РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-345

22 ноября 2012 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

при участии представителей ФГУ «Администрация морского порта Мурманск»: <К…> (по доверенности б/н от 12.09.2012 года), <Я…> (по доверенности б/н от 21.11.2012 года),

в отсутствие представителя ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Кольского регионального филиала «Колэнергогарант», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Кольского регионального филиала «Колэнергогарант» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной комиссии ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» (далее – Конкурсная комиссия) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса «на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» на 2012 - 2013 год», реестровый номер заказа 0649100000112000060 (далее – Открытый конкурс), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 19 ноября 2012 года обратился участник размещения ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Кольского регионального филиала «Колэнергогарант» с жалобой (входящий номер <...>) на действия Конкурсной комиссии ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса «на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» на 2012 - 2013 год».

Из существа жалобы следует, что Заявитель являлся участником Открытого конкурса.

16 ноября 2012 года состоялась процедура Открытого конкурса, по результатам которой ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Кольского регионального филиала «Колэнергогарант» отказано в допуске к участию в Открытом конкурсе. В качестве обоснования принятого решения в протоколе указано, что представленная в заявке на участие в конкурсе доверенность № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года на представителя участника размещения заказа на совершение действий по заключению договора добровольного медицинского страхования сотрудников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» имеет ограничение по сроку действия – по 30.11.2012 года. Кроме того, в доверенности установлен срок страхования по договору: с 24.11.2012 года по 23.11.2013 года, что противоречит требованиям конкурсной документации. В конкурсной документации установлен период страхования – 1 год с момента подписания договора. С учетом проведения процедуры открытого конкурса, договор с победителем может быть заключен не ранее 03 декабря 2012 года, следовательно, годичный срок договора выходит за рамки срока, установленного в доверенности участника размещения заказа.

Заявитель с решением Комиссии не согласен, указывает, что по условиям конкурсной документации, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе заказчик передает победителю один экземпляр протокола и проект договора. Следовательно, подчеркивает юридическое лицо, проект договора должен быть передан победителю конкурса не позднее 23 ноября 2012 года. Соответственно, указывает Заявитель, ОАО САК «Энергогарант» обоснованно указало в доверенности № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года срок страхования по договору с 24.11.2012 года по 23.11.2012 года.

ОАО САК «Энергогарант» также отмечает, что договор должен быть подписан 29 ноября 2012 года, следовательно, Заявитель обосновано указал в доверенности № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года срок действия доверенности на заключение договора с 09.11.2012 года по 30.11.2012 года.

Заявитель просит провести проверку изложенных в жалобе фактов и сообщить о принятом решении по адресу Кольского регионального филиала «Колэнергогарант».

ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» (далее – Заказчик) с доводами жалобы не согласилось по изложенным в письменных возражениях № 01/05-2694 от 22.11.2012 года основаниям, представители Заказчика просили в удовлетворении жалобы Заявителю отказать, поскольку действия Конкурсной комиссии являются законными и обоснованными.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Заказчиком 12 октября 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса «на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» на 2012 - 2013 год». Реестровый номер заказа 0649100000112000060.

Заказчик: Федеральное государственное учреждение «Администрация морского порта Мурманск»

Предметом конкурса является право заключить договор на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» на 2012 - 2013 год.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 616 640 (два миллиона шестьсот шестнадцать тысяч шестьсот сорок) рублей.

Время, дата и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 10 часов 00 минут 14 ноября 2012 года.

Дата и место рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 16 ноября 2012 года.

Дата и место оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе: 19 ноября 2012 года.

Конкурсной документацией предусмотрено, что **срок оказания услуг: один год с момента подписания договора.**

Конкурсная документация утверждена Капитаном морского порта Мурманск <П… >.

Требования к содержанию конкурсной документации предусмотрены статьей 22 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - электронный документ), и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, конкурсная заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также **доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.** В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Аналогичное требование Заказчиком установлено в пункте 2.7 Конкурсной документации.

Из пункта 2 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов следует, что конкурсная заявка должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта.

Заказчиком в разделе IV конкурсной документации установлена форма конкурсной заявки, которая предполагает указание участником конкурса информации о предлагаемой страховой премии, страховой сумме и страховом тарифе.

Из пункта 2.16 Информационной карты Конкурсной документации следует, что Заказчиком установлены следующие критерии оценки конкурсных заявок: цена договора (страховая премия) и качество оказываемых страховых услуг. Одним из подкритериев критерия «качество оказываемых услуг» является объем предоставления гарантии качества оказываемых услуг – страховая сумма, предлагаемая участником размещения заказа в счет покрытия страховой компании, направленная на оказание медицинских услуг в пределах установленного срока действия договора.

Согласно протоколу № 0649100000112000060-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (далее – Протокол вскрытия заявок), на участие в Открытом конкурсе поступило 6 заявок, в том числе, заявка ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ».

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе регламентирована статьей 27 Закона о размещении заказов.

Частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов определено, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Процедура рассмотрения заявок осуществлялась Конкурсной комиссией 16 ноября 2012 года. Результаты рассмотрения конкурсных заявок оформлены Протоколом № 0649100000112000060-1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (далее – Протокол рассмотрения заявок).

ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» отказано в

допуске к участию в Открытом конкурсе. В качестве обоснования отказа в Протоколе рассмотрения заявок указано, что представленная в заявке на участие в конкурсе доверенность № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года на представителя участника размещения заказа на совершение действий по заключению договора добровольного медицинского страхования сотрудников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» имеет ограничение по сроку действия – по 30.11.2012 года. В доверенности также установлен срок страхования договора – с 24.11.2012 года по 23.11.2013 года, что противоречит конкурсной документации. С учетом сроков проведения процедуры открытого конкурса, договор с победителем конкурса может быть заключен не ранее 03 декабря 2012 года. Следовательно, годичный срок договора выходит за рамки срока, установленного в доверенности участника размещения заказа.

