

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-510/2019

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

15 июля 2019 года
Новосибирск

Г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протоколы № 054/04/9.21-510/2019, № 054/04/9.21-511/2019, № 054/04/9.21-512/2019, № 054/04/9.21-513/2019, № 054/04/9.21-514/2019, № 054/04/9.21-515/2019, № 054/04/9.21-516/2019, № 054/04/9.21-517/2019, № 054/04/9.21-518/2019, № 054/04/9.21-519/2019, № 054/04/9.21-520/2019, № 054/04/9.21-521/2019, № 054/04/9.21-522/2019, № 054/04/9.21-523/2019, № 054/04/9.21-524/2019, № 054/04/9.21-525/2019, № 054/04/9.21-526/2019, № 054/04/9.21-528/2019, № 054/04/9.21-529/2019, № 054/04/9.21-530/2019, № 054/04/9.21-531/2019, № 054/04/9.21-532/2019, № 054/04/9.21-533/2019, № 054/04/9.21-534/2019 от 27 марта 2019 года и материалы дел об административном правонарушении, возбужденных в отношении **ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА** – «...»Муниципального унитарного энергетического предприятия «Промтехэнерго» (далее - МУЭП «Промтехэнерго») «...» в присутствии:

«...»

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступили обращения граждан – собственников участков, расположенных в микрорайоне 7 и 7а р.п. Кольцово Новосибирской области (вх. № 8330 от 25.12.2018, вх. № 8331 от 25.12.2018, вх. № 8338 от 25.12.2018, вх. № 8354 от 26.12.2018, вх. № 8387 от 26.12.2018, вх. № 8388 от 26.12.2018, вх. № 8389 от 26.12.2018, вх. № 8390 от 26.12.2018, вх. № 8380 от 26.12.2018, вх. № 8378 от 26.12.2018, вх. № 8379 от 26.12.2018, вх. № 8416 от 27.12.2018, вх. № 8417 от 27.12.2018, вх. № 8415 от 27.12.2018, вх. № 8403 от 27.12.2018, вх. № 8404 от 27.12.2018, вх. № 8405 от 27.12.2018, вх. № 8444 от 28.12.2018, вх. № 8432 от 28.12.2018, вх. № 8426 от 28.12.2018, вх. № 8425 от 28.12.2018, вх. № 37 от 09.01.2019, вх. №38 от 09.01.2019, вх.№ 40 от 09.01.2019, вх. №302 от 18.01.2019, вх. №484 от 28.01.2019, вх. №609 от 04.02.2019; вх. №1053 от 19.02.2019) с жалобой на действия МУЭП «Промтехэнерго» по факту нарушения порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, путем отказа от заключения договора по заявкам (вх. № 1196 от 10.12.2018; №1221 от 12.12.2018; №1192 от 10.12.2018; №1244 от 14.12.2018; №1243 от 14.12.2018; №1246 от 14.12.2018; №1212 от 11.12.2018; № 1197 от 10.12.2018; № 1201 от 10.12.2018; №1200 от 10.12.2018; №1194 от 10.12.2018;

№1211 от 11.12.2018; № 1195 от 10.12.2018; №1214 от 11.12.2018; №20 от 15.01.2018; № 1210 от 11.12.2018; №1213 от 11.12.2018; № 1220 от 11.12.2018; № 1209 от 11.12.2018; № 1241 от 13.12.2018; №1198 от 10.12.2018; № 1208 от 11.12.2018; № 1202 от 11.12.2018; № 76 от 30.01.2019).

В настоящее время документом, устанавливающим и регламентирующим порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, а также критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения, являются *Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861* (далее - *Правила*).

Пункт 3 *Правил* обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, при условии соблюдения им настоящих *Правил* и наличии технической возможности технологического присоединения. В этом же пункте *Правил* указано, что независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих *Правил*, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 *Правил* технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими *Правилами*. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Заявитель, от которого поступило обращение в отношении МУЭП «Промтехэнерго» относится к лицам, указанным в пункте 14 *Правил*. То есть является физическим лицом, направившим заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных

в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 15 Правил в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

На поданные заявителями заявки физических лиц на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) МУЭП «Промтехэнерго» были направлены письма, содержащие отказ от заключения договора на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям. Содержание указанных писем МУЭП «Промтехэнерго» следующее.

