК Сузунское ЖКХ», проводившего конкурс на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Новосибирская область, р. п. Сузун, ул. Калинина, д. 98 обоснованной.

2. Обратиться в арбитражный суд Новосибирской области с иском о признании торгов, проведённых в форме конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Новосибирская область, р. п. Сузун, ул. Калинина, д. 98 и договора, заключённого по результатам конкурса ООО «Сузунское ЖКХ» и ООО «Посад» № 4 от 03.05.2013 г. недействительными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.