Комиссией Мурманского УФАС в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов, участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В силу части 3 статьи 8 Закона о размещении заказов, участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией.

Из существа дела следует, что на участие в Открытом конкурсе подана заявка ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ». При этом, от имени участника размещения заказа - ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» выступал филиал юридического лица - Кольский региональный филиал «Колэнергогарант» в лице директора <К…>.

Согласно части 2 статьи 55 Гражданского кодекса РФ, филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Гражданского кодекса РФ, представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Руководители

представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.

Из содержания заявки ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» следует, что участник предлагает следующие условия исполнения контракта: цена договора (страховая премия) - 1 825 616 (один миллион восемьсот двадцать пять тысяч шестьсот шестнадцать) рублей 00 копеек, страховая сумма – 1 443 936 00 (один миллиард четыреста сорок три миллиона девятьсот тридцать шесть тысяч) рублей 00 копеек. Также юридическое лицо согласно оказывать услуги на условиях конкурсной документации, то есть в течение одного года со дня заключения контракта.

В качестве документа, подтверждающего полномочия директора Кольского регионального филиала ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» - «КОЛЭНЕРГОГАРАНТ» Красникова О.А., в составе конкурсной заявки представлены доверенность № 17/529/11-с и доверенность № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года. Из содержания доверенности № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года следует, что ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» уполномочивает директора Кольского регионального филиала ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» - «КОЛЭНЕРГОГАРАНТ» <К…> заключить договор добровольного медицинского страхования сотрудников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» на следующих условиях:

Срок страхования по договору: с 24.11.2012 года по 23.11.2013 года;

Страховая премия по договору: 1 825 616, 00 (один миллион восемьсот двадцать пять тысяч шестьсот шестнадцать) рублей 00 копеек.

Страховая сумма по договору: 1 433 936 00, 00 (один миллиард четыреста сорок три миллиона девятьсот тридцать шесть тысяч) рублей 00 копеек.

Доверенность выдана без права передоверия со сроком действия по 30.11.2012 года.

Таким образом, <К…> имеет право заключить договор добровольного медицинского страхования сотрудников ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» от имени ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на указанных в доверенности № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года условиях в срок по 30 ноября 2012 года и при условии того, что срок оказания услуг по договору составит с 24.11.2012 года по 23.11.2013 года.

Вместе с тем, Комиссия Мурманского УФАС, исходя из анализа норм Закона о размещении заказов, регламентирующих сроки проведения открытого конкурса, приходит к выводу о невозможности заключения договора по результатам

Открытого конкурса 24 ноября 2012 года.

Дата и место оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе назначено на 19 ноября 2012 года.

В соответствии с частью 10 статьи 28 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия ведет **протокол оценки и сопоставления заявок** на участие в конкурсе. Протокол подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом **в течение дня, следующего после дня окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.** Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передают победителю конкурса один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения условий исполнения контракта, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации.

Согласно части 10 статьи 28 Закона о размещении заказов, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией **в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола.**

Таким образом, учитывая установленные Законом о размещении заказов сроки, протокол оценки и сопоставления заявок должен быть подписан 20 ноября 2012 года и 21 ноября 2012 размещен на сайте www.zakupki.gov.ru

Протокол оценки и сопоставления заявок № 0649100000112000060-3 размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 21 ноября 2012 года.

В соответствии с частью 1.1 статьи 29 Закона о размещении заказов, контракт может быть заключен **не ранее чем через десять дней** со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Учитывая изложенное, возможно сделать вывод о том, что первым днем, когда может быть заключен контракт является **первое декабря 2012 года**, последним – 11 декабря 2012 года.

Если контракт заключается на десятый день - 01 декабря 2012 года, то срок оказания услуг по контракту исчисляется с 01.12.12 года по 30.11.2013 года.

Довод Заявителя о том, что проект договора должен быть передан победителю не позднее 23 ноября 2012 года, следовательно ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» обоснованно указало в доверенности № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года срок страхования по договору – с 24.11.2012 года по 23.11.2013 год Комиссия Мурманского УФАС признает необоснованным. Предусмотренный частью 10 статьи 28 Закона о размещении заказов трехдневный срок, на который ссылается Заявитель, не является датой заключения контракта, а регламентирует сроки передачи победителю конкурса проекта контракта, который может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения протокола оценки и сопоставления заявок.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о том, что в составе заявки ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» отсутствовал документ, подтверждающий полномочия директора Кольского регионального филиала <К…> заключить договор добровольного медицинского страхований со сроком оказания услуг, предусмотренным Конкурсной документацией (в течение одного года со дня заключения договора), с учетом возможности его заключения не ранее 01 декабря 2012 года (в силу требований Закон о размещении заказов). Полномочий на заключение договора добровольного медицинского страхования со сроком начала оказания услуг с 01.12.2012 года от имени и в интересах ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» директор Кольского регионального филиала не имеет. Также <К…> не уполномочен заключать указанный договор позднее 30 ноября 2012 года, в силу истечения срока действия доверенности № 07-03/12-320 от 09.11.2012 года.

Таким образом, действия Конкурсной комиссии соответствовали требованиям части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов и пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Кольского регионального

филиала «Колэнергогарант» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 22 ноября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 ноября 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.