

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/113-2017

09.11.2017г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителя заказчика ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Магаданской области» Г (дов. №46/1292 от 07.11.2017), Г (дов. № 46/1293 от 07.11.2017), Г (дов. №46/1294 от 07.11.2017) с участием представителя заявителя САО «ВСК» Д (дов. №0007-89-Д от 27.10.2017), рассмотрела жалобу САО «ВСК» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что участником закупки «ОСАГО» неправильно рассчитана цена контракта, в связи с чем заявка данного участника подлежала отклонению.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный

УСТАНОВИЛА:

1. 24.10.2017г. заказчиком –Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Магаданской области» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок «Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 70 675,19 рублей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, дата и время окончания подачи заявок – 31.10.2017г. 11:00; дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 31.10.2017г. 11:00.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок № П1 от 31.10.2017г. для закупки 0847100000617000109, на участие в запросе котировок было подано 2 котировочных заявки. По результатам рассмотрения заявок в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок, обе заявки признаны соответствующими требованиям извещения.

Заявка участника закупки САО «ВСК» содержит предложение цены контракта в размере 70 675 руб. 19 коп. Участник закупки АО «СОГАЗ» предложил цену контракта в размере 70 675 руб. 16 коп.

На основании Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 31.10.2017 №П1 победителем запроса котировок было призвано АО «СОГАЗ»

2. Предметом рассмотрения запроса котировок является оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального Закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее- Закон об ОСАГО) страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения

страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 Закона об ОСАГО.

При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 Закона об ОСАГО. Установленные тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Как следует из представленных материалов, заявка АО «СОГАЗ» содержит согласие исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

В Извещении о проведении запроса котировок установлено, что исполнитель обязуется оказывать услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств, указанных в данном списке в количестве 18 единиц. Условия и порядок страхования определяются Положением о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденным Центральным Банком Российской Федерации от 20.03.2015 №3604-У, а так же Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 02.04.2002 №40 ФЗ.

В соответствии с п.1 ч.3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

При этом предложение о цене контракта участника закупки АО «СОГАЗ» не соответствует требованиям к расчету страховых тарифов по ОСАГО, изложенных в Законе об ОСАГО и в Указаниях Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 N 3384-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Заказчиком до заседания комиссии представлены пояснения, из которых следует, что участник закупки АО «СОГАЗ» произвел расчет страховой премии в программе Excel. Расчет участника закупки АО «СОГАЗ» производился с округлением до трех знаков после запятой, а не до двух знаков, как принято в бухгалтерском учете. Это привело к искажению итогового значения цены контракта.

В соответствии с ч.7. ст.78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Заявка на участие в запросе котировок содержит одновременно согласие участника на оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением и неправильный расчёт. Так как представленный расчёт не соответствует требованиям закона об ОСАГО и в Указаниям Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 N 3384-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств", заявка не соответствует извещению о проведении запроса котировок. Следовательно, заявка АО «СОГАЗ» подлежала отклонению на основании с ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе. Таким образом, комиссия нарушила ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе, рассмотрев заявку, которая подлежала отклонению.

3. В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение, в том числе участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

В силу ст. 14.8 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях участника закупки АО «СОГАЗ» установлены признаки нарушения ст. 14.8 Закона о защите конкуренции в части занижение цены контракта меньше возможного в соответствии с

Законом об ОСАГО и в Указании Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 N 3384-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Согласно п. 3.37 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - административный регламент по рассмотрению жалоб) резолютивная часть решения должна содержать, в том числе выводы Комиссии УФАС о необходимости передачи материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

- 1.** Признать жалобу САО «ВСК» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств» (реестровый номер <...>) обоснованной.
- 2.** Признать в действиях котировочной комиссии нарушение ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе.
- 3.** Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
- 4.** Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №

09.11.2017г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 09.11.2017г. №04-30/113-2017, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы САО «ВСК» на действия заказчика на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- 1.** Единой Комиссии ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области» по осуществлению закупок отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 31.10.2017 для закупки № 0847100000617000109. Осуществить повторное рассмотрение заявок, с учётом решения Комиссии Магаданского УФАС России № 04-30/113-2017 от 09.11.2017.
- 2.** Заказчику, Единой Комиссии ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Магаданской области» осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России №04-30/113-2017 от 09.10.2017г.
- 3.** Пункты 1-3 настоящего предписания должны быть исполнены в срок не позднее 20.11.2017г.
- 4.** Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 21.11.2017г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.