

Муниципальному заказчику – Администрации  
Холмского муниципального района

пл. Победы, д.2, , Новгородская обл., г.  
Холм, 175270

Участнику закупки –

ООО «Размах ГП»

пр-кт. Энергетиков, д. 10, ЛИТЕРА А,  
ОФИС, 412, ВН.ТЕР.Г. Муниципальный  
округ Большая  
Охта, г. Санкт-Петербург, 195027

пр-кт. Энергетиков 10, Бизнес-центр  
"Крол",  
офис 522, г. Санкт-Петербург, 195027

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-57

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от  
исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 17.11.2021

В полном объеме изготовлено 22.11.2021

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...– председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

.... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

.... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Холмского муниципального района (175270, Новгородская область, г. Холм, пл. Победы; далее – «Администрация») – ... (доверенность № М17-1031-И от 17.03.2021),

подрядчика - Общества с ограниченной ответственностью «Размах ГП» (195027, г. Санкт-Петербург, Внутренний территориальный городской муниципальный округ, пр-кт Энергетиков, д. 10, ЛИТЕРА А, офис 412, далее – ООО «Размах ГП») – .... (доверенность б/н от 12.04.2021)

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Администрации об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения контракта № 0350300005518000060-0166590-02 от 07.09.2018 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм, площадь земельного участка - 20 000 кв.м., заключенного с ООО «Размах ГП» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов, извещение № 0350300005518000060 о проведении которого в редакции № ИИ2 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 16.08.2018.

УСТАНОВИЛА:

11.11.2021 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации поступили сведения об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения контракта № 0350300005518000060-0166590-02 от 07.09.2018 на выполнение работ по разработке проектно-сметной

документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм, площадь земельного участка - 20 000 кв.м., заключенного с ООО «Размах ГП» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов, извещение № 0350300005518000060 о проведении которого в редакции № ИИ2 было размещено на официальном сайте 16.08.2018 (далее - Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) установлено следующее.

16.08.2018 на официальном сайте было размещено извещение № 0350300005518000060 в редакции №ИИ2 об осуществлении муниципальным заказчиком – Администрацией закупки (определения подрядчика) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов (начальная (максимальная) цена контракта – 1 707 100,00 рублей).

Документация об электронном аукционе (далее – Документация) утверждена первым заместителем Главы Администрации Холмского муниципального района ... 16.08.2018.

27.08.2018 состоялось рассмотрение единственной поданной на участие в данном аукционе заявки ООО «Размах ГП», которая в последующем была признана соответствующей требованиям Документации.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на

участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

07.09.2018 между муниципальным заказчиком Администрацией и ООО «Размах ГП» был заключен контракт на № 0350300005518000060-0166590-02 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм, площадь земельного участка - 20 000 кв.м., заключенного с ООО «Размах ГП» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов (реестровый номер контракта 35317000344 18 000035; далее - Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта настоящий контракт заключен в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее законодательство о контрактной системе) по результатам проведения аукциона в электронной форме, протокол от 27.08.2018 №0350300005518000060-1, размещенный на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм, площадь земельного участка - 20 000 кв.м. (далее – Работы), в соответствии с условиями настоящего Контракта, техническим заданием (Приложение 1 к настоящему Контракту), в сроки, установленные настоящим Контрактом, а Заказчик обязуется уплатить обусловленную настоящим контрактом цену и принять Работы.

Согласно пункту 2.3 Контракта срок выполнения Работ: с момента заключения контракта и до 30.05.2019.

22.10.2018 ООО «Размах ГП» направило в адрес муниципального заказчика – Администрации информационное письмо с просьбой предоставить градостроительный план земельного участка (далее – ГПЗУ) для проведения изыскания и проектирования.

23.01.2019 ООО «Размах ГП» направило в адрес Администрации информационное письмо в котором указало, что координаты, указанные в ГПЗУ, предоставленном после направления Администрации информационного письма от 22.11.2018 не соответствуют фактическому расположению объекта.

