

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/0752-18 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

Г.

Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 03 сентября 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 сентября 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

" ... "

в присутствии представителей:

""

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Интегрита» (далее – Заявитель) на действия Департамента экономического развития города Севастополя (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса по объекту закупки: «Оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной информационной системы управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти города Севастополя», извещение № 0174200002018000215 (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Конкурса, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение № 0174200002018000215) Комиссией Управления установлено, что объектом закупки является оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной информационной системы управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти города Севастополя.

По мнению Заявителя, Заказчиком установлены неправомерные критерии оценки конкурсных заявок, которые ограничивают конкуренцию.

С доводом Заказчик не согласился и считает его необоснованными.

Комиссия Управления, изучив довод Заявителя, возражения Заказчика, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, приходит к следующим выводам:

По мнению Заявителя, предъявление требований Заказчиком к участникам закупок о наличии сертификата в области проектного управления IPMA Delta и/или «ИСО ПМ» приводит к ограничению конкуренции (необоснованному ограничению числа участников закупок).

Так, согласно, Раздела 5 «Критерии оценки заявок» Конкурсной документации установлено следующее: «...

№	Наименование критерия (показателя) оценки	Значимость критериев в процентах	Порядок оценки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от «28» ноября 2013 г. № 1085.
1	2	3	4
СТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ:			
Коэффициент значимости критерия оценки – 0,3			
Значимость критерия оценки = 30%			
			Заявка с ценой, превышающей начальную цену контракта, указанную в извещении о проведении конкурса, подлежит отклонению.
			При оценке заявок по критерию «Цена контракта» лучшим условием исполнения контракта признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой контракта.
			Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки « Цена контракта » ($ЦБ_i$) рассчитывается по формуле:
			1) в случае, если $Ц_{min} > 0$,

№	Наименование критерия (показателя) оценки	Значимость критериев в процентах	Порядок оценки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от «28» ноября 2013 г. № 1085. $ЦБ_i = \frac{Ц_{max} - Ц_i}{Ц_{max}} * 100$
1	2	3	4
1	Критерий «Цена контракта» (ЦРi)	30	<p>Где:</p> <p>$Ц_i$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>$Ц_{min}$ - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p> <p>2) в случае, если $Ц_{min} < 0$,</p> $ЦБ_i = \frac{(Ц_{max} - Ц_i)}{Ц_{max}} * 100,$ <p>Где:</p> <p>$Ц_{max}$ - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p> <p>Рейтинг заявки по критерию оценки «Цена контракта» рассчитывается по формуле:</p> $ЦР_i = ЦБ_i * ЦБ_{Козэф}$ <p>Где:</p> <p>$ЦБ_i$ – количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена контракта»;</p> <p>$ЦБ_{Козэф}$ – коэффициент значимости критерия «Цена контракта».</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки – 0,3.</p> <p>Значимость критерия оценки: 30%</p>

НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ:

Коэффициент значимости критерия оценки – 0,7

Значимость критерия оценки = 70%

			<p>Для оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанных с предметом Контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – «Квалификация участников закупки») устанавливаются следующие показатели:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>№</th> <th>Наименование показателя</th> <th>Максимальное значение, в баллах</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td> <td>Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема (С₁₁)</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>2.</td> <td>«Опыт участника по успешному выполнению работ/оказанию услуг по разработке нормативно-регламентной документации для управления проектной деятельностью (С₁₂)»</td> <td>40</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Квалификация трудовых ресурсов</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	№	Наименование показателя	Максимальное значение, в баллах	1.	Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема (С ₁₁)	10	2.	«Опыт участника по успешному выполнению работ/оказанию услуг по разработке нормативно-регламентной документации для управления проектной деятельностью (С ₁₂)»	40		Квалификация трудовых ресурсов	
№	Наименование показателя	Максимальное значение, в баллах													
1.	Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема (С ₁₁)	10													
2.	«Опыт участника по успешному выполнению работ/оказанию услуг по разработке нормативно-регламентной документации для управления проектной деятельностью (С ₁₂)»	40													
	Квалификация трудовых ресурсов														

