

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-195-2012 о нарушении законодательства о размещении заказов

24.04.2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.

ведущего специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

в присутствии представителей:

от заявителя жалобы - уведомлен надлежащим образом, представитель на рассмотрение жалобы не прибыл.

от государственного заказчика – <***>,

от уполномоченного органа – <***>, <***>.

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Орловское ДСУ» на действия государственного заказчика – министерства дорожного хозяйства Ставропольского края, уполномоченного органа – комитета Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121200002812001027 на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги Ростов-на-Дону (от М-4 "Дон") - Ставрополь (в границах Ставропольского края), км 206+700 - км 242+578.

Заявитель считает, что действия аукционной комиссии уполномоченного органа части отказа в допуске первой части заявки ООО «Орловское ДСУ» на участие в аукционе не соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-

ФЗ (далее – Закон).

Представитель уполномоченного органа пояснил:

Государственный заказ на право заключения государственного контракта с министерством дорожного хозяйства Ставропольского края на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги Ростов-на-Дону (от М-4 "Дон") - Ставрополь (в границах Ставропольского края), км 206+700 - км 242+578 для государственных нужд Ставропольского края путем проведения открытого аукциона в электронной форме №491-ЭА (0121200002812001027) (далее – торги) приказом комитета от 21 февраля 2012 г. №01-08/827 был размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru на основании документации, утвержденной государственным заказчиком, в соответствии с Положением о взаимодействии комитета Ставропольского края по государственному заказу и государственных заказчиков Ставропольского края, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края от 08 июня 2006 г. №342.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в торгах 06 апреля 2012 г. комиссией третьего состава комитета было принято решение о несоответствии первых частей заявок участников размещения заказа с порядковым номером 3 (ООО «Орловское ДСУ»), 4 и 5 требованиям, установленным в документации о торгах, а также требованиям Закона.

Пункты 28, 31, 60 таблицы «Технические характеристики и количество основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ по ремонту участка автомобильной дороги первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Орловское ДСУ», не соответствуют требованиям п. 3 ч. 4 ст. 41.8. Закона и п. 3.7.2 раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель государственного заказчика пояснил:

Действия уполномоченного органа – комитета Ставропольского края по государственному заказу поддерживает и считает их законными и обоснованными.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя в соответствии со статьей 17 Закона внеплановую проверку размещения заказа путем проведения открытого аукциона, установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона целью данного закона является обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №491-ЭА от 06.04.2012г., участник размещения заказа ООО «Орловское ДСУ», отклонено на основании: 1) В п. 28, п. 31 таблицы «Технические характеристики и количество основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ по ремонту участка автомобильной дороги Ростов-на-Дону (от М-4 «Дон») -Ставрополь (в границах Ставропольского края), км 206+700 - км 242+578» первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа при описании брусков и досок указывает значение показателя, характеризующего размерсучков пластевых и ребровых кромочных, не соответствующее требованиям Приложения №4 к техническому заданию документации открытого аукциона в электронной форме, например: требовалось «Пластевые и ребровые кромочные толщиной 40мм и более: размер ½, кол-во 3», участником размещения заказа указано «Пластевые и ребровые кромочные толщиной 50мм: размер 40 мм, кол-во 3» и т.д.

2) В п. 60 таблицы «Технические характеристики и количество основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ по ремонту участка автомобильной дороги Ростов-на-Дону (от М-4 «Дон») - Ставрополь (в границах Ставропольского края), км 206+700 -км 242+578» первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа при описании портландцемента указывает конкретный показатель «Массовая доля в цементах активных добавок всего 10%, в т.ч.: доменные гранулированные 10%.», тогда как в Приложение №4 к техническому заданию документации открытого аукциона в электронной форме требовалось «Массовая доля в це ментах активных добавок всего св. 5% до 20%, в т.ч.: доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки до 20%; осадочного происхождения, кроме глиежа до 10%; прочие активные, включая глиеж до 20%.», что не соответствует требованиям п. 3 ч. 4 ст. 41.8. Закона №94-ФЗ и п. 3.7.2 раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме.

В силу статьи 10 Закона, размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 41.1 Закона, под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке, установленном главой 3.1 Закона.

В соответствии со статьей 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Закона (часть 1); документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: - требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг

потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться (пункт 1 части 4).

Для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме (часть 1 статьи 41.8 Закона).

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8. Закона: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Указанные положения Закона закреплены в пунктах 3.7 и 4.3 документации о торгах, пунктом 3.7.2 документации о торгах установлено, что при подаче сведений участниками размещения заказа должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в техническом задании документации о торгах.

- Государственный заказчик – министерство дорожного хозяйства Ставропольского края в документации аукциона установлено: по позиции №28 сведения характеризующие размер сучков пластевых и ребровых кромочных, используемых для выполнения работ требовалось ««Пластевые и ребровые кромочные толщиной 40 мм и более: размер $\frac{1}{2}$, кол-во 3».

ООО «Орловское ДСУ» по позиции №28 сведения характеризующие размер сучков пластевых и ребровых кромочных: указано «Пластевые и ребровые кромочные толщиной 50 мм: размер 40 мм, кол-во 3».

- Государственный заказчик – министерство дорожного хозяйства Ставропольского края в документации аукциона установлено: по позиции №31 сведения характеризующие размер сучков пластевых и ребровых кромочных, используемых для выполнения работ требовалось: Пластевые и ребровые кромочные толщиной 40 мм и более: размер 2/3, кол-во 2».

ООО «Орловское ДСУ» по позиции №31 сведения характеризующие размер сучков пластевых и ребровых кромочных: указано ». «Пластевые и ребровые кромочные толщиной 32 мм: размер 50 мм, кол-во 2».

Государственный заказчик – министерство дорожного хозяйства Ставропольского края в документации аукциона установил по позиции №28 и 31 указанный размер в долях, предусмотрен ГОСТом 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», настоящий (действующий) стандарт распространяется на пиломатериалы хвойных пород и устанавливает технические требования к пиломатериалам, предназначенным для использования в народном хозяйстве и экспорта.

Из вышеизложенного следует, что, ООО «Орловское ДСУ» по позиции №28 и 31 указало размер в единицах измерения не соответствующих документации аукциона и ГОСТу.

- Государственный заказчик – министерство дорожного хозяйства Ставропольского края в документации аукциона установлено: по позиции №60 при описании портландцемента требует: «Массовая доля в цементах активных добавок всего св. 5% до 20%, в т.ч.: доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки до 20%; осадочного происхождения, кроме глиежа до 10%; прочие активные, включая глиеж до 20%.».

ООО «Орловское ДСУ» по позиции №60 при описании портландцемента предлагает: «Массовая доля в цементах активных добавок всего 10%, в т.ч.: доменные гранулированные 10%.», т.е. при описании цемента ООО «Орловское ДСУ» не указало ряд позиций необходимых заказчику для выполнения работ.

Пунктом 4 статьи 41.9 Закона установлен следующий порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного следует, что заявка участника размещения заказа ООО «Орловское ДСУ» не соответствует сведениям, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона и требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях государственного заказчика – министерство дорожного хозяйства

Ставропольского края, уполномоченного органа – комитета Ставропольского края по государственному заказу, аукционной комиссии комитета Ставропольского края по государственному заказу нарушения требований Закона не установлено.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Орловское ДСУ» на действия государственного заказчика – министерства дорожного хозяйства Ставропольского края, уполномоченного органа – комитета Ставропольского края по государственному заказу, аукционную комиссию комитета Ставропольского края по государственному заказу по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121200002812001027 на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги Ростов-на-Дону (от М-4 "Дон") - Ставрополь (в границах Ставропольского края), км 206+700 - км 242+578 – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.