

РЕШЕНИЕ

по делу № Т17/49-223

Резолютивная часть решения оглашена 24.04.2017 года

г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 26.04.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Тюменского УФАС России:

и.о. заместителя руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства – ***

членов Комиссии Тюменского УФАС России:

начальника отдела контроля органов власти – ***

специалиста-эксперта отдела контроля органов власти – ***

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т17/49-223 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «М» (далее - Заявитель, ООО «М») на действия АО «У», (далее - Ответчик, Заказчик, «У») при проведении открытых конкурентных переговоров на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «У» Челябинские тепловые сети, (извещение № 31604588137), в присутствии представителей Ответчика - *** (доверенность от 21.04.2017 № 77 АВ 3927796), в присутствии представителя Заявителя – *** (доверенность от 16.12.2016),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 13.04.2017 поступила жалоба ООО «М» на действия АО «У», (далее - Ответчик, Заказчик, «У») при проведении открытых конкурентных переговоров на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «У» Челябинские тепловые сети, (извещение № 31604588137).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Ответчика направлено требование о приостановлении указанной закупки и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в предварительном отборе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует что, определение победителя конкурентных переговоров Заказчиком осуществлено с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно ОАО «И» (далее ОАО «И»), которое по итогам закупки было признано победителем, не внесено в Реестр аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений на сайте Росаккредитации, соответственно не имеет действующего аттестата аккредитации на право проведения поверки СИ с областью аккредитации, соответствующей типам СИ, указанным в техническом задании Заказчика.

Присутствующий на рассмотрении представитель Ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив, что заявка предоставлены победителем документы были признаны соответствующими требованиям документации о закупке Заказчика.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ф», АО «У» и ОАО «Ч», утвержденным Советом директоров ОАО «Ф» (протокол от 23.12.2016 № 196/16), Советом директоров АО «У» (протокол от 26.12.2016 № 76/16), Советом директоров ОАО «Ч» (протокол от 26.12.2016 № 93-16) (далее – Положение). Положение размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (официальный сайт) www.zakupki.gov.ru.

Согласно Положению при осуществлении закупок Заказчик в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами и политиками Заказчика, регламентирующими правила осуществления Закупок.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке.

Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему Положению, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с Положением Заказчика определены способы закупок: конкурс, аукцион, запрос цен, конкурентные переговоры, закупка у единственного поставщика.

27.12.2016 Заказчиком размещено извещение №31604588137 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) о проведении открытых конкурентных переговоров на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «У» Челябинские тепловые сети.

Прием заявок на участие в открытых конкурентных переговорах был определен по 18.01.2017. Рассмотрение заявок на участие в открытых конкурентных переговорах было назначено на 26.01.2017, дата подведения итогов – 26.01.2017. После внесения изменений в закупочную документацию дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки была изменена на 16.03.2017.

Для участия в открытых конкурентных переговорах, за период подачи заявок было подано 2 (две) заявки от следующих заявителей:

1. ООО «М»;
2. ОАО «И».

При рассмотрении заявок и подведении итогов закупки 16.03.2017 Заказчиком было принято решение о признании победителем закупки ОАО «И» (протокол о результатах проведения закупки от 21.03.2017). Договор на оказание в 2017 году

услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «У» Челябинские тепловые сети подписан с победителем закупки 28.03.2017 года.

В соответствии с Закупочной документацией по конкурентным переговорам определен порядок рассмотрения заявок.

Рассмотрение заявок проводится в два этапа:

- отборочный этап, в рамках которого заявки Участников проверяются на предмет соответствия отборочным критериям, установленным приложением № 3 «Перечень отборочных критериев» закупочной документации;
- оценочный этап, в рамках которого заявки Участников, прошедшие отборочный этап, оцениваются в соответствии с критериями оценки, установленными в приложении № 4 «Перечень критериев оценки» закупочной документации.

В пункте 3.1 технического задания, являющегося приложением № 1 закупочной документации установлены требования к исполнителю:

- исполнитель должен иметь действующий аттестат аккредитации на право проведения поверки СИ с областью аккредитации, соответствующей типам СИ, перечисленным в приложении № 1 «Ведомость объема Услуг по метрологическому обеспечению филиала» к техническому заданию;
- исполнитель должен быть внесен в реестр аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений на сайте Росаккредитация в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

При привлечении субисполнителя, исполнитель должен представить Заказчику наличие вышеуказанных документов у субисполнителя.

Приложение № 3 «Перечень отборочных и оценочных критериев» технического задания закупочной документации содержит отборочные и оценочные критерии и порядок оценки заявки по данным критериям. Согласно отборочным критериям, порядок по оценке которых установлен в виде «соответствует» или «не соответствует». Порядок оценки по оценочным критериям осуществляется в баллах. Максимально возможное количество баллов – 10.

