

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке №004/10/99-474/2023

«19» октября 2023 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

«...»,

с участием по видео-конференц-связи министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай «...», представителя Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай «...» по доверенности от 14.08.2023, в присутствии представителя ООО «Бентонит-Сибирь» «...» по доверенности №03/МНЖ от 17.10.2023 рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки заказчика Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при расторжении государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)»,

УСТАНОВИЛА:

В связи с поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) УФАС по Республике Алтай приказом №157/23 от 11.10.2023 назначена внеплановая документарная проверка заказчика Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при расторжении государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)».

Проверка назначена в связи с выявленными признаками нарушения ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе (пп. 6 п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай запрошены письменные пояснения с указанием причины ненаправления обращения о включении сведений в РНП в отношении ООО «Бентонит-Сибирь»; информация об обеспечении исполнения контракта с предоставлением подтверждающих документов (независимую гарантию, платежное поручение);

копия соглашения о выделении бюджетных средств на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)» в рамках НП «Экология».

Запрашиваемые пояснения и документы поступили в УФАС по Республике Алтай 17.10.2023г. (вх. №4568-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав представителей сторон, установила следующее.

12.05.2023 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000923001962 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)». Заказчиком является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай. Начальная максимальная цена – 5636376,73 руб. Закупка осуществляется в рамках национального проекта «Экология», федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов».

По итогам данного электронного аукциона 07.06.2023 Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай заключен государственный контракт №0177200000923001962 с ООО «Бентонит-Сибирь» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)» (далее - контракт) на сумму 1296365,67 руб. Начало выполнения работ: с даты заключения контракта по 30 ноября 2023.

Согласно п. 1.1. данного контракта исполнитель обязуется оказать услуги по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту: «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)» в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить услуги, в порядке и в соответствии с условиями, предусмотренными контрактом.

В соответствии с Техническим заданием (приложение №1 к контракту №0177200000923001962) основанием для оказания услуг по государственному контракту №0177200000923001962 от 07.06.2023 является проектная документация «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)». На момент заключения государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 выполнение работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)» Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай осуществлялось в рамках государственного контракта №ЕИ/193 от 21.04.2023. В связи с корректировкой проектной документации и сводного сметного расчета по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)» стоимость была увеличена на 40% от первоначальной сметной стоимости. На основании протокола заседания оперативного штаба по обеспечению устойчивого функционирования экономики и социальной сферы Республики Алтай от 14.06.2023 стороны по взаимному согласию решили расторгнуть государственный контракт №ЕИ/193 от 21.04.2023 и заключить новый государственный контракт с учетом скорректированной документации.

21.06.2023, 27.06.2023 Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай в адрес ООО «Бентонит-Сибирь» были направлены письма с предложением о расторжении государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 по соглашению сторон. Исполнителем направлен ответ о намерении исполнять работы по данному контракту.

В связи с чем, 06.07.2023 Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай принято решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Данное решение размещено 06.07.2023 в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2041113030223000033). Дата вступления в законную силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и дата расторжения контракта – 17.07.2023.

В соответствии с части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.3 государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 10.4 государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 расторжение настоящего контракта по соглашению сторон совершается в письменной форме и возможно в случае наступления условий, при которых для одной из сторон или обеих сторон дальнейшее исполнение обязательств по настоящему контракту невозможно либо возникает нецелесообразность исполнения настоящего контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай пояснил, что ООО «Бентонит-Сибирь» не мог исполнить обязательства по контракту, так как были обстоятельства, не зависящие от сторон. На момент заключения государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 велась процедура расторжения контракта на выполнение работ по расчистке озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап) и заключение нового государственного контракта с учетом скорректированной проектной документации и сводного сметного расчета. В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами. В связи с тем, что по контракту возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, сведения в РНП в отношении ООО не направлены.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных

поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 данного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 данного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что в ходе проверки не подтвердились признаки нарушения ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе при расторжении государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)».

Руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки Комиссия,

РЕШИЛА:

В действиях Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай при расторжении государственного контракта №0177200000923001962 от 07.06.2023 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по объекту «Расчистка озера Манжерокское в Республике Алтай (II этап)» не установлены нарушения ч. 4 ст. 104 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.