№	Критерий Наименование критерия (показателя) оценки «Квалификация»	Значимость критериев в процентах	3. (руководителей и ключевых специалистов, предлагаемых для оказания услуг (С ₁₂)) (далее – «Квалификация участников закупок») 10 Порядок оценки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от «28» ноября 2013 г. № 1085.									
1	участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанных с предметом Контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (НЦР _{i2})	3	<table border="1" data-bbox="673 183 1485 349"> <thead> <tr> <th data-bbox="673 183 735 300">4.</th> <th data-bbox="735 183 1222 300">«Деловая репутация участника закупки» (С_{i4})</th> <th data-bbox="1222 183 1485 300">4</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="673 300 735 349"></td> <td data-bbox="735 300 1222 349">Итоговая сумма баллов:</td> <td data-bbox="1222 300 1485 349">40</td> </tr> <tr> <td data-bbox="673 349 735 349"></td> <td data-bbox="735 349 1222 349"></td> <td data-bbox="1222 349 1485 349">100</td> </tr> </tbody> </table> <p data-bbox="673 456 1485 515">Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участников закупки» рассчитывается по формуле:</p> $НЦР_{i2} = НЦБ_i^2 * НЦБ_{Козф}^2$ <p data-bbox="673 779 1485 846">НЦБ_{Козф}² – коэффициент значимости критерия «Квалификация участников закупки».</p> <p data-bbox="673 954 791 981">При этом</p> $НЦБ_i^2 = С_{i1} + С_{i2} + С_{i3} + С_{i4}$ <p data-bbox="673 1169 1235 1196">Коэффициент значимости критерия оценки – 0,7.</p> <p data-bbox="673 1223 1078 1249">Значимость критерия оценки: 70 %</p>	4.	«Деловая репутация участника закупки» (С _{i4})	4		Итоговая сумма баллов:	40			100
4.	«Деловая репутация участника закупки» (С _{i4})	4										
	Итоговая сумма баллов:	40										
		100										
	Показатель «Опыт участника закупки»		<p data-bbox="673 1258 1485 1366">Оценивается предложение участника о количестве исполненных Участником контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема в период за 5 (пять) лет, до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе.</p> <p data-bbox="673 1402 1485 1599">Для подтверждения сведений опыта участника закупки, он заполняет и представляет Форму «Предложения участника закупки по выполнению условий контракта, являющихся критериями оценки заявок на участие в конкурсе». Сведения о наличии опыта, указанные в форме, должны подтверждаться копиями контрактов и актов оказанных услуг/выполненных работ для государственных и коммерческих организаций сопоставимого характера и объема.</p> <p data-bbox="673 1626 1485 1881">Работами/Услугами сопоставимого характера и объема по содержанию, сложности, условиям выполнения работ/оказания услуг, будут считаться работы/услуги по разработке и/или внедрению и/или модернизации (доработке) информационных систем управления проектной деятельностью, при том, что цена каждого контракта/договора на оказание услуг/выполнения работ сопоставимого характера составляет не менее 80% от НМЦК настоящего открытого конкурса, что составляет 3 688 000 (три миллиона шестьсот восемьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек.</p> <p data-bbox="673 1908 1485 1993">При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.</p> <p data-bbox="673 2029 1485 2136">Для оценки учитываются контракты/договоры, исполненные без применения к участнику конкурса неустоек (штрафов, пеней) в отношении данных контрактов/договоров. В случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником</p>									