Между НП ВН «Дом в Кольцово», действующего на основании доверенности Администрации р.п. Кольцово, и МУЭП «Промтехэнерго» заключен договор № 122 от 10.04.2017 об осуществлении технологического присоединения к сетям по индивидуальному проекту объектов электросетевого хозяйства для осуществления технологического присоединения к сетям МУЭП «Промтехэнерго», в частности малоэтажной жилой застройки (место нахождения: Новосибирская область, Новосибирский район, р.п. Кольцово, микрорайон VII и VIIa). Основанием для заключения данного договора послужила заявка НП ВН «Дом в Кольцово» № 393 от 10.04.2017.

НП ВН «Дом в Кольцово» в поданной заявке запрошена величина в максимальной мощности для всех объектов малоэтажной жилой застройки микрорайона VII р.п. Кольцово, согласно доверенности Администрации р.п. Кольцово. Исполнение НП ВН «Дом в Кольцово» своих обязательств по технологическому присоединению в отношении объектов электросетевого хозяйства МУЭП «Промтехэнерго» по договору с НП ВН «Дом в Кольцово» № 122 от 10.04.2017 будет являться технологическим присоединением каждого из объектов, присоединяемых к сетям МУЭП «Промтехэнерго», в частности, объектов малоэтажной жилой застройки микрорайона НП ВН «Дом в Кольцово» р.п. Кольцово Новосибирской области.

Таким образом, на основании имеющихся документов установленным является тот факт, что НП ВН «Дом в Кольцово» по договору № 122 от 10.04.2017

будет осуществлено надлежащее технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства малоэтажной жилой застройки микрорайона VII р.п. Кольцово Новосибирской области.

Согласно императивной норме пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Поскольку технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей не исключалось из состава присоединяемых объектов, в рамках договора с НП ВН «Дом в Кольцово», действующего на основании доверенности Администрации р.п. Кольцово, № 122 от 10.04.2017, заключение МУЭП «Промтехэнерго» договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, согласно заявкам, нарушает принцип однократности технологического присоединения.

На основании вышеуказанной нормы МУЭП «Промтехэнерго» сообщило об отсутствии у сетевой организации правовых и фактических оснований для заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям, предусматривающее повторное присоединение принадлежащих ей объектов, входящих в состав малоэтажной застройки микрорайона VII р.п. Кольцово. Аналогичное дело (№2-2822/17) рассматривалось Новосибирским районным судом Новосибирской области. Решением от 18.12.2017 отказ МУЭП «Промтехэнерго» признан обоснованным.

Однако согласно имеющимся у Новосибирского УФАС России сведениям договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №122 от 21.04.2017 был расторгнут 06.12.2018 по инициативе НП ВН «Дом в Кольцово».

МУЭП «Промтехэнерго» в своих пояснениях указывает на неправомерность одностороннего отказа НП ВН «Дом в Кольцово» от договора №122 от 21.04.2017 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, так как НП ВН «Дом в Кольцово» не является самостоятельной стороной по данному договору и действовало в интересах Администрации р.п. Кольцово по доверенности. Данный довод не может быть признан состоятельным ввиду следующего.

Согласно тексту договора № 122 от 21.04.2017 сторонами данного договора являются МУЭП «Промтехэнерго» и НП ВН «Дом в Кольцово», в условиях договора нет указаний на то, что данный договор заключен НП ВН «Дом в Кольцово» от имени Администрации р.п. Кольцово, также отсутствуют ссылки

на доверенность от 25.08.2016, выданную НП ВН «Дом в Кольцово» Администрацией р.п. Кольцово.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что НП ВН «Дом в Кольцово» является самостоятельной стороной по договору № 122 от 21.04.2017.

Согласно пунктам 15, 16 договора № 122 от 21.04.2017 Договор может быть расторгнут по требованию одной из Сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ. Заявитель вправе при нарушении сетевой организацией указанных в настоящем договоре сроков технологического присоединения в одностороннем порядке расторгнуть договор.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждена форма типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (Приложение № 11 к Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам). Согласно пункту 15 типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям настоящий договор может быть расторгнут по требованию одной из Сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации. Таким образом, возможность расторжения договора по требованию одной из сторон, предусмотрена Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Согласно части 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно пункту 9.10 Устава НП ВН «Дом в Кольцово» к компетенции Правления Партнерства относится решение всех вопросов, в том числе оперативного управления текущей деятельностью Партнерства, организация строительства, ремонта и содержания зданий, строений, сооружений, инженерных сетей и других объектов общего пользования, и других полномочий, необходимых для достижения целей Партнерства.

На основании решения Правления НП ВН «Дом в Кольцово» от 15.11.2018 НП ВН «Дом в Кольцово» было направлено в адрес МУЭП «Промтехэнерго» уведомление об одностороннем отказе договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 122 от 21.04.2017. Указанное письмо с номером потового идентификатора 63055928023746 было

получено адресатом 06.12.2018. Таким образом, указанный договор считается расторгнутым с 06.12.2018.

Вместе с тем на неправомерность выдачи Администрацией р.п. Кольцово доверенностей НП ВН «Дом в Кольцово» (со сроком на 1 год без права передоверия) № 618 от 25.08.2016 и № 17 от 12.02.2018 указывает выданное Администрации р.п. Кольцово прокуратурой Новосибирского района представление об устранении нарушений федерального законодательства от 05.12.2018. Необходимо отметить, что в рамках исполнения представления прокуратуры Новосибирского района от 05.12.2018 доверенность № 17 от 12.02.2018 была отозвана Администрацией р.п. Кольцово уведомлением от 25.12.2018 № 2.22/3969.

Согласно содержанию указанной доверенности НП ВН «Дом в Кольцово» было уполномочено на совершение от имени Администрации р.п. Кольцово следующих действий:

1. Быть представителем во всех органах и организациях по вопросу осуществления комплексного технологического присоединения к электрическим сетям и сетям водоснабжения в отношении земельных участков микрорайона 6, 7 и 7а р.п. Кольцово согласно Генеральному плану рабочего поселка Кольцово Новосибирской области (городской округ).
2. Совершать все действия, связанные с осуществлением указанного поручения, в том числе подавать и подписывать необходимые документы.

Таким образом, данная доверенность не налагает каких-либо ограничений по расторжению договора об осуществлении технологического присоединения, носит общий характер.

Как указывалось выше, при заключении договора НП ВН «Дом в Кольцово» выступало как самостоятельное юридическое лицо.

Таким образом, на основании пунктов 15, 16 Договора № 122 от 21.04.2017, пункта 15 типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (Приложение № 11 к Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861), на основании части 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса РФ, учитывая вышеизложенные обстоятельства, договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 122 от 21.04.2017, заключенный между МУЭП «Промтехэнерго» и НП ВН «Дом в Кольцово», расторгнут 06.12.2018.

Следовательно, действия МУЭП «Промтехэнерго» по отказу от заключения

договора в ответ на поступившие после 06.12.2018 заявки граждан – собственников участков, расположенных в микрорайоне 7 и 7а р.п. Кольцово Новосибирской области, на осуществление технологического присоединения индивидуального жилого дома, расположенного в 7 микрорайоне р.п. Кольцово Новосибирской области, нарушают пункты 3, 6, 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановление Правительства РФ № 861 от 27.12.2004.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 *Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»* отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности и являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

В соответствии с решением Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 06.03.2013 № 6 (ред. от 16.12.2015) "О принятии Комплексной программы социально-экономического развития рабочего поселка Кольцово Новосибирской области как наукограда Российской Федерации на 2013 - 2020 годы" электроснабжение поселка Кольцово осуществляется по сетям, находящимся в муниципальной собственности и принадлежащим на праве хозяйственного ведения муниципальному унитарному энергетическому предприятию (МУЭП) "Промтехэнерго". МУЭП "Промтехэнерго", как электросетевая компания, осуществляет следующие основные виды деятельности: передача и распределение электрической энергии на коммунально-бытовые нужды населению и организациям; эксплуатация собственных электрических подстанций и сетей 10 кВ и 0,4 кВ. Приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 24.10.2016 № 224-ЭЭ «О пересмотре индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Новосибирской области» МУЭП «Промтехэнерго» установлен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2016 - 2018 годы.

Таким образом, МУЭП «Промтехэнерго» является субъектом рынка по передаче электрической энергии, который является сферой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с Примечанием к статье 2.4. КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

Согласно Распоряжению № 28-р/ЛВ от 23.04.2007г. «...» является «...» МУЭП «Промтехэнерго», следовательно, является должностным лицом в смысле статьи 2.4. КоАП РФ.

На момент совершения правонарушения 11.12.2018, 12.12.2018, 14.12.2018, 16.01.2019, 01.02.2019 «...» МУЭП «Промтехэнерго» являлся «...» Н.И.

Таким образом, «...» МУЭП «Промтехэнерго» «...» не предпринял зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановление Правительства РФ № 861 от 27.12.2004, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В рассматриваемом случае решения и действия «...» привели к нарушению установленного порядка подключения (технологического присоединения) к

электрическим сетям.

Таким образом «...» несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Место совершения нарушения – р.п. Кольцово Новосибирской области

Время совершения правонарушения - 11.12.2018, 12.12.2018, 14.12.2018, 16.01.2019, 01.02.2019 (дата отказа от заключения договора).

Представитель ответчика представил пояснения к протоколу, в которых пояснил следующее.

При составлении протоколов от 27 марта 2019 года представитель ответчика выразил несогласие с протоколами.

В протоколах Новосибирским УФАС России указано, что НП ВН «Дом в Кольцово» является самостоятельной стороной по договору №122 от 21.04.2017.

Представитель ответчика считает, что данный вывод противоречит обстоятельствам дела.

Ранее представитель ответчика пояснял, что вывод о том, что НП ВН «Дом в Кольцово» является самостоятельной стороной по договору №122 от 21.04.2017 противоречит вступившему в законную силу решению Новосибирского районного суда по делу №2-2822\2017, подтвержденному апелляционным определением Новосибирского областного суда дело №33-2639\2018 от 22.04.2018.

Данным решением установлено, НП ВН «Дом в Кольцово» не является самостоятельной стороной по договору, а действует на основании доверенности Администрации р.п. Кольцово. НП ВН «Дом в Кольцово», являясь третьим лицом по данному делу, поддерживало выводы судов. Кроме того, без решения общего собрания, НП ВН «Дом в Кольцово» не вправе заключать подобные договоры (п.9.2 подпункт 6 Устава Партнерства). Уведомление об одностороннем отказе от договора МУЭП «Промтехэнерго» не принято, о чем НП ВН «Дом в Кольцово» уведомлено письмом исх. №1371 от 10.12.1018. Ответ на запрос исх. №2.18\4007\1 от 27.12.2018 в Администрацию р.п. Кольцово исх. №1387 от 11.12.2018 подтверждает правомерность действий МУЭП «Промтехэнерго».

Представитель ответчика считает, что данный вопрос относится к гражданско-правовым взаимоотношениям.

Необходимо учитывать сведения, содержащиеся в приведенных выше

документах для законного разрешения данного дела, которые доказывают несамостоятельность НП ВН «Дом в Кольцово» как стороны по данному договору и разрешение вопроса по дате его расторжения.

В протоколах Новосибирского УФАС России указано, что договор № 122 от 21.04.2017 считается расторгнутым с 06.12.2018 г., обосновывается эта дата письмом об одностороннем отказе от исполнения обязательств по договору, направленным в адрес МУЭП «Промтехэнерго» на основании решения Правления НП ВН «Дом в Кольцово». В соответствии с п. 9.10 Устава к компетенции Правления Партнерства относится организация строительства, ремонта и содержания зданий строений, инженерных сетей, дорог и других объектов общего пользования.

Правление организует строительство объекта инженерной инфраструктуры, решение о создании которого, должно быть ранее принято на основании п. 9.2 Устава. Согласно которому к исключительной компетенции Общего собрания Партнерства относится принятие решения о формировании и об использовании имущества Партнерства, о создании и развитии объектов инфраструктуры. В договоре технологического присоединения НП ВН «Дом в Кольцово» принимало обязательства именно по созданию объектов инфраструктуры.

Из вышеизложенного следует, что НП ВН «Дом в Кольцово» не являлось самостоятельной стороной по договору № 122 от 21.04.2017. Только действия по доверенности Администрации р.п. Кольцово позволяли Партнерству быть стороной по договору, с ограниченными данной доверенностью правами, в том числе и правом на расторжение договора. Данное утверждение подтверждается письмом Администрации р.п. Кольцово в Новосибирское УФАС России исх.№ 2.22\229 от 24.01.2019 в котором разъясняется, что действия НП ВН «Дом в Кольцово» в части одностороннего отказа от договора технологического присоединения к электрическим сетям не правомерны и выходят за пределы предусмотренных доверенностью полномочий.

В связи с чем, представитель ответчика считает, что действия НП ВН «Дом в Кольцово» в части одностороннего отказа от договора технологического присоединения к электрическим сетям не правомерны.

Согласно ст. 185 ГК РФ, только лицо, выдающее доверенность, действующее по своему усмотрению (руководствуется своей волей), определяет круг полномочий, которыми наделяется представитель.

Согласно представлению прокуратуры Новосибирского района №2-20-2018 от 20.12.2018 года, выданное администрации р.п. Кольцово, требуется сообщить в прокуратуру Новосибирского района в письменной форме в предусмотренный законом месячный срок о результатах рассмотрения представления и принятых мерах. Администрация р.п. Кольцово, выполняя требование, 18.01.2019 г. письмом исх. №2.15\143, направила в прокуратуру

ответ по результатам рассмотрения представления. Согласно резолютивной части Администрация рабочего поселка Кольцово в своих действиях не усматривает нарушений Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оснований для привлечения ответственных лиц к дисциплинарной ответственности не имеется. Администрация р.п. Кольцово отозвала доверенность у НП ВН «Дом в Кольцово», так как Партнерство прекратило выполнять свои обязательства в соответствии с данной доверенностью и вышло за пределы своих полномочий.

Являясь муниципальным предприятием, МУЭП «Промтехэнерго» имеет пределы и ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности, в своем содержании основывающихся на ограниченных правах по распоряжению имуществом и специальной правоспособности. Следовательно, МУЭП «Промтехэнерго» ограничено в совершении определенных действий без согласия учредителя – Администрации р.п. Кольцово. Согласно п. 5.3 Устава МУЭП «Промтехэнерго» Предприятие обязано: согласовывать осуществление крупной сделки, величина которой установлена законодательством Российской Федерации, с собственником имущества. Поскольку исполнение договора комплексного технологического присоединения, относится к таким сделкам, считать его расторгнутым без согласия Администрации р.п. Кольцово, МУЭП «Промтехэнерго» не имело права. Согласно ответу Администрации р.п. Кольцово на запрос МУЭП «Промтехэнерго» исх. № 2.18\4007\1 от 27.12.2018 действия НП ВН «Дом в Кольцово» в части одностороннего отказа от договора технологического присоединения к электрическим сетям не правомерны. Получив данный ответ МУЭП «Промтехэнерго» не имело законных оснований считать договор №122 от 21.04.2017 расторгнутым, и не отказывать заявителям 7; 7а микрорайонов р.п. Кольцово в осуществлении индивидуального технологического присоединения к электрическим сетям.

В настоящий момент стороны по договору №122 от 21.04.2017 МУЭП «Промтехэнерго» и Администрация р.п. Кольцово продолжают его исполнять. По заявлению Администрации р.п. Кольцово, на основании уведомления исполнителя работ ООО УК «Дом в Кольцово» готовится проверка выполнения технических условий по договору технологического присоединения №122 от 21.04.2017 г.

На рассмотрении дела № 054/04/9.21-510/2019 об административном правонарушении «...». сообщил следующее.

Администрацией р.п. Кольцово подписан акт об осуществлении технологического присоединения. Юридически подключение есть, а фактически – отсутствует. Владелец сетей – ООО «УК «Дом в Кольцово» не

дает разрешение на подключение к его сетям, требуя за подключение сумму в размере 400 тыс. руб.

На рассмотрении дела № 054/04/9.21-510/2019 об административном правонарушении представитель ответчика сообщил следующее.

поддержал ранее представленные пояснения и сообщил, что договор №122 от 21.04.2017 является действующим, МУЭП «Промтехэнерго» со своей стороны исполняло условия данного договора и ввиду принципа однократности технологического присоединения МУЭП «Промтехэнерго» отказывало заявителям в заключении договора об осуществлении технологического присоединения. Также МУЭП «Промтехэнерго» были представлены акты о выполнении технических условий между МУЭП «Промтехэнерго» и АО «РЭС».

При рассмотрении дела об административном правонарушении были установлены следующие обстоятельства.

На основании заявки НП ВН «Дом в Кольцово» № 393 от 10.04.2017 между НП ВН «Дом в Кольцово», действующего на основании доверенности Администрации р.п. Кольцово, и МУЭП «Промтехэнерго», заключен договор № 122 от 10.04.2017 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно предмету данного договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: 116 индивидуальных жилых домов в районе 7, 7а, р.п. Кольцово, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

НП ВН «Дом в Кольцово» в поданной заявке запрошена величина в максимальной мощности для всех объектов малоэтажной жилой застройки микрорайона VII р.п. Кольцово, согласно доверенности Администрации р.п. Кольцово. Исполнение НП ВН «Дом в Кольцово» своих обязательств по технологическому присоединению в отношении объектов электросетевого хозяйства МУЭП «Промтехэнерго» по договору с НП ВН «Дом в Кольцово» № 122 от 10.04.2017 будет являться технологическим присоединением каждого из

объектов, присоединяемых к сетям МУЭП «Промтехэнерго», в частности, объектов малоэтажной жилой застройки микрорайона НП ВН «Дом в Кольцово» р.п. Кольцово Новосибирской области.

МУЭП «Промтехэнерго», исполняя условия договора № 122 от 21.04.2017, отказывало заявителям – собственникам участков, расположенных в микрорайоне 7 и 7а р.п. Кольцово Новосибирской области в заключении договора на осуществление технологического присоединения, руководствуясь пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», согласно которому технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №122 от 21.04.2017 был расторгнут 06.12.2018 по инициативе НП ВН «Дом в Кольцово», путем направления в адрес МУЭП «Промтехэнерго» уведомления от 04.12.2018 об одностороннем отказе от договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 122 от 21.04.2017 (вх. № 1193). Указанное письмо с номером почтового идентификатора 63055928023746 было получено адресатом 06.12.2018.

Согласно п. 15 договора № 122 от 21.04.2017 Договор может быть расторгнут по требованию одной из Сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом Российской Федерации.

На указанном основании НП ВН «Дом в Кольцово» отказалось от исполнения данного договора и с 06.12.2018 считает его расторгнутым в одностороннем порядке.

Однако, МУЭП «Промтехэнерго» не принимает позицию НП ВН «Дом в Кольцово» в части одностороннего расторжения договора № 122 от 21.04.2017, считает договор действующим и исполняет обязательства по данному договору, направленные на соблюдения интересов заявителей – собственников участков, расположенных в микрорайоне 7 и 7а р.п. Кольцово Новосибирской области.

В судебном порядке данный вопрос урегулирован не был. В соответствии Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по определению легитимности договора № 122 от 21.04.2017.

Вместе с тем, вопрос правомерности отказа НП ВН «Дом в Кольцово» от

исполнения условий договора № 122 от 21.04.2017 и расторжения данного договора в одностороннем порядке от своего имени, как самостоятельной стороны, также подлежит разрешению в судебном порядке.

По результатам рассмотрения материалов административного дела № 054/04/9.21-484/2019 в полном объеме установлено, что рассмотренные действия МУЭП «Промтехэнерго», выразившиеся в отказе гражданам – собственникам участков, расположенных в микрорайоне 7 и 7а р.п. Кольцово Новосибирской области от заключения договоров об осуществлении технологического присоединения на основании исполнения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 122 от 21.04.2017, не могут быть квалифицированы как нарушение порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, соответственно, отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5 и статьей 29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении возбужденному в отношении «...»по факту нарушения порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, путем отказа гражданам – собственникам участков, расположенных в микрорайоне 7 и 7а р.п. Кольцово Новосибирской области, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.(1)

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок

рассрочки.