

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-16821/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.10.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «Техстройкалуга» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ФГУП ГВСУ № 7 (далее также — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку железобетонных изделий (реестровый № 32009207612, далее — Закупка, Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная несвоевременным направлением договора на подпись.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

Согласно итоговому протоколу от 20.08.2020 победителем Закупки объявлено ООО «Техстройкалуга».

В пункте 3.5.16 Закупочной документации указано, что в случае, если принято решение о соответствии заявки на участие в электронном аукционе только одного участника процедуры закупки, признанного участником аукциона требованиям, предусмотренным документацией об электронном аукционе, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие

в аукционе вправе передать участнику закупки проект договора, прилагаемого к аукционной документации.

В соответствии с пунктом 1.21 Информационной карты проект договора размещается заказчиком на ЭТП в течение 3 (трех) рабочих дней с даты публикации итогового протокола аукциона в ЕИС.

Заказчик должен был разместить договор не позднее 25.08.2020.

При этом договор должен быть подписан посредством ресурса ЭТП участником закупки, признанным победителем аукциона, не позднее 10 (десяти) дней от даты размещения заказчиком в ЕИС итогового протокола аукциона (пункт 1.21.1 Информационной карты).

Таким образом, договор со стороны Заявителя должен был быть подписан не позднее 29.08.2020.

Вместе с тем, исходя из представленных документов и сведений, Комиссией установлено, что Заказчик разместил проект договора только 24.09.2020, тем самым нарушая сроки установленные в Закупочной документации, при этом Заказчик указал крайний срок подписания проекта договора участником Закупки – 09.09.2020.

Также Комиссия отмечает, что согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В части 15 статьи 3.2 Закона о закупках указано, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В связи с тем, что при оценке заявок, по мнению Комиссии, были нарушены данные принципы, в действиях Заказчика устанавливается нарушение пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика противоречат принципу проведения закупочной процедуры, установленного в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Однако обязательное к исполнению предписание Заказчику не выдается, так как Заявитель не усматривает возможность в дальнейшем подписывать договор, поскольку затягивание процесса подписания договора со стороны Заказчика привело к невозможности исполнения обязательств в установленные документацией сроки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техстройкалуга» (ИНН 4027128365, ОГРН 1164027055939) на действия ФГУП ГВСУ № 7 (ИНН 3665024208, ОГРН 1023601583543) при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 15 статьи 3.2 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.