№	по успешному выполнению/оказанию работ/услуг (показателя) оценки	Значимость критериев в процентах	настоящего конкурса, в оценке заявок участников не учитывается. Порядок оценки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от «28» ноября 2013 г. № 1085.															
1	сопоставимого характера и объема» (C ₁₁)	3	<p>При отсутствии/несоответствии контрактов/договоров и (или) отсутствии документов, подтверждающих исполнение участником контрактов/договоров, по данному показателю участнику присваивается 0 баллов.</p> <p>Максимальное количество баллов – 100.</p> <p>Оценка заявки:</p> <table border="1" data-bbox="671 443 1485 869"> <thead> <tr> <th data-bbox="671 443 994 645">Показатель</th> <th data-bbox="994 443 1273 645">Количество исполненных участником контрактов (договоров), сопоставимого характера и объема</th> <th data-bbox="1273 443 1485 645">Максимальное значение, в балах</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="671 645 994 712">«Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема»</td> <td data-bbox="994 645 1273 712">7 и более</td> <td data-bbox="1273 645 1485 712">100</td> </tr> <tr> <td data-bbox="671 712 994 763"></td> <td data-bbox="994 712 1273 763">4-6</td> <td data-bbox="1273 712 1485 763">50</td> </tr> <tr> <td data-bbox="671 763 994 815"></td> <td data-bbox="994 763 1273 815">1-3</td> <td data-bbox="1273 763 1485 815">30</td> </tr> <tr> <td data-bbox="671 815 994 869"></td> <td data-bbox="994 815 1273 869">0</td> <td data-bbox="1273 815 1485 869">0</td> </tr> </tbody> </table> <p>Коэффициент значимости показателя оценки = 0,1</p>	Показатель	Количество исполненных участником контрактов (договоров), сопоставимого характера и объема	Максимальное значение, в балах	«Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема»	7 и более	100		4-6	50		1-3	30		0	0
Показатель	Количество исполненных участником контрактов (договоров), сопоставимого характера и объема	Максимальное значение, в балах																
«Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема»	7 и более	100																
	4-6	50																
	1-3	30																
	0	0																
2.2	Показатель «Опыт участника по успешному выполнению работ/оказанию услуг по разработке нормативно-регламентной документации для управления проектной	40	<p>Значимость показателя оценки – 10% Оценивается предложение участника о количестве исполненных Участником контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема в период за 5 (пять) лет, до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе.</p> <p>Для подтверждения сведений опыта участника закупки, он заполняет и представляет Форму «Предложения участника закупки по выполнению условий контракта, являющихся критериями оценки заявок на участие в конкурсе». Сведения о наличии опыта, указанные в форме, должны подтверждаться копиями контрактов и актов оказанных услуг/выполненных работ для государственных и коммерческих организаций сопоставимого характера и объема.</p> <p>Работами/Услугами сопоставимого характера и объема по содержанию, сложности, условиям выполнения работ/оказания услуг, будут считаться работы/услуги по выполнению работ/оказанию услуг по по разработке нормативно-регламентной документации для управления проектной деятельностью (методическому обеспечению управления проектной деятельностью), координации работ и поддержке процессов управления проектной деятельностью, в том числе по разработке и актуализации регламентных процедур (регламент по управлению проектом/портфелем проектов) и по формированию и актуализации проектной документации (паспорт проекта/портфеля проектов, календарный план проекта/портфеля проектов, статус-отчет по проекту)</p> <p>При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.</p> <p>Для оценки учитываются контракты/договоры, исполненные без применения к участнику конкурса неустоек (штрафов, пеней) в отношении данных контрактов/договоров. В случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, в оценке заявок участников не учитывается.</p> <p>При отсутствии/несоответствии контрактов/договоров и (или) отсутствии документов, подтверждающих исполнение участником</p>															

контрактов/договоров, по данному показателю участнику присваивается 0 баллов.
Порядок оценки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от «28» ноября 2013 г. № 1085.

№	Деятельность» (С ₁₃) Наименование критерия (показателя) оценки	Значимость критериев в процентах	4															
1	2	3	4															
			<p>Максимальное количество баллов – 100.</p> <p>Оценка заявки:</p> <table border="1" data-bbox="667 322 1485 725"> <thead> <tr> <th data-bbox="667 322 959 501">Показатель</th> <th data-bbox="959 322 1267 501">Количество исполненных участником контрактов (договоров), сопоставимого характера и объема</th> <th data-bbox="1267 322 1485 501">Максимальное значение, в баллах</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="667 501 959 562">«Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема»</td> <td data-bbox="959 501 1267 562">8 и более</td> <td data-bbox="1267 501 1485 562">100</td> </tr> <tr> <td></td> <td data-bbox="959 562 1267 618">4-7</td> <td data-bbox="1267 562 1485 618">50</td> </tr> <tr> <td></td> <td data-bbox="959 618 1267 674">1-3</td> <td data-bbox="1267 618 1485 674">30</td> </tr> <tr> <td></td> <td data-bbox="959 674 1267 725">0</td> <td data-bbox="1267 674 1485 725">0</td> </tr> </tbody> </table> <p>Коэффициент значимости показателя оценки = 0,4</p> <p>Значимость показателя оценки = 40%</p>	Показатель	Количество исполненных участником контрактов (договоров), сопоставимого характера и объема	Максимальное значение, в баллах	«Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема»	8 и более	100		4-7	50		1-3	30		0	0
Показатель	Количество исполненных участником контрактов (договоров), сопоставимого характера и объема	Максимальное значение, в баллах																
«Опыт участника закупки по успешному выполнению/оказанию работ/услуг сопоставимого характера и объема»	8 и более	100																
	4-7	50																
	1-3	30																
	0	0																
2.3	<p>Показатель</p> <p>«Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг»</p> <p>(С₁₃)</p>	10	<p>Для оценки по данному показателю учитываются квалификации и опыте трудовых ресурсов специалистов Участника конкурса, привлекаемых к оказанию услуг, имеющих сертификаты в области проектного управления.</p> <p>Для оценки учитываются:</p> <p>комплект документов на каждого специалиста из предложенных участником, подтверждающих трудовые/гражданско-правовые отношения с участником закупки и наличие у него действующего сертификата в области проектного управления ПМ Стандарт (уровень СРП-1 или СРП-2) и/или IPMA (Level A или B) и/или PgMP и/или PfMP.</p> <p>Для штатных сотрудников копии трудовых договоров/трудовых книжек (включая все страницы), подтверждающих трудовые отношения специалиста с участником закупки.</p> <p>Для внештатных сотрудников копии договоров гражданско-правового характера, подтверждающих отношения специалиста с участником закупки.</p> <p>Для подтверждения сведений о квалификации трудовых ресурсов участника закупки необходимо заполнить и представить Форму «Предложения участника закупки по выполнению условий контракта, являющихся критериями оценки заявок на участие в конкурсе».</p> <p>При отсутствии/несоответствии сертификатов и (или) отсутствии документов, подтверждающих отношения специалиста с участником закупки, по данному показателю участнику присваивается 0 баллов.</p> <p>В случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, в оценке заявок участников не учитывается.</p> <p>Максимальное количество баллов – 100.</p> <p>Оценка заявки:</p>															

№	Наименование критерия (показателя) оценки	Значимость критериев в процентах	Порядок оценки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085-п Количество квалифицированного персонала			Максимальное значение, в баллах												
1	2	3	4															
			Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг	6 и более	100	3-5	50	1-2	30	0	0							
			Значимость показателя оценки = 10%															
2.4	Показатель «Деловая репутация участника закупки» (C _{i4})	40	<p>Подтверждение компетенции участника в управлении проектами.</p> <p>Для оценки учитываются предоставление сертификата соответствия/свидетельства, иного документа, подтверждающего прохождение организацией - Участником закупки сертификации в области проектного управления IPMA Delta® и/или «ИСО ПМ» (ИСО проектный менеджмент).</p> <p>Наличие сертификата соответствия/свидетельства в области проектного управления IPMA Delta® подтверждается наличием организации – Участника конкурса в реестре организаций, опубликованном на сайте по адресу: http://sovnet.ru/organizations/certificated-organizations/ и/или сертификата соответствия/свидетельства в области проектного управления «ИСО ПМ» (ИСО проектный менеджмент) наличием организации – Участника конкурса в реестре организаций, опубликованном на сайте по адресу: https://www.isopm.ru/reestr/.</p> <p>Максимальное количество баллов – 100.</p> <p>Оценка заявки:</p> <table border="1" data-bbox="667 1310 1508 1576"> <thead> <tr> <th data-bbox="667 1310 903 1402">Показатель</th> <th data-bbox="903 1310 1251 1402">Количество сертификатов соответствия/свидетельств</th> <th data-bbox="1251 1310 1508 1402">Максимальное значение, в баллах</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="667 1402 903 1467">Деловая репутация участника закупки</td> <td data-bbox="903 1402 1251 1467">2</td> <td data-bbox="1251 1402 1508 1467">100</td> </tr> <tr> <td></td> <td data-bbox="903 1467 1251 1523">1</td> <td data-bbox="1251 1467 1508 1523">50</td> </tr> <tr> <td></td> <td data-bbox="903 1523 1251 1576">0</td> <td data-bbox="1251 1523 1508 1576">0</td> </tr> </tbody> </table> <p>При отсутствии документов, подтверждающих соответствие данному критерию, по данному показателю участнику присваивается 0 баллов.</p> <p>Значимость показателя оценки = 40%</p> <p>Коэффициент значимости показателя оценки = 0,4</p>				Показатель	Количество сертификатов соответствия/свидетельств	Максимальное значение, в баллах	Деловая репутация участника закупки	2	100		1	50		0	0
Показатель	Количество сертификатов соответствия/свидетельств	Максимальное значение, в баллах																
Деловая репутация участника закупки	2	100																
	1	50																
	0	0																