18.12.2019 ООО «Размах ГП» направило в адрес Администрации информационное письмо о приостановке Работ в связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 800

от 10.07.2018 «О проведении рекультивации и консервации земель», для дальнейшего прохождения государственных экспертиз (экологической, проектной документации) в проектной документации необходимо указывать сведения того земельного участка, на котором предполагается выполнение работ.

Так как, подрядчик не имеет правовых оснований на проведение каких-либо Работ на участке рекультивации, в том числе на проведение инженерных изысканий, на земельном участке, точно не обозначенном в муниципальном контракте, не поставленном на кадастровый учет, не переданному подрядчику на основании соответствующего распоряжения он прекращает Работы, предусмотренные Контрактом.

11.01.2021 Администрация направила в адрес ООО «Размах ГП» информационное письмо с просьбой возобновить работы по Контракту в связи с принятием 23.12.2020 Арбитражным судом Новгородской области решения об установлении границ земельного участка, выполнение Работ на котором является предметом Контракта.

13.01.2021 ООО «Размах ГП» направило в адрес Администрации информационное письмо в котором выразило согласие на возобновление работ по Контракту.

01.03.2021 Арбитражный суд Новгородской области утвердил мировое соглашение между ООО «Размах ГП» и Администрацией согласно которому ООО «Размах ГП» обязуется выполнить Работы, предусмотренные Контрактом в срок до 01.08.2021 (дело № А44-4588/2020; далее – Мировое соглашение).

27.07.2021 ООО «Размах ГП» в ответ на письма от 14.05.2021, 26.05.2021 и 16.06.2021 направило в адрес Администрации ответ на них, в котором указало, что на данный момент готовится пакет документов для передачи его в государственную экологическую экспертизу, срок подачи документов 15.08.2021.

24.08.2021 ООО «Размах ГП» направило в адрес Администрации информационное письмо просьбой предоставления кадастрового паспорта земельного участка, выписку из ЕГРН, ГПЗУ.

25.08.2021 ООО «Размах ГП» направило в адрес Администрации информационное письмо с просьбой рассмотреть и согласовать график выполнения работ по Контракту, согласно которому государственная экологическая экспертиза проектной документации и оценка достоверности сметной документации запланировано на первый квартал 2022 года.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по

основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 10.6 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 10.7 Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно пункту 3 статьи 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Порядок расторжения Контракта в связи с односторонним отказом стороны Контракта от его исполнения регламентируется частями 12 – 26 статьи 95 Закона о контрактной системе.

По состоянию на 21.09.2021 Работы по Контракту не были выполнены и в этот же день на заседании контрактной службы Администрации было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику,

исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

21.09.2021 года Решение об одностороннем отказе было направлено почтовым отправлением Администрацией заказным письмом по адресу ООО «Размах ГП», указанному в Контракте (195027, Санкт-Петербург г, ул. Магнитогорская, д.23 корп. 1, лит. А - пом. 9Н, офис 405) (почтовое отправление № 17527057005524).

Также 21.09.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено муниципальным заказчиком – Администрацией на адрес электронной почты ООО «Размах ГП» (...@raz-max.com).

01.10.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено муниципальным заказчиком – Администрацией по адресу ООО «Размах ГП», указанному в Едином реестре юридических лиц (195027, г. Санкт-Петербург, пр-кт. Энергетиков, д. 10 Литера А, офис 412 (почтовое отправление № 17527057005661).

21.09.2021 муниципальный заказчик – Администрация разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Подтверждения о получении ООО «Размах ГП» Решения об одностороннем отказе муниципальный заказчик не имеет (02.11.2021 почтовое отправление № 17527057005524 было возвращено в адрес Администрации, почтовое отправление № 17527057005661 было возвращено в адрес Администрации 06.11.2021)

Следовательно, датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, является 22.10.2021 (по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе).

Таким образом, согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение Администрации об одностороннем отказе вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 09.11.2021.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от

исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Какие-либо письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту ООО «Размах ГП» представлены не были.

