

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 067/10/5-259/2021

07 июня 2021 года
Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии представителя ООО «Т» - <...>

от заказчика - АО «С» поступило ходатайство о рассмотрении обращения без участия его представителей,

в целях осуществления возложенных на Комиссию полномочий по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее - Правила), рассмотрев в дистанционном режиме обращение АО «С» (далее – заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Т» (далее также ООО «Т», общество) – победителе закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку метизов (извещение № 201111200042 опубликовано на сайте <http://www.astgoz.ru>), уклонившемся от заключения договора (далее - закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 26.05.2021 поступило обращение заказчика о проведении проверки факта уклонения ООО «Т» от заключения договора на

поставку метизов.

Согласно представленным материалам и информации, а также письменным пояснениям заказчика, АО «С» проведен закрытый запрос котировок в электронной форме на поставку метизов. Победителем данной закупочной процедуры признан участник ООО «Т». В регламентированный законом срок (не позднее 22.04.2021) победитель закупки обязан был предоставить заказчику подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора. 22.04.2021 победителем был представлен заказчику подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения договора, которое не соответствовало требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, а именно: вместо банковской гарантии был представлен проект такой гарантии.

В связи с изложенным, заказчик просит Комиссию Смоленского УФАС России рассмотреть вопрос о включении сведений об ООО «Т» в Реестр недобросовестных поставщиков (далее также РНП).

ООО «Т» представило письменные пояснения, просило не признавать его уклонившимся от заключения договора и сведения о нём в РНП не включать.

В ходе проверки факта уклонения ООО «Т» от заключения договора на поставку метизов, проведенной в соответствии с полномочиями, предоставленными пунктом 5.7 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 26.01.2011, пунктом 8 Правил, Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

29.03.2021 на официальном сайте ЭП АСТ ГОЗ www.astgos.ru размещено извещение № <...> о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку метизов.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «С» (далее – Положение о закупке).

Согласно извещению о закупке:

Дата начала срока подачи заявок – 29.03.2021 в 15-00.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 07.04.2021 в 10-00.

Дата рассмотрения заявок – 09.04.2021.

Дата подведения итогов – 09.04.2021.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии о рассмотрении заявок и подведении итогов рассмотрения на участие в

закрытом запросе котировок в электронной форме ЗК № 52 от 09.04.2021, на участие в закрытом запросе котировок было подано две заявки от участников с идентификационными номерами заявок № 97410 (ООО «Т») и № 95347 (ООО «С»).

Согласно данному протоколу все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией, все участники допущены к участию в закрытом запросе котировок.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии о рассмотрении заявок и подведении итогов от 09.04.2021 ЗК №52 закупочной комиссией принято решение о заключении договора на приобретение метизов с участником с идентификационным номером заявки № 97410; участнику с идентификационным номером заявки № 95347 присвоено второе место.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно пункту 3.1 части 3 статьи 38 главы 11 Положения о закупке победитель закупки (участник, с которым заключается договор) обязан предоставить заказчику подписанный со своей стороны договор не позднее 10 (десяти) дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола закупки.

Аналогичные требования установлены и пунктом 6.1.3 извещения о проведении закрытого запроса котировок.

В силу части 25 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с Законом о закупках). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 Закона о закупках. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об

осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Частью 9 статьи 38 Положения о закупке установлено, что условия договора, заключаемого по результатам любых видов закупок, указанных в данном Положении, могут предусматривать требования о предоставлении победителем закупки (участником закупки, с которым заключается договор, единственным поставщиком) обеспечения исполнения договора в соответствии с нормами статьи 39 настоящего Положения.

В силу части 5 статьи 39 Положения о закупке обеспечение исполнения договора должно быть предоставлено участником закупки, с которым общество заключает договор в размере, порядке, форме и в срок, предусмотренные документацией о закупке, извещением о проведении запроса котировок, договором.

В соответствии с частью 10 статьи 38 Положения о закупке обеспечение исполнения договора (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было установлено в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок) предоставляется заказчику победителем закупки (участником закупки, с которым заключается договор) одновременно с подписанным им проектом договора, заключаемым по результатам закупки.

Согласно части 11 статьи 38 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается заказчиком с победителем закупки (участником закупки, с которым заключается договор) только после предоставления заказчику обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было установлено в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок).

В соответствии с пунктом 17.4 части 17 Положения о закупке победитель закупки (участник, с которым заключается договор) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если он в установленный срок предоставил обеспечение исполнения договора, несоответствующее требованиям, установленным к такому обеспечению в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок, в том числе предоставление банковской гарантии, не отвечающей требованиям, установленным в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 18 информационного паспорта закрытого запроса котировок установлено обеспечение исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора составляет 322 290 руб. 34 коп.

Ввиду того, что протокол заседания закупочной комиссии о подведении

итогов был опубликован 12.04.2021, ООО «Т» в срок до 22.04.2021 должно было направить в адрес АО «С» подписанный договор и обеспечение исполнения договора.

Установлено, что 22.04.2021 победителем был представлен подписанный со своей стороны договор на поставку метизов, а также проект банковской гарантии.

Согласно протоколу от 28.04.2021ЗК № 52-1 закупочной комиссией приняты решения о признании участника ООО «Т» уклонившимся от заключения договора, а также о заключении договора на поставку метизов с участником с идентификационным номером заявки № 95347.

При направлении обращения заказчик также указал, что АО «С» настаивает на включении сведений об ООО «Т» в Реестр недобросовестных поставщиков, а также представил копию договора поставки от 29.04.2021, заключенного с участником с идентификационным номером заявки № 95347.

Согласно пояснениям ООО «Т», при подписании договора на электронной площадке в качестве обеспечения исполнения договора обществом ошибочно был прикреплен проект банковской гарантии. После обнаружения данной ошибки ООО «Т» письменно уведомило об этом АО «СМАЗ». В подтверждение данного обстоятельства обществом представлена копия письма от 26.04.2021 (исх. № 64). Согласно данному письму до момента предоставления надлежаще оформленной банковской гарантии ООО «Т» перечислило обеспечение исполнения договора в сумме 322 290 руб. 34 коп. на расчетный счет заказчика (в качестве подтверждения представлена копия платежного поручения).

Антимонопольный орган вправе принять решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора только в случае, если в ходе рассмотрения подтвердится недобросовестность такого участника, намеренное его уклонение от заключения договора.

Принимая во внимание фактические обстоятельства, сложившиеся при подписании договора на поставку метизов, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ООО «Т» не совершало умышленных действий, направленных на уклонение от подписания договора; действия данного общества нельзя признать недобросовестными, поскольку предоставление проекта банковской гарантии явилось следствием ошибочных действий лиц, ответственных за представление документов.

При таких обстоятельствах Комиссия Управления считает, что оснований для включения сведений об ООО «Т» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Федерального

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

сведения, представленные АО «С» в отношении ООО «Т» – победителя закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку метизов (извещение № <...> опубликовано на сайте <http://www.ast-goz.ru>) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившимся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.