В пункте 2 раздела 5 Критерии оценки заявок Конкурсной документации Заказчик по критерию ««Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанных с предметом Контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» установил показатель «Деловая репутация участника закупки» с максимальным значением в баллах 40, что при значимости критерия оценки равным 70% вносит вклад в итоговый рейтинг заявок равный 28, соответственно отсутствие предложений участников по указанному показателю делает невозможным победы в конкурсе даже при наличии максимального предложения по другим показателям.

В письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.01.2017 № ОГ-Д28-761 даны разъяснения о том, что документация о закупке для государственных и муниципальных нужд разрабатывается Заказчиком самостоятельно в соответствии с требованиями к содержанию документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, непредставление участником закупки документов, сведений, подтверждающих квалификацию участника конкурса, не может быть основанием отказа в допуске конкурсной комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе такому участнику закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости.

Объектом закупки является оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной информационной системы управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти города Севастополя. В соответствии с Техническим заданием (таблица 5 стр.53) помимо разработки непосредственно самого программного обеспечения (информационной системы) исполнителю, определенному по результатам конкурса, необходимо разработать нормативно-регламентную документацию для управления проектной

деятельностью (методологию управления проектной деятельностью), включающую в себя положение о системе управления проектной деятельностью, регламент управления проектом, а также шаблоны форм документов.

Указанный объем и вид работ, услуг подразумевают под собой наличие у возможного исполнителя определенных узкоспециализированных знаний, умений, квалификации в области управления проектами. В связи с чем, с целью подтверждения компетентности участника в управлении проектами, заказчиком был предусмотрен не стоимостной критерий оценивания - наличие сертификата соответствия/свидетельства у участника закупки.

Заказчиком предусмотрен критерий и величина значимости показателя «квалификация участника закупки», она составляет 40 процентов от общего числа «нестоимостных критериев оценки».

Данный критерий не является основополагающим, при определении поставщика, а является одним из критериев. Так «стоимостные критерии оценки - цена контракта» - составляют 30 процентов, «нестоимостные критерии оценки», включающие в себя «квалификацию участника закупки», - 70 процентов.

Таким образом, отсутствие у участника конкурса сертификатов, подтверждающих необходимую квалификацию, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, является одним из критериев оценивания. Участник имеет возможность получить наиболее высокий рейтинг заявки, заявив наиболее выгодные условия по иным критериям оценивания.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В то же время Комиссия Управления допускает, что возможно критерии оценки привели бы к ограничению конкуренции, однако на заседание Комиссии Управления не представлено документальных доказательств, подтверждающих довод Заявителя об установлении в документации о закупке показателей. Явку своих представителей на заседание Комиссии Управления Заявитель не обеспечил, а скопированные в жалобу положения Технического задания документации о закупке не являются подтверждением доводов Заявителя о невозможности заполнения первой части заявки на участие в аукционе в соответствии с требованиями Технического задания документации о закупке и инструкции по заполнению первой части заявки.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в данном конкретном случае действия Заказчика не привели к ограничению прав Заявителя (иных лиц), то есть довод Заявителя в полной мере не подтвержден фактическими обстоятельствами дела.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

Административным регламентом, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Интегрита» на действия Департамента экономического развития города Севастополя при проведении открытого конкурса по объекту закупки: «Оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной информационной системы управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти города Севастополя», извещение № 0174200002018000215, необоснованной.
2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 29 августа 2018 года № 8/5159с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.