

ООО «МЕДИКОМ»

«.....»

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Стародубская центральная
районная больница»

«....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«....»

Решение по делу № 032/06/105-282/2022

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«13» апреля 2022 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «....»

нов Комиссии: «.....»

исутствии:

..».- представителя ГБУЗ «Стародубская ЦРБ», действующей на основании еренности № 1 от 12.04.2022 года;

..» представителя ООО «МЕДИКОМ», действующего на основании еренности б/н от 29.12.2021 года,

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени осмотра жалобы представителей уполномоченного органа Управление ударственных закупок Брянской области,

осмотрев жалобу заявителя ООО «МЕДИКОМ» на действия заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении закупки ем проведения электронного аукциона на поставку медицинского рудования: Регистратор амбулаторный для длительного ктрокардиографического мониторинга (Аппарат для холтеровского иторирования сердечной деятельности) за № 0127200000222001448 и в ультате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями тьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе :фере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным ламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению ударственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) азчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, ициализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее нов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, ратора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, олнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зржденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

13.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено эщение о проведении электронного аукциона на поставку медицинского рудования (Ультразвукового сканера с наличием на поставку медицинского рудования: Регистратор амбулаторный для длительного ктрокардиографического мониторинга (Аппарат для холтеровского иторирования сердечной деятельности) за № 0127200000222001448.

иальная (максимальная) цена контракта составляет 349 933,33 рублей.

окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 7200000222001448 подано 2 (две) заявки.

ивитель ООО «МЕДИКОМ» считает, что его права и законные интересы ушены действиями заказчика ГБУЗ "Стародубская ЦРБ":

первых: по мнению заявителя заказчиком при описании объекта закупки

ановлены характеристики Ультразвукового сканера, а именно, размер гуса не более 95x64x28 мм, соответствующей конкретному производителю – О «Петр Телегин», Россия;

вторых: заказчиком необоснованно установлено требование о поставке ара с определенным кодом номенклатурной классификации медицинских елий -291480, в то время как в Приказе Минздрава России от 28.12.2020 года N Эн "Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения ицинских организаций при реализации региональных программ модернизации вичного звена здравоохранения" (далее Приказ Минздрава России от 2.2020 года N 1379н) указаны несколько кодов медицинских изделий для рудования Аппарат холтеровского мониторирования сердечного ритма.

рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили ьменные пояснения ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» (вх. 3463 от 12.04.2022 года, вх. 1 от 12.04.2022 года).

чив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о трактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок шла к следующим выводам:

азчиком ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» при осуществлении рассматриваемой упки нарушены требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в ответствии с которыми заказчик при описании объекта закупки должен оводствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки зываются функциональные, технические и качественные характеристики, плуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В исание объекта закупки не должны включаться требования или указания в ошении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, ентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны исхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам и условию, что такие требования или указания влекут за собой ограничение ичества участников закупки. Допускается использование в описании объекта упки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания вами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых мещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения имодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при овии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и рудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической ументацией на указанные машины и оборудование, поскольку заказчиком рмированы технические характеристики ультразвукового сканера с наличием поставку медицинского оборудования: регистратор амбулаторный для тельного электрокардиографического мониторинга (Аппарат для теровского мониторирования сердечной деятельности) соответствующие кретному производителю.

эдметом осуществляемой закупки является поставка медицинского

оборудования (Ультразвукового сканера с наличием на поставку медицинского оборудования: Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга (Аппарат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности) за № 0127200000222001448.

в соответствии с описанием объекта закупки на поставку медицинского оборудования: регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга

(аппарат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности), выделенного в приложении к извещению за № 0127200000222001448, заказчиком выделены характеристики поставляемого оборудования.

В соответствии с письменными пояснениями заказчика (вх. 3463 от 12.04.2022), указанным в техническом задании заказчиком характеристикам соответствуют следующее оборудование: комплекс аппаратно-программный комплексный с цифровой записью одно-, двух-, трёхсуточного мониторирования ЭКГ и (по Холтеру) «Декорда», производитель Непубличное акционерное общество «Институт кардиологической техники» (ИНКАРТ) (НАО «ИНКАРТ»), комплекс мониторинга электрокардиосигналов и артериального давления КАРДИОСЕНС К, производитель ООО «МедПромИнжиниринг», регистраторы для суточного мониторирования ЭКГ и АД «БиПиЛаб Комби», производитель ООО «Петр Телегин».

Вместе с тем, в рамках рассмотрения жалобы представитель ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» Сенькова И.Г. пояснила, что информация по цене комплекса мониторинга электрокардиосигналов и артериального давления КАРДИОСЕНС К, производитель ООО «МедПромИнжиниринг» не была использована заказчиком в обосновании начальной (максимальной) цены контракта, поскольку цена данного комплекса превышает выделенные ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» лимиты на закупку аппарата для холтеровского мониторирования сердечной деятельности, следовательно, довод заказчика ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» о соответствии комплекса мониторинга электрокардиосигналов и артериального давления КАРДИОСЕНС К, производитель ООО «МедПромИнжиниринг» техническому заданию является несостоятельным.

