

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Заявитель:

Директору ООО «Технология»

УПРАВЛЕНИЕ

Заказчик:

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Начальнику управления
строительства и дорожного
хозяйства администрации города
Оренбурга

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Уполномоченный орган:

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

Председателю комитета
муниципального заказа
администрации города Оренбурга

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ ОТ _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/67-1470/2020

23 октября 2020 года
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 23 октября 2020 года

Решение в **полном** объеме изготовлено 26 октября 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:.; Членов Комиссии:

В присутствии представителя управления строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга – по доверенности,

Представителя Уполномоченного органа – по доверенности,

Представители ООО «Технология» на рассмотрение не явились, извещены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Технология» на действия управления строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга при проведении электронного аукциона на благоустройство озелененной территории по ул. Березке в г. Оренбурге, 1 этап. (номер извещения № 0153300066920001034),

УСТАНОВИЛА:

16.10.2020г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Технология» (далее – Заявитель) на действия управления строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на благоустройство озелененной территории по ул. Березке в г. Оренбурге, 1 этап. (номер извещения № 0153300066920001034), (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя №165 на участие в аукционе в электронной форме.

Из пояснений представителя Заказчика, представителя Уполномоченного органа установлено, что в соответствии с документацией об аукционе в электронной форме на благоустройство озелененной территории по ул. Березке в г. Оренбурге, 1 этап, участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в пункте 27 документации об аукционе. Пунктом 27 документации об аукционе предусматривается обязанность участника закупки предоставить конкретные показатели поставляемого товара соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Аукционная комиссия Заказчика, изучив сведения, представленные участником закупки ООО «Технология» (заявка № 165) в первой части заявки на участие в электронном аукционе, пришла к выводу о несоответствии ее положений требований аукционной документации в связи с несоответствием предоставленной информации (участником представлено лишь согласие) установленной в аукционной документации. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского

УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

05.10.2020г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на благоустройство озелененной территории по ул. Березке в г. Оренбурге, 1 этап. (номер извещения № 0153300066920001034).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 145 288 554,46 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с прочей информацией, указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

По пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие

требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в пункте 27 "Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе" установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должны содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

а) наименование страны происхождения поставляемого товара;

б) конкретные показатели поставляемого товара соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). (Данную информацию участник аукциона обязан указывать только в случае установления в прилагаемом к настоящей документации Техническом задании требований к характеристикам товара (максимальных и (или) минимальных значений показателей товара, а также значений показателей, которые не могут изменяться) и только по тем позициям товаров, в которых не указан товарный знак (или не установлено требование оригинальности запасных частей к имеющемуся оборудованию обозначенным товарным знаком) или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Согласно письму ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;

2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Из пояснений представителей Заказчика, Уполномоченного органа, а также представленных документов Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в документации об аукционе, а также в Техническом задании Заказчиком в том числе определены товары, которые требуются к поставке при выполнении работ (качели на деревянных стойках, двойные качели на деревянных стойках, качели на металлических стойках пятисекционные и др. (данный перечень не является исчерпывающим)).

Таким образом, Заказчику при выполнении работ требуются к поставке товары, которые принимаются к бухгалтерскому учету заказчика, и которые не являются строительным или иным расходным материалом, следовательно, Заказчиком правомерно установлено требование к предоставлению конкретных показателей в составе первой части заявки.

На основании части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В силу пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из приведенных выше положений Закона о контрактной системе, участник закупки, в случае подачи заявки, обязан соблюдать, **в том числе обязательные требования к составу такой заявки**, содержащиеся как в Законе, так и в документации об электронном аукционе. При этом участник закупки самостоятельно несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в такой заявке, и должен оценивать риски быть отклоненным в случае несоблюдения указанных обязательных требований.

Обязанностью же аукционной комиссии, в частности при рассмотрении первых частей заявок участников закупки, является проверка соответствия таких заявок формальным требованиям, сформулированным заказчиком в документации об аукционе.

Необходимо учитывать, что критерием допуска участника к участию в аукционе является, в том числе соответствие заявки всем требованиям, указанным в документации об аукционе в электронной форме.

На заседании Комиссии Оренбургского УФАС России установлено, что заявка с

идентификационным номером №165 подана на участие в электронном аукционе участником закупки - ООО «Технология».

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.10.2020 установлено, в том числе следующее:

- по окончании срока подачи заявок было подано 4 заявки от участников закупки;
- Аукционная комиссия единогласно приняла решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки №165 (ООО "Технология") на основании п.1 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ (*Непредоставление информации, предусмотренной подпунктом б), пункта 2, части 3, статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе (пункт 1, части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г), а именно: не представлены конкретные показатели товара, поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, что не соответствует пункту 27 части I. «Информационная карта аукциона в электронной форме»*)).

Как было отражено выше, в силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать среди прочего инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

В пункте 27 документации об электронном аукционе установлено, что «При необходимости указания в заявке на участие в аукционе конкретных показателей, соответствующих значениям, указанным в настоящей документации, участник аукциона в составе первой части заявки должен указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, в том числе, конкретные технические, функциональные, эксплуатационные и все иные характеристики товаров, указанные в настоящей документации.

При несоблюдении указанных требований аукционная комиссия отказывает участнику аукциона в допуске участия в аукционе и (или) принимает решение о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.».

Изучив первую часть заявки участника закупки с идентификационным номером заявки №165 (ООО "Технология") Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что участником при подаче заявки на участие **было дано лишь согласие на участие в электронном аукционе.**

На основании вышеизложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что действия единой комиссии Заказчика в части отказа в допуске к участию в Аукционе участнику ООО «Технология» (идентификационный номер заявки № 165) соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, оснований для переоценки действий аукционной комиссии Комиссией Оренбургского УФАС России не установлено.

Кроме того, доводов и доказательств, свидетельствующих об обоснованности изложенных в жалобе требованиях, Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, уточняющих вопросов задать не представилось возможным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о

контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технология» на действия управления строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга при проведении электронного аукциона на благоустройство озелененной территории по ул. Березке в г. Оренбурге, 1 этап. (номер извещения № 0153300066920001034), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: