

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Государственному заказчику –

ФКУ Упрдор «Россия»

ул. Троицкая, д. 5,

Великий Новгород, 173007

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Экспресс»

ул. Мончегорская, д. 5, лит. А, пом. 14-Н,

г. Санкт-Петербург, 197198

Исходящий № 5864/03 от 20.10.2015

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

16 октября 2015 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург Федерального дорожного

агентства» - Сковрцовой Валентины Юрьевны (доверенность б/н от 12.10.2015);

податель жалобы - Общество с ограниченной ответственностью «Экспресс» надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Экспресс» (197198, г. Санкт-Петербург, ул. Мончегорская, д. 5, лит. А, пом. 14-Н; далее – ООО «Экспресс») на действия государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург Федерального дорожного агентства» (173007, Великий Новгород, ул. Троицкая, д. 5; далее – ФКУ Упрдор «Россия») при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков на участке км 60+480 – км 75+400, Новгородская область, извещение № 0336100012515000083 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 22.09.2015, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

09.10.2015 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Экспресс» на действия государственного заказчика – ФКУ Упрдор «Россия» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков на участке км 60+480 – км 75+400, Новгородская область, извещение № 0336100012515000083 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.09.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

По мнению подателя Жалобы, государственным заказчиком в Конкурсной документации установлены требования к содержанию конкурсных заявок участников рассматриваемой закупки (в части описания документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица), а также требования к их оформлению ненадлежащим образом, в нарушение положений Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, податель Жалобы – ООО «Экспресс» просит выдать государственному заказчику – ФКУ Упрдор «Россия» предписание об устранении допущенных нарушений.

Государственный заказчик – ФКУ Упрдор «Россия» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 8524ф от 14.10.2015 Новгородского УФАС России), поскольку не точное воспроизведение в Конкурсной документации положений статьи 51 Закона о контрактной системе само по себе не может повлечь нарушений прав участников закупки, подавших заявки на участие в рассматриваемой закупке, а тем более не может нарушить права лиц, которые не реализовали их в реальности, то есть не участвовали в закупке.

На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика – ФКУ Упрдор «Россия» поддержал доводы возражений на Жалобу в полном объеме, а также дополнительно указал на злоупотребление подателем Жалобы своими правами.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В сентябре – октябре 2015 года государственным заказчиком – ФКУ Упрдор «Россия» осуществляется закупка путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков на участке км 60+480 – км 75+400, Новгородская область.

Конкурсная документация утверждена распоряжением № 250-р от 28.08.2015 начальника ФКУ Упрдор «Россия» А.А. Мятиева.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе (в ред. от 08.03.2015 № 23-ФЗ) заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а также информацию и документы об участнике открытого конкурса, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ,

подтверждающий полномочия такого лица.

В пункте 2.1 Конкурсной документации государственным заказчиком – ФКУ Упрдор «Россия» установлены требования к содержанию конкурсных заявок.

Аналогичное по содержанию требование, предъявляемое к содержанию конкурсных заявок участников рассматриваемой закупки в части наличия документа, подтверждающего, полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица, содержится в подпункте «в» пункта 2.1.1 Конкурсной документации.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» (далее – Закон о внесении изменений) редакция подпункта «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе изменена в части обязательности проставления печати участника открытого конкурса.

Так, в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе в редакции Закона о внесении изменений заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а также информацию и документы об участнике открытого конкурса, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, **заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати)** и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

На момент размещения извещения о проведении рассматриваемого открытого конкурса на официальном сайте (22.09.2015), подпункт «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе действует в редакции Закона о внесении изменений: предусмотрено представление участником закупки в составе заявок на участие в открытом конкурсе доверенности на осуществление действий от его имени, заверенной печатью участника открытого конкурса исключительно при ее наличии у участника - юридического лица.

Однако, в Конкурсной документации подпункт «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона

о контрактной системе воспроизведен в недействующей редакции Закона о контрактной системе (в ред. от 08.03.2015 № 23-ФЗ).

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ Упрдор «Россия» содержатся нарушения пункта 4 части 1 статьи 50, части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем установлении требований к содержанию заявок на участие в открытом конкурсе и неправомерном требовании документов и информации, не предусмотренных частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, в их составе.

2. В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе (в ред. от 08.03.2015 № 23-ФЗ) все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

Законом о внесении изменений редакция части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе изменена.

Согласно части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть **скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати** (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

Следовательно, на момент размещения извещения о проведении рассматриваемого открытого конкурса на официальном сайте (22.09.2015),

требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе предусматривают необходимость ее скрепления печатью участника открытого конкурса – юридического лица исключительно при наличии у него соответствующей печати.

Однако, государственным заказчиком – ФКУ Упрдор «Россия» в пункте 2.2 Конкурсной документации установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны в любом случае быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ Упрдор «Россия» содержится нарушение части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном установлении требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе в части необходимости ее обязательного скрепления печатью участника конкурса – юридического лица.

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения нашли свое подтверждение.

Кроме того, на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения открытого конкурса.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

В подпункте «г.2» пункта 2.1.1 Конкурсной документации государственным заказчиком – ФКУ Упрдор «Россия» установлено требование о представлении участниками закупки в составе заявок на участие в конкурсе декларации о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 10 (а именно пунктам 3, 4, 5, 7, 9, 10) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает среди прочих единых требований к участникам закупки требование о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно подпункту «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе среди прочей информации и документов об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Следовательно, в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона

о контрактной системе заказчик не вправе требовать в составе заявки на участие в конкурсе декларацию о соответствии участника закупки требованию, предусмотренному пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (участник закупки не является офшорной компанией).

Проверка факта отсутствия у участника закупки регистрации на определенных территориях со льготным режимом налогообложения осуществляется комиссией заказчика самостоятельно и не зависит от декларации участника.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Таким образом, государственным заказчиком – ФКУ Упрдор «Россия» нарушены положения пункта 4 части 1 статьи 50, части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении неправомерных требований к содержанию заявки участника закупки.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях государственного заказчика – ФКУ Упрдор «Россия» способны существенно повлиять на результаты закупки, в том числе на количество ее возможных участников, на их законные права, поскольку невыполнение участниками рассматриваемой закупки изначально неправомерно установленных требований к содержанию и оформлению заявок на участие в конкурсе может повлечь отказ в допуске к участию в открытом конкурсе, что дает основания для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Руководствуясь статьями 31, 50, 51, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Экспресс» (197198, г. Санкт-Петербург, ул. Мончегорская, д. 5, лит. А, пом. 14-Н) на действия государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург Федерального дорожного агентства» (173007, Великий Новгород, ул. Троицкая, д. 5) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков на участке км 60+480 – км 75+400, Новгородская область, извещение № 0336100012515000083 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.09.2015, обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург

Федерального дорожного агентства» нарушения пункта 4 части 1 статьи 50, частей 4, 5 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Выдать государственному заказчику – Федеральному казенному учреждению «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург Федерального дорожного агентства» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки осуществления закупки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург Федерального дорожного агентства».

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петрова

А.В.

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