Раздел 2 приложения 2 к Закупочной документации содержит порядок оценки и сопоставления заявок. При установлении в Закупочной документации оценочных критериев Заказчик определяет:

- порядок оценки,
- значение (диапазон значений) каждого критерия в баллах. Максимально возможная сумма баллов определяется в Закупочной документации с учетом специфики закупаемой продукции. Исключением является критерий «Цены договора (цена единицы Продукции)», значение в баллах, по которому не устанавливается.

При применении нескольких критериев конкретное значение критерия «Цена договора (цена единицы Продукции)», предложенное Участником, используется в

качестве «Цены предложения» по следующему расчету приведенной стоимости (для каждой заявки участника, прошедшей отборочный этап): $ПС = ЦП / (1 + \sum (Б_i) / 100)$, где

ПС – приведенная стоимость

ЦП – цена предложения

$Б_i$ – сумма баллов, набранных участником по результатам оценки.

Победителем закупки признается Участник с минимальным показателем приведенной стоимости.

После проведения процедуры рассмотрения заявок Участников, поданных на участие в открытых конкурентных переговорах, был проведен оценочный этап, где произведена оценка заявок, прошедших отборочный этап в соответствии с критериями оценки.

По окончании оценочного этапа было определено следующее:

-заявка ООО «М» по предложению набрала - 10 баллов;

-заявка ОАО «И» - 6 баллов.

Представленная стоимость предложения Участников составляла:

ООО «М» - 2 779 345,34 руб. без НДС;

ОАО «И» - 2 591 094,63 руб. без НДС.

По итогам расчета приведенная стоимость заявок Участников равна:

ООО «М» - 2 526 677,58 руб.;

ОАО «И» - 2 444 428,90 руб.

Победителем открытых конкурентных переговоров признан Участник - ОАО «И».

Изучив документы и материалы, представленные сторонами по доводу жалобы Заявителя о несоответствии победителя требованиям, установленным Заказчиком Комиссией Тюменского УФАС России, в ходе рассмотрения дела, было установлено.

В составе документов заявки ООО «М» представлены: аттестат аккредитации № RA.RU.311503 от 27.01.2016, аттестат аккредитации № RA.RU.311626 от 05.05.2016, свидетельство о регистрации в Российской системе калибровки № 001375 от 26.05.2014; приказ № А-2726 от 13.04.2016 «Об аккредитации ООО «М», что подтверждает аккредитацию заявителя. ООО «М» в составе заявки была представлена информация о субподрядной организации с указанием процентного соотношения стоимости работ/услуг, а именно:

-транспортировка СИ, подготовка к поверке, организация поверки, калибровка, техническое обслуживание СИ с выполнением ООО «М» - 84,7% от общей стоимости оказания услуг;

-поверка СИ с выполнением Челябинским ЦСМ – 9,9% от общей стоимости оказания услуг;

-поверка СИ с выполнением ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им.академ.Е.И. Забабахина» – 5,4% от общей стоимости оказания услуг.

Также Заявитель пояснил, что ООО «М» находится в реестре аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений на сайте Росаккредитации. На данные доводы Заявителя Ответчик не возражал.

В составе документов заявки ОАО «И» представлены: аттестат аккредитации ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации метрологии и испытаний в Республике Башкортостан» № **** от 01.12.2015, аттестат аккредитации ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации метрологии и испытаний в Челябинской области» № **** от 27.01.2016, аттестат аккредитации на право проведения калибровочных работ (калибровка средств измерений) № **** от 28.11.2014; свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № **** от 09.07.2014, сертификат соответствия требованиям ГОСТ ИСО 9001-2011 от 27.01.2015. Также в составе заявки ОАО «И» представлен план распределения объемов выполнения работ между Участниками и его субподрядчиками / субисполнителями:

-ТО, калибровка с выполнением ОАО «И» - 75% от общей стоимости оказания услуг;

-поверка с выполнением ФБУ «Челябинский ЦСМ» – 15% от общей стоимости оказания услуг.

-поверка с выполнением ФБУ «Башкирский ЦСМ» – 10% от общей стоимости оказания услуг.

ФБУ «Челябинский ЦСМ» и ФБУ «Башкирский ЦСМ» находятся в реестре аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений на сайте Росаккредитации.

Комиссия Тюменского УФАС России, по данному доводу заявителя, приходит к выводу, что в связи с установлением в закупочной документации Заказчика возможности допуска к оказанию услуг субподрядчиков / субисполнителей, привлечение последних, при соответствии их установленным требованиям об аккредитации и нахождения в реестре аккредитованных лиц, правомерно.

Комиссия Тюменского УФАС России, оценив все доказательства и доводы сторон, письменные пояснения, документы закупки, приложенные в материалы дела, приходит к выводу, что по итогам открытых конкурентных переговоров на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «У» Челябинские тепловые сети, ОАО «И» правомерно было признано победителем.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «М» на действия АО «У» при проведении открытых конкурентных переговоров на оказание в 2017 году услуг по метрологическому обеспечению производства для филиала АО «У» Челябинские тепловые сети, (извещение № 31604588137), необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.