

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1167/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 ноября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Люксстройремонт» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГБУЗ «Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России» при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт кровли клуба-столовой» (извещение № 0318100028115000075) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что поданная заявка полностью соответствует требованиям документации об электронном аукционе и Закону о контрактной системе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Заявка отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУЗ «Санаторий «Архипо-Осиповка» ФМБА России» проводился электронный аукцион «Капитальный ремонт кровли клуба-столовой» (извещение № 0318100028115000075).

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 180 983,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.11.2015 г., ООО «Люксстройремонт» отказано в допуске к участию в электронном

аукционе в связи с непредставлением конкретных значений показателей:

п. 6. Рубероид. Разрывное усилие при растяжении, Н (кгс), не менее: 274 (28). Масса покровного состава, г/м², не менее: 800. Водопоглощение в течение 24 ч, %, по массе, не более: 2,0.

п. 7. Раствор кладочный. Водоудерживающая способность растворной смеси: не менее 90%.

п. 8. Раствор. Соответствует ГОСТ 28013-98. Водоудерживающая способность растворной смеси: не менее 90%.

п. 13. Грунтовка. Соответствует ГОСТ 25129-82. Условная вязкость при (20,0±0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее: 45. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более: 20. Степень перетира, мкм, не более: 40. Время высыхания до степени 3, не более: при (105±5)°С – 35 мин., при (20±2)°С – 24 ч.

п. 14. Эмаль. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее: 50. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее: 40. Твердость покрытия по маятниковому прибору: не менее 0,10 (типа ТМЛ (маятник А), относительные единицы) и не менее 0,25 (типа М-3, условные единицы). Стойкость покрытия при температуре (20±2)°С к статическому воздействию воды, ч, не менее: 2. Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5%-ного раствора моющего средства, мин, не менее: 15. Стойкость покрытия при температуре (20±2)°С к статическому воздействию трансформаторного масла, ч, не менее: 24. Степень разбавления до вязкости 28÷30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°С, %, не более: 20. Степень перетира, мкм, не более: 25. Укрывистость высушенной пленки, г/м², не более: 60. Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С, ч, не более: 24. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более: 1. Адгезия пленки, баллы, не более: 1.

При подготовке первой части заявки УРЗ дает согласие на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Инструкция по составлению заявки является разделом документации электронного аукциона, и выражая свое согласие на выполнение работ согласно документации электронного аукциона, УРЗ соглашается с требованиями инструкции по данному аукциону.

Согласно инструкции по составлению заявки:

Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Под конкретным показателем в соответствии с требованиями настоящей инструкции может пониматься как точное числовое значение показателя, так и диапазон значений показателя, так и одновременно несколько показателей товара, удовлетворяющих потребности заказчика.

В случае, если диапазон значений показателя сопровождается словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное

значение», «min», «max», «как минимум», участник должен указать точное значение параметра товара без указания слов «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум».

При указании значений показателей товара участник закупки вправе указать значение в диапазоне, если это предусмотрено нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара. В данном случае Участник в заявке должен указать нижнее и/или верхнее значение показателя которое должно сопровождаться графическими знаками «≥» (означает - больше или равно), «≤» (означает - меньше или равно), «<» (означает – меньше, до), «>» (означает – больше, от), «÷» (означает диапазонное значение с верхним и нижним пределом) и фразой «показатель имеет диапазонное значение».

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе).

Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пп.б) п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В таблице «Требования к материалам, применяемым при производстве работ» аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам), применяемым в ходе выполнения работ:

п. 6. Рубероид. Разрывное усилие при растяжении, Н (кгс), не менее: 274 (28).
Масса покровного состава, г/м², не менее: 800. Водопоглощение в течение 24 ч, %, по массе, не более: 2,0.

п. 7. Раствор кладочный. Водоудерживающая способность растворной смеси: не менее 90%.

п. 8. Раствор. Соответствует ГОСТ 28013-98. Водоудерживающая способность растворной смеси: не менее 90%.