Вместе с тем, Комиссия Брянского УФАС России не может принять довод заказчика ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» о соответствии комплекса аппаратно-программный комплексный с цифровой записью одно-, двух-, трёхсуточного мониторирования ЭКГ и (по Холтеру) «Декорда», производитель непубличное акционерное общество «Институт кардиологической техники» (ИНКАРТ) (НАО «ИНКАРТ») ввиду противоречивой информации, представленной заказчиком и размещённой на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>.

В соответствии с представленным заказчиком ответом НАО «Института Кардиологической техники» (исх. №2-02 от 14.02.2022) следует, что комплекс «Декорда» ТУ 9441-003-37493-200, регистрационное удостоверение № РЗН 2014/972 соответствует всем характеристикам, указанным в Описании объекта закупки за №

7200000222001448, в том числе размер корпуса указан: 71x48x25 мм, что не превышает размеры, указанные Заказчиком в описании объекта закупки. Однако ответе НАО «Института Кардиологической Техники» не конкретизирован регистратор, носимый «Декорда», указанный в Приложении к регистрационному удостоверению (Декорда -2, Декорда-3, Декорда-3Р, Декорда-8 и т.д.), который имеет размер корпуса - 71x48x25 мм.

В то же время, при обозрении в рамках рассмотрения жалобы Руководства по эксплуатации Комплекса аппаратно-программный носимый с цифровой записью одно-, двух-, трехсуточного мониторирования ЭКГ и АД (по Холтеру) «Декорда», размещенного на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch> установлено, что габаритные размеры указаны для каждого регистратора, в частности: «Декорда - 100x70x20 мм; «Декорда - 3» 120x80x25 мм; «Декорда - 3Р» 160x100x41 мм; «Декорда - 8» 120x80x25 мм и т.д. При этом, габаритные размеры: 71x48x25 мм не соответствуют ни одному из регистраторов Декорда (Декорда - 2, Декорда - 3, Декорда - 3Р, Декорда - 8 и т.д.), указанных в регистрационном удостоверении № И 2014/972.

Таким образом, заказчиком не представлено достаточных доказательств, подтверждающих, что комплекс аппаратно-программный носимый с цифровой записью одно-, двух-, трёхсуточного мониторирования ЭКГ и АД (по Холтеру) «Декорда», производитель непубличное акционерное общество «Институт Кардиологической техники» (ИНКАРТ) (НАО «ИНКАРТ») соответствует всем характеристикам, установленным в Описании объекта закупки за № 7200000222001448, в том числе и по размеру комплекса не более 95x64x28 мм.

В прилагаемых документах, подтверждающих формирование технических характеристик медицинского оборудования (Ультразвукового сканера с наличием на поставку медицинского оборудования: Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга (Аппарат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности), соответствующих нескольким производителям оборудования, заказчиком администрация ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» при рассмотрении жалобы не представлено.

В то же время, в рамках рассмотрения жалобы не подтвердился довод Заявителя о нарушении заказчиком требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно о установлении требования о поставке товара с определенным кодом классификации товаров, работ, услуг в соответствии с Единой системой классификации товаров, работ, услуг в соответствии с кодом классификации медицинских изделий -291480 ввиду следующего:

Представитель заказчика при рассмотрении жалобы пояснил, что рассматриваемая закупка проводится в рамках реализации региональной программы Брянской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Брянской области». Приобретаемое оборудование поименовано в перечне, утвержденном приказом Минздрава России от 28.12.2020 N 1379н.

Приказом Минздрава России от 28.12.2020 N 1379н в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального

бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", прилагаемых к государственной программе Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 1, ст. 373; Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 24 декабря 2020 г. N 1202012240015), был утвержден прилагаемый к Приказу перечень оборудования, оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.

Соответствующем перечне оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, в подпункте 83, указывается Аппарат для термического мониторинга сердечной деятельности, который соответствует следующим кодам кода номенклатуры медицинских изделий, в том числе коду: 480.

Этот код соответствует коду КТРУ 26.60.12.111-00000031, что указано в справочной информации соответствующего кода КТРУ на сайте zakupki.gov.ru.

В этом, коду номенклатуры медицинских изделий 291680, указанному в жалобе ООО «МЕДИКОМ», соответствует иной код КТРУ: 26.60.12.129-00000056.

Изменение характеристик оборудования приведет к тому, что его характеристики будут в полной мере удовлетворять потребностям лечебно-профилактических учреждений и приведет к невозможности исполнения ими в полной мере своих функций по охране здоровья граждан и оказанию медицинской помощи, а согласно статье 98 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" должностные лица организаций несут ответственность за обеспечение реализации гарантий и соблюдение прав и свобод в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации, что является основным принципом охраны здоровья в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Поскольку в извещении за № 0127200000222001448, а также документы и сведения, представленные на заседание Комиссии, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия заказчика в части установления кода позиции КТРУ не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Изложенные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ООО «МЕДИКОМ» на действия заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Регистратор пульсаторный для длительного электрокардиографического мониторинга парат для холтеровского мониторирования сердечной деятельности) за № 7200000222001448 частично обоснованной в части формирования описания объекта закупки, соответствующего конкретному производителю товара.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать действия заказчика ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» нарушения положений п.1 ч.1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Выдать заказчику ГБУЗ «Стародубская ЦРБ», уполномоченному органу в сфере государственной закупок Брянской области, оператору АО «ЕЭТП» уведомление об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«....»