На заседании Комиссии Новгородского УФАС России представитель ООО «Размах ГП» устно пояснил, что факт ненадлежащего исполнения Контракта признают, исполнить Контракт не смогли в силу объективных причин. С 2020 года ООО «Размах ГП» стало неплатежеспособной компанией, определением Арбитражного суда по городу Санкт-Петербург и Ленинградской области в отношении ООО «Размах ГП» введено наблюдение. Вместе с тем Работы были выполнены более чем на 90%. Изыскания приняты муниципальным заказчиком и признаны надлежащими, от передачи проектной документации ООО «Размах ГП» не уклонялось, документация в электронном виде представлена муниципальному заказчику, кроме одного раздела, она имеет потребительскую ценность и может быть использована муниципальным заказчиком для дальнейшей работы.

Данная документация не прошла государственную экспертизу по причине того, что 08.09.2021 в офисе ООО «Размах ГП» в рамках уголовного дела прошел обыск и документация и все системные блоки были изъяты.

Также представитель ООО «Размах ГП» пояснил, что не позднее первого полугодия 2022 года платежеспособность ООО «Размах ГП» будет восстановлена, документация до конца 2021 года будет передана муниципальному заказчику.

Представитель ООО «Размах ГП» просит учесть то, что в их действиях по его мнению не было недобросовестности от исполнения Контракта они не уклонялись, аванс за выполнение работы они не получали, от оплаты неустойки и штрафа по Контракту не отказываются.

Для исполнения Контракта ООО «Размах ГП» осталось выполнить два этапа Работ:

- 1) Проведение общественных слушаний;
- 2) Прохождение государственной экспертизы документации.

Так как в апреле 2021 года в отношении ООО «Размах ГП» было подано заявление о признании их банкротом, то у них не было возможности привлечь заёмные денежные средства для прохождения экспертизы в размере менее 300 000 рублей.

На основании вышеизложенного представитель ООО «Размах ГП» просит не включать их в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) так как в первом полугодии 2022 года платежеспособность их компании будет восстановлена и Работы будут завершены в полном объеме.

Заслушав доводы представителя ООО «Размах ГП», изучив Сведения Комиссия Новгородского УФАС приходит к следующим выводам.

На момент рассмотрения Сведений, обязательства по Контракту подрядчиком не исполнены, результаты работ муниципальному заказчику не сданы.

Уверения представителя ООО «Размах ГП» в возможности завершения Работ по Контракту в 2022 году, во-первых, никак документально не подтверждены, во-вторых, не доказывают наличия объективных независящих от подрядчика причин неисполнения Контракта и Мирового соглашения в установленные сроки.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта муниципальным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у муниципального заказчика имелись, само решение вступило в силу, не отменено муниципальным заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные Администрацией в отношении ООО «Размах ГП», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе в действиях Администрации в части соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Холмского муниципального района (175270, Новгородская область, г. Холм, пл. Победы) об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения контракта № 0350300005518000060-0166590-02 от 07.09.2018 на выполнение работ

по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм, площадь земельного участка - 20 000 кв.м., заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Размах ГП» (ИНН 7816498739; 195027, г. Санкт-Петербург, Внутренний территориальный городской муниципальный округ, пр-кт Энергетиков, д. 10, ЛИТЕРА А, офис 412, учредитель – Акционерное общество «Размах», ИНН: 7806249204) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов, извещение № 0350300005518000060 о проведении которого в редакции № ИИ2 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.08.2018, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта № 0350300005518000060-0166590-02 от 07.09.2018 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов по адресу: Новгородская область, Холмский муниципальный район, Тогодское сельское поселение, в 2 км от г. Холм, площадь земельного участка - 20 000 кв.м., в действиях муниципального заказчика – Администрации Холмского муниципального района не установлено.

Председатель Комиссии

...

...

Члены Комиссии

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем отказе заказчика от заключения контракта на 1 л. в 1 экз.