

Решение № 03-10.1/12-2019

о признании жалобы необоснованной

18 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРМ» (далее – заявитель, общество, ООО «МРМ») на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Крутинская ЦРБ им. Профессора А.В. Вишневского» (далее – заказчик, БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневского») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку материала хирургического шовного (I) (извещение № 0852500000118003167) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей:

заказчика, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

заявителя, направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие (вх. № 225э от 14.01.2019);

в присутствии представителя казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченное учреждение, КУ ОО «Центр закупок в сфере здравоохранения») – «...» (доверенность № 65 от 27.12.2018)

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 150э от 11.01.2019) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-216 от 14.01.2019) уполномоченным

учреждением представлены (вх. № 352 от 17.01.2019) возражения на жалобу и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 26.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 111367 руб.

09.01.2019 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе №РД1.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 17.01.2019 свидетельствует о том, единственный участник и поданная им заявка с идентификационным номером 254 признаны соответствующими требованиям Федерального закона контрактной системе и документации об электронном аукционе.

Согласно извещению № 0852500000118003167 дата и время окончания срока подачи заявок были установлены 14.01.2019 в 09:00 час.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-221э от 14.01.2019) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений уполномоченного учреждения, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия, установила следующее.

В жалобе заявителя указано: *«В п.12-14 Технического задания аукционной документации запрашивается материал «капроаг» в плетеном исполнении, антибактериальный эффект которого должен проявляться не менее 15 суток.*

Данный материал выпускается только двумя производителями: ЗАО «МЕДИНЖ» и ООО «ВОЛОТЬ».

ЗАО «МЕДИНЖ» производит нити «капроаг», а/б которых прослеживается после имплантации в течении 15 суток, однако исключительно в кручёном виде (не плетёные).

ООО «ВОЛОТЬ» производит нити «капроаг» плетёные, однако антибактериальный эффект покрытия наблюдается только 7-8 суток. Таким образом, Заказчиком установлено требование к поставке материала с несуществующей совокупностью характеристик».

Статьей 6 Федерального закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками**, специализированными

организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **документация** об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки** и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к товару были установлены БУЗОО «Крутинская ЦРБ им. профессора А.В. Вишневского» в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание).

При этом в позициях 12-14 Технического задания содержится следующая информация:

№п/п	Наименование товара	Код ОКПД2	Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара.		Единица измерения по ОКЕИ	Количество товара
			Наименование показателя	Требуемое значение показателей		
			Материал хирургической шовной нити	полиамид 6		
			Структура шовного			

12	Материал хирургический шовный тип 42	21.20.24.120	материала	плетеная	штука	50
			Шовный материал нерассасывающийся	Соответствие		
			Окраска нити	не окрашена		
			Антибактериальная активность нити в отношении:	Staphylococcus aureus, Staphylococcus epidermidis, MRSA, MRSE, E.coli, Klebsiella pneumoniae		
			Указание на антибактериальную активность нити в отношении перечня конкретных микроорганизмов содержится в документах на товар	Соответствие		
			Антибактериальный эффект с момента имплантации в ткани, суток	не менее 15*		
			Игла имеет конструкцию, обеспечивающую фиксацию иглы в иглодержателе под любым углом без смещения в момент прокола тканей	Соответствие		
			Игла выполнена из коррозионностойкой стали	Соответствие		
			Наружная поверхность иглы блестящая. Отсутствуют трещины, раковины, вмятины, царапины и заусенцы	Соответствие		
			Крепление шовной нити в игле прочное	Соответствие		
			Конструкция вкладыша обеспечивает беспрепятственное извлечение нити с иглой без скручиваний нити и дополнительных манипуляций	Соответствие		
			Товар отвечает требованиям ГОСТ 31620-2012	Соответствие		
			Товар отвечает требованиям ГОСТ 26641-85	Соответствие		
			Размер шовного материала, условный (метрический)	3/0 (2)		
			Длина нити, см	не менее 70 и не более 80*		
			Длина иглы, мм	не менее 24 и не более 26*		
			Степень изгиба иглы, в долях окружности	1/2 (4/8)		
			Тип иглы	режущая		
			Изделие по способу сборки	одноигльное		
				Материал		

13	Материал хирургический шовный тип 42	21.20.24.120	материал хирургической шовной нити	полиамид 6	штука	50
			Структура шовного материала	плетеная		
			Шовный материал нерассасывающийся	Соответствие		
			Окраска нити	не окрашена		
			Антибактериальная активность нити в отношении:	Staphylococcus aureus, Staphylococcus epidermidis, MRSA, MRSE, E.coