

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1240/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

06 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ ДС «Бимлюк» министерства здравоохранения РФ при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту зданий, сооружений и коммуникаций» (извещение №0318100022016000117) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил, что документация электронного аукциона составлена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ ДС «Бимлюк» министерства здравоохранения РФ проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по ремонту зданий, сооружений и коммуникаций» (извещение №0318100022016000117).

Начальная (максимальная) цена контракта – 63 527 390,00 руб.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в

документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на

выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) и [5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Документация электронного аукциона содержит требования к содержанию, характеристикам (показателям, параметрам) основных материалов, изделий, конструкций и оборудования, используемых при выполнении работ. Так Заказчиком установлено:

-п.118 «Труба полиэтиленовая» Труба должна иметь гладкую внутреннюю и наружную поверхности. Допускается небольшие продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. Цвет трубы – черный или черный с синими продольными полосами или синий. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются

пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов. Труба должна соответствовать стандартам ГОСТа 18599-2001.

Основные характеристики: сфера применения: водоснабжение; тип полиэтилена: ПЭ80, диаметр, мм: 50, SDR: 6-26, толщина стенки, мм: 8,3. Номинальное давление, атм., не менее: 20,0-25,0. Отклонение толщины стенки, не более, мм: 1,0. Предельно допустимое отклонение толщины стенки, не более, мм: 1,3. Масса 1 метра трубы, кг: 0,308- 1,47. Овальность после экструзии, не более, мм: 1,4. Относительное удлинение при разрыве, %, не менее 350. Изменение длины труб после прогрева, %, не более 3. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С, ч, не менее - 100 (при начальном напряжении в стенке трубы 9,0 МПа). Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80 °С, ч, 165-1000 (при начальном напряжении в стенке трубы, МПа, 4,0-4,5). Рабочая температура, не менее, °С: 20. Максимальная температура, не более, °С: 40. Гарантийный срок, не менее, лет: 50. Материал для труб должен отвечать требованиям: плотность при 23 °С базовой марки, кг/м³, не менее 918. Показатель текучести расплава при 190 °С, г/10 мин, не менее, при нагрузке 49,05 Н - 0,2-1,2. Термостабильность при 200 °С или 210 °С, мин, не менее 20. Предел текучести при растяжении, МПа, не менее 16,7;

-п.119 «Труба полиэтиленовая» Труба должна иметь гладкую внутреннюю и наружную поверхности. Допускается небольшие продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. Цвет трубы – черный или черный с синими продольными полосами или синий. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов. Труба должна соответствовать стандартам ГОСТа 18599-2001.

Основные характеристики: сфера применения: водоснабжение, тип полиэтилена: ПЭ100, диаметр, мм: 63, SDR: 9-26, толщина стенки, мм: 7,1. Номинальное давление, атм., не менее: 20,0-25,0. Отклонение толщины стенки, не более, мм: 0,9. Предельно допустимое отклонение толщины стенки, не более, мм: 1,1. Масса 1 метра трубы, не менее, кг: 0,488-1,25. Овальность после экструзии, не более, мм: 1,6. Относительное удлинение при разрыве, %, более 250. Изменение длины труб после прогрева, %, не более 3. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С, ч, не менее - 100 (при начальном напряжении в стенке трубы 12,4 МПа). Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80 °С, ч, 165. Рабочая температура, не менее, °С: 20. Максимальная температура, не более, °С: 40. Гарантийный срок, не менее, лет: 50. Материал для труб должен отвечать требованиям: плотность при 23 °С базовой марки, кг/м³, более 900. Показатель текучести расплава при 190 °С, г/10 мин, не менее, при нагрузке 49,05Н - 0,2-1,2. Термостабильность при 200 °С или 210 °С, мин, не менее 20. Предел текучести при растяжении, МПа, не менее 19;

-п.120 «Труба полиэтиленовая» Труба должна иметь гладкую внутреннюю и наружную поверхности. Допускается небольшие продольные полосы и волнистость, не выводящие толщину стенки трубы за пределы допускаемых отклонений. Цвет трубы – черный или черный с синими продольными полосами или синий. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не допускаются пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов. Труба должна соответствовать стандартам ГОСТа 18599-2001.

Основные характеристики: сфера применения: водоснабжение, тип полиэтилена: ПЭ80, диаметр, мм: 75, SDR: 6-41, толщина стенки, мм: 12,5. Номинальное давление, атм., не менее: 20,0-25,0. Отклонение толщины стенки, не более, мм: 1,4. Предельно допустимое отклонение толщины стенки, не более, мм: 1,9. Масса 1 метра трубы, не

менее, кг: 0,469-2,45. Овальность после экструзии, не более, мм: 1,6. Относительное удлинение при разрыве, %, не менее 350. Изменение длины труб после прогрева, %, не более 3. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С, ч, не менее - 100 (при начальном напряжении в стенке трубы 9,0 МПа). Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80 °С, ч, 165-1000 (при начальном напряжении в стенке трубы, МПа, 4,0-4,5). Рабочая температура, не менее, °С: 20. Максимальная температура, не более, °С: 40. Гарантийный срок, не менее, лет: 50. Материал для труб должен отвечать требованиям: плотность при 23 °С базовой марки, кг/м³, не менее 918. Показатель текучести расплава при 190 °С, г/10 мин, не менее, при нагрузке 49,05 Н - 0,2 -1,2. Термостабильность при 200 °С или 210 °С, мин, не менее 20. Предел текучести при растяжении, МПа, не менее 16,7;

-п.151 Кабели силовые с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией в оболочке из поливинилхлоридного пластиката пониженной горючести и кабели силовые с медными жилами, с изоляцией и оболочкой из поливинилхлоридных композиций пониженной пожароопасности, с низким дымо- и газовыделением 3х2,5, напряжение 660-1000 В, Масса одного км кабеля более 70кг, Наружный диаметр кабеля должен быть более 7 мм. Время огнестойкости кабеля не менее 90мин. Кабель силовой должен выдержать испытание переменным напряжением частотой 50-60 Гц в течение 10 мин. Значения испытательного напряжения - Номинальное напряжение кабеля 0,66-3 кВ и значение испытательного напряжения 1-3,5 кВ. Номинальное напряжение кабеля 0,66-1 кВ и максимальное напряжение трехфазной сети, для которой предназначается кабель 0,72-1,2 кВ. Кабель должен иметь медную токопроводящую жилу, однопроволочную или многопроволочную, круглой или секторной формы, 1 или 2 класса. Изоляция - из поливинилхлоридной композиции пониженной пожароопасности. Изолированные жилы многожильных кабелей имеют отличительную расцветку. Изоляция нулевых жил выполняется голубого или синего цвета. Изоляция жил заземления выполняется двухцветной (зелено-желтой расцветки). Наружная оболочка - из ПВХ композиции пониженной пожароопасности. Относительная влажность воздуха (при температуре - до +35°С) свыше 90%. Прокладка и монтаж кабелей без предварительного подогрева производится при минимальной температуре -15°С, Минимальная температура эксплуатации -50 °С, Допустимый радиус изгиба при монтаже - не менее 7,5 диаметров провода. Длительно-допустимая температура нагрева жил не более 70 °С, Предельно допустимая температура нагрева жил кабеля при работе в аварийном режиме 80 °С, Максимально допустимая температура нагрева жил при коротком замыкании должна быть свыше 350°С, Максимальная температура эксплуатации 50 °С, номинальная частота должна быть 50-60 Гц, срок эксплуатации не менее 30лет.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Заказчиком не предоставлено доказательств того, что требуемые от участника закупки конкретные показатели, возможно, получить из сертификата соответствия товара.

Предметом контракта является выполнение работ по ремонту зданий, сооружений и коммуникаций, а не производство товаров.

Таким образом, требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГБУ ДС «Бимлюк» министерства здравоохранения РФ нарушение ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - ФГБУ ДС «Бимлюк» министерства здравоохранения РФ (Единой комиссии) выдано предписание №409 от 06.09.2016г. по делу ЭА-1252 от 06.09.2016г., повторно предписание не выдавать.
4. Повторно материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.