

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 327

об административном правонарушении

08 июня 2018 года г. Саранск,

15:30 пр. Ленина, 14

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия *****, рассмотрев постановление о возбуждении дела от 24 мая 2018 года и другие материалы дела, возбужденного Рузаевской межрайонной прокуратурой Республики Мордовия в отношении главы администрации городского поселения Рузаевка *****, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 327 об административном правонарушении (определение о времени и месте рассмотрения дела № 327 об административном правонарушении от 31 мая 2018 года № 426),

в присутствии представителя *****, действующей на основании доверенности от 16.04.2018 № 1262,

УСТАНОВИЛ:

Рузаевской межрайонной прокуратурой Республики Мордовия проведена проверка исполнения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Администрацией городского поселения Рузаевка (далее – Заказчик), расположенной и осуществляющей деятельность по адресу: 431440, Республика Мордовия, город Рузаевка, ул. Ленина, д. 79, в ходе которой установлено следующее.

Заказчиком 17.07.2017 на официальном сайте Единой информационной системы по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена документация и извещение о проведении аукциона в электронной форме № ***** на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий по программе «Формирование современной городской среды на территории городского поселения Рузаевка» утвержденной Постановлением администрации городского поселения Рузаевка от 22.05.2017 № 390, по следующим адресам: ул. Ленина, д. 24, 28, 30, 32, 34, ул. Революции 1905 года, д. 5, 13, ул. Ухтомского, д. 16, 18, ул. К. Маркса, д. 4, бульвар Горшкова, д. 14, 16, ул. Юрасова, д. 22.

Начальная (максимальная) цена контракта: 11817400, 00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок: 03.07.2017 14:43.

Дата и время окончания подачи заявок: 02.08.2017 10:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 03.08.2017.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 07.08.2017.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

14.08.2017 года Заказчиком заключен муниципальный контракт № 12 (далее - Контракт) на сумму 11817400 (Одиннадцать миллионов восьмьсот семнадцать тысяч четыреста) рублей 00 копеек с ***** (Далее - Подрядчик).

Согласно пункту 1.1. Контракта, подрядчик обязуется по заданию заказчика выполнить работы по благоустройству дворовых территорий по программе «Формирование современной городской среды на территории городского поселения Рузаевка», по следующим адресам: ул. Ленина, д. 24, 28, 30, 32, 34, ул. Революции 1905 года, д. 5, 13, ул. Ухтомского, д. 16, 18, ул. К. Маркса, д. 4, бульвар Горшкова, д. 14, 16, ул. Юрасова, д. 22. (Далее – Работы) в объеме согласно Приложения № 1 к Контракту («Техническое задание») и сдать результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Датой окончания срока исполнения работ по Контракту определено 31.10.2017 года.

Оплата по Контракту производится по безналичному расчету, в течение 30 (Тридцати) дней с даты подписания Сторонами акта выполненных работ (ф. КС - 2, ф. КС - 3) путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика на основании выставленного Подрядчиком счета на оплату.

Работы по Контракту выполнены Подрядчиком в срок до 31.10.2017 года и приняты Заказчиком, что подтверждается актами о приемке выполненных работ по форме КС – 2 и справками о стоимости выполненных работ по форме КС – 3:

1. Справка КС – 2 № 1 от 13.10.2017 на сумму 485959 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 510857 на сумму 461661 рубль 00 копеек;

2. Справка КС – 2 № 2 от 13.10.2017 на сумму 1336298 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 510856 на сумму 1269483 рубля 00 копеек;

3. Справка КС – 2 № 3 от 13.10.2017 на сумму 703348 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 510855 на сумму 66818 рублей 00 копеек;

4. Справка КС – 2 № 4 от 13.10.2017 на сумму 1669748 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 25.12.2017 № 676319 на сумму 1586261 рубль 00 копеек и п/п от 27.03.2018 № 16709 на сумму 83487 рублей 00 копеек;

5. Справка КС – 2 № 1 от 18.10.2017 на сумму 725784 рубля 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 510858 на сумму 689495 рублей 00 копеек;

6. Справка КС – 2 № 1 от 18.10.2017 на сумму 1132085 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 510859 на сумму 1075480 рублей 00 копеек;

7. Справка КС – 2 № 1 от 20.10.2017 на сумму 906212 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 25.12.2017 № 67630 на сумму 888864 рубля 00 копеек;

8. Справка КС – 2 № 1 от 20.10.2017 на сумму 683560 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 25.12.2017 № 676323 на сумму 649382 рубля 00 копеек;

9. Справка КС – 2 № 1 от 20.10.2017 на сумму 724428 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 514805 на сумму 688206 рублей 00 копеек;