п. 13. Грунтовка. Соответствует ГОСТ 25129-82. Условная вязкость при $(20,0 \pm 0,5)^\circ\text{C}$ по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее: 45. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более: 20. Степень перетира, мкм, не более: 40. Время высыхания до степени 3, не более: при $(105 \pm 5)^\circ\text{C}$ – 35 мин., при $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$ – 24 ч.

п. 14. Эмаль. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее: 50. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее: 40. Твердость покрытия по маятниковому прибору: не менее 0,10 (типа ТМЛ (маятник А), относительные единицы) и не менее 0,25 (типа М-3, условные единицы). Стойкость покрытия при температуре $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$ к статическому воздействию воды, ч, не менее: 2. Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5%-ного раствора моющего средства, мин, не менее: 15. Стойкость покрытия при температуре $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$ к статическому воздействию трансформаторного масла, ч, не менее: 24. Степень разбавления до вязкости $28 \div 30$ с по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5)^\circ\text{C}$, %, не более: 20. Степень перетира, мкм, не более: 25. Укрывистость высушенной пленки, г/м², не более: 60. Время высыхания до степени 3 при температуре $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$, ч, не более: 24. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более: 1. Адгезия пленки, баллы, не более: 1.

ООО «Люксстройремонт» в своей заявке на участие в электронном аукционе дало согласие выполнение работ, а также указало технические характеристики товаров (материалов), используемых при выполнении работ, не соответствующие требованиям аукционной документации (Инструкции по заполнению заявки), а именно:

п. 6. Рубероид. Разрывное усилие при растяжении, Н (кгс), не менее: 274 (28). Масса покровного состава, г/м², не менее: 800. Водопоглощение в течение 24 ч, %, по массе, не более: 2,0.

п. 7. Раствор кладочный. Водоудерживающая способность растворной смеси: не менее 90%.

п. 8. Раствор. Соответствует ГОСТ 28013-98. Водоудерживающая способность растворной смеси: не менее 90%.

п. 13. Грунтовка. Соответствует ГОСТ 25129-82. Условная вязкость при $(20,0 \pm 0,5)^\circ\text{C}$ по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее: 45. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более: 20. Степень перетира, мкм, не более: 40. Время высыхания до степени 3, не более: при $(105 \pm 5)^\circ\text{C}$ – 35 мин., при $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$ – 24 ч.

п. 14. Эмаль. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее: 50. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее: 40. Твердость покрытия по маятниковому прибору: не менее 0,10 (типа ТМЛ (маятник А), относительные единицы) и не менее 0,25 (типа М-3, условные единицы). Стойкость покрытия при температуре $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$ к статическому воздействию воды, ч, не менее: 2. Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5%-ного раствора моющего

средства, мин, не менее: 15. Стойкость покрытия при температуре $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$ к статическому воздействию трансформаторного масла, ч, не менее: 24. Степень разбавления до вязкости $28\div 30$ с по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре $(20\pm 0,5)^{\circ}\text{C}$, %, не более: 20. Степень перетира, мкм, не более: 25. Укрывистость высушенной пленки, г/м², не более: 60. Время высыхания до степени 3 при температуре $(20\pm 2)^{\circ}\text{C}$, ч, не более: 24. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более: 1. Адгезия пленки, баллы, не более: 1.

Согласно Инструкции по заполнению заявки Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Под конкретным показателем в соответствии с требованиями настоящей инструкции может пониматься как точное числовое значение показателя, так и диапазон значений показателя, так и одновременно несколько показателей товара, удовлетворяющих потребности заказчика.

В случае, если диапазон значений показателя сопровождается словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», участник должен указать точное значение параметра товара без указания слов «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум».

При указании значений показателей товара участник закупки вправе указать значение в диапазоне, если это предусмотрено нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара. В данном случае Участник в заявке должен указать нижнее и/или верхнее значение показателя которое должно сопровождаться графическими знаками « \geq » (означает - больше или равно), « \leq » (означает - меньше или равно), « $<$ » (означает – меньше, до), « $>$ » (означает – больше, от), « \div » (означает диапазонное значение с верхним и нижним пределом) и фразой «показатель имеет диапазонное значение».

Таким образом, отклонение заявки ООО «Люксстройремонт», по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Люксстройремонт» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

в части подписания контракта (извещение № 0318100028115000075).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.