

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-486/15

06 октября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей:

ОАО "Территориальная генерирующая компания №1" (далее – Заказчик, ОАО «ТГК-1»)

-- по доверенности,

ЗАО «Уфаойл» (далее – Заявитель)

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «Уфаойл» (вх.№20810 от 28.09.2015 и вх.№20924 от 29.09.2015) на действия Организатора торгов – ОАО "ТГК-1" и его закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку мазута топочного для ОАО «ТГК-1» на период 4 кв. 2015 г. – 9 мес. 2016 г. (9001/1.4-2547) (извещение №31502704944, Далее - Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 августа 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31502704944 о проведении открытого запроса предложений на поставку мазута топочного для ОАО «ТГК-1» на период 4 кв. 2015 г. – 9 мес. 2016 г., включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "ТГК-1", утвержденным решением Совета Директоров ОАО "ТГК-1" (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о

закупках под номером 1120001754, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.09.2015 в 14:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	09.09.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198 г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 16, корп. 2, литер А

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки с победителями были заключены договоры №100015/07024Д/67176 от 18 сентября 2015 года и №67128 от 29.09.2015 года.

2.В жалобе Заявитель обжалует действия Организатора торгов – ОАО "ТГК-1" и его комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов при организации и проведении Закупки.

Заявитель указывает, что Организатор торгов установил в п. 4.5.1.2(г) Документации требование к участникам Закупки о том, что Участник запроса предложений должен осуществлять деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или быть в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность. Под вертикальной интеграцией понимается статус дочерней сбытовой компании, входящей в вертикально-интегрированную группу, осуществляющую добычу, производство, переработку и реализацию нефтепродуктов (мазута).

В соответствии с протоколом №557/2 от 16.09.2015 года заседания комиссии по подведению итогов Закупки, заявка ЗАО «Уфаойл» была отклонена и признана неудовлетворяющей по существу условиям Документации, поскольку участник не осуществляют деятельность по добыче, производству, переработке мазута и не находятся в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими деятельность по добыче, производству, переработке мазута, что является нарушением требования п. 4.5.1.2(г) Документации.

Заявитель считает требование п. 4.5.1.2(г) Документации и действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов нарушающими принцип равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки. Заявитель полагает, что комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов необоснованно отклонила заявку ЗАО «Уфаойл» от участия в Закупке.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1078 от 30.09.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО "ТГК-1" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В п. 4.5.1.2(g) Документации установлено следующее требование к участникам Закупки: «Участник запроса предложений должен осуществлять деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или быть в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность. Под вертикальной интеграцией понимается статус дочерней сбытовой компании, входящей в вертикально-интегрированную группу, осуществляющую добычу, производство, переработку и реализацию нефтепродуктов (мазута)».

В соответствии с п.4.9.4.9 Документации, комиссия по подведению итогов Закупки вправе отклонить заявку участника Закупки в случае, если участник запроса предложений не осуществляет деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или не находится в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях Организатора торгов - ОАО "ТГК-1" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, путем установления в п. 4.5.1.2(g) Документации требования к участникам о том, что участник Закупки должен осуществлять деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или быть в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность.

ЗАО «Уфаойл» ознакомилось с требованиями Документации и подало заявку на участие в Закупке. В составе заявки ЗАО «Уфаойл» было представлено письмо о подаче оферты по форме №1 Документации (Исх.№УОЛ-ПС-15-003572 от 04.09.2015) в котором указано, что ЗАО «Уфаойл» согласилось со всеми требованиями

Документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.1.8.8. Положения о закупках, комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, а также действующими в ОАО "ТГК-1" нормативными актами.

В соответствии с п.4.9.4.9 Документации, комиссия по подведению итогов Закупки вправе отклонить заявку участника Закупки в случае, если участник запроса предложений не осуществляет деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или не находится в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность.

Поскольку участник Закупки - ЗАО «Уфаойл» не соответствовал п. 4.5.1.2(g) Документации, комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов не имела правовых оснований для допуска данного участника к дальнейшему участию в Закупке и правомерно отклонила его заявку.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усмотрела нарушений порядка проведения Закупки комиссией по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ОАО "ТГК-1", при проведении Закупки (извещение №31502704944).

4.Рассмотрев жалобу ЗАО «Уфаойл» (вх.№20810 от 28.09.2015 и вх.№20924 от 29.09.2015) на действия Организатора торгов – ОАО "ТГК-1" и его закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку мазута топочного для ОАО «ТГК-1» на период 4 кв. 2015 г. – 9 мес. 2016 г. (9001/1.4-2547) (извещение №31502704944), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Заявителя и Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила в действиях Организатора торгов - ОАО "ТГК-1" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, путем установления в п. 4.5.1.2(g) Документации требования к участникам о том, что участник Закупки должен осуществлять деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или быть в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Уфаойл» (вх.№20810 от 28.09.2015 и вх.№20924 от 29.09.2015) на действия Организатора торгов – ОАО "ТГК-1" и его закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку мазута топочного для ОАО «ТГК-1» на период 4 кв. 2015 г. – 9 мес. 2016 г. (9001/1.4-2547) (извещение №31502704944), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - ОАО "ТГК-1" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, путем установления в п. 4.5.1.2(г) Документации требования к участникам о том, что участник Закупки должен осуществлять деятельность по добыче, производству, переработке нефтепродуктов (мазута), или быть в вертикальной интеграции с компаниями, осуществляющими такую деятельность.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что по результатам Закупки с победителями были заключены договоры №100015/07024Д/67176 от 18 сентября 2015 года и №67128 от 29.09.2015 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.