10. Справка КС – 2 № 1 от 20.10.2017 на сумму 827654 рубля 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 514806 на сумму 786271 рубль 00 копеек;

12. Справка КС – 2 № 1 от 20.10.2017 на сумму 334707 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 28.11.2017 № 510860 на сумму 317971 рублей 00 копеек;

13. Справка КС – 2 № 1 от 20.10.2017 на сумму 855296 рублей 00 копеек, оплачено п/п от 25.12.2017 № 676321 на сумму 812531 рубль 00 копеек;

14. Справка КС – 2 № 2 от 20.10.2017 на сумму 1432321 рубль 00 копеек, оплачено п/п от 25.12.2017 № 676322 на сумму 1360705 рублей 00 копеек, п/п от 27.03.2018 № 167408 на сумму 16513 рубля 00 копеек.

Таким образом, работы по данному Контракту на сумму 11817400 рублей 00 копеек были выполнены Подрядчиком в период с 13.10.2017 по 20.10.2017 года, о чем свидетельствуют подписанные Сторонами справки формы КС – 2. В свою очередь выполненные работы оплачены Заказчиком в период с 28.11.2017 по 27.03.2018 года на сумму 11354490 рублей 00 копеек.

Заказчик, при наличии денежных средств на расчетном счете, свою обязанность по оплате Подрядчику выполненных по Контракту работ на сумму 462910 рублей 00 копеек, до настоящего времени не выполнил.

Согласно соглашению, заключенному между Министерством ЖКХ и гражданской защиты населения Республики Мордовия и Администрацией городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района о предоставлении субсидии на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды № 42 от 30.03.2017 года (далее - Соглашение), его предметом является предоставление заказчику субсидии из республиканского бюджета Республики Мордовия в размере 11254490 рублей 00 копеек.

В соответствии с п. 3.2. Соглашения перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счет органа Федерального казначейства, открытый для учета поступлений.

Общий объем бюджетных ассигнований предусмотренных в бюджет городского поселения Рузаевка на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет 11816000 рублей 00 копеек.

Исходя из п. 2.2. Соглашения следует, что размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета бюджету городского поселения Рузаевка составляет в 2017 году 11254000 рублей 00 копеек (95% от общего объема расходов). Остальные 5 % в размере 562900 рублей 00 копеек должны быть выделены из бюджета городского поселения Рузаевка.

Согласно приложению № 1 к Соглашению сроки перечисления субсидий – 2017 год.

Таким образом, исходя из материалов дела следует, что Заказчиком допущено нарушение сроков оплаты части обязательств по Контракту, за счет средств бюджета городского поселения Рузаевка, в размере 462910 рублей 00 копеек.

***** назначен на должность главы администрации городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района Решением Совета депутатов

городского поселения № 3/13 от 22.11.2016 года.

Со стороны Заказчика вышеуказанный Контракт, акты о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ были подписаны главой администрации городского поселения Рузаевка *****

На основании изложенного, нарушение Заказчиком требований ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к данной статье, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

При таких обстоятельствах в действиях главы администрации городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района ***** содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: 431440, Республика Мордовия, городское поселение Рузаевка, ул. Ленина, д. 79.

2017. Время совершения административного правонарушения – **года**.

Факт совершения административного правонарушения Родионовым Валерием Николаевичем подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 24.05.2018 года и другими материалами дела.

Срок давности привлечения ***** к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина ***** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела.

При рассмотрении дела об административном правонарушении был рассмотрен вопрос о малозначительности совершенного правонарушения. Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, не предусматривает наступления общественно-опасных последствий как основания для привлечения к административной ответственности.

Существенная угроза общественным отношениям, интересам государственной политики в области осуществления закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению возложенных на него обязанностей, и к требованиям Закона о контрактной системе.

- данном случае характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя и угроза охраняемых государством интересов не свидетельствуют о малозначительности правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Таким образом, должностным лицом Мордовского УФАС России, рассматривающим данное административное дело, оснований для освобождения лица от административного наказания в порядке статьи 2.9 КоАП РФ не установлено.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на

всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Положения ст. 25.1, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные КоАП РФ и положения ст. 51 Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников разъяснены.

В соответствии с ч.5 ст.25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать главу администрации городского поселения Рузаевка *********, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.
2. Наложить на ********* административный штраф в размере 30 000 рублей (тридцати тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно приказу ФАС № 305/15 от 24.04.2015 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33040 04 6000 140 ОКТМО 89643101; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 401018109000000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 25.01.2018 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока,

установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте to13@fas.gov.ru.

Заместитель руководителя Управления *****

Настоящее постановление вступает в законную силу
«_____»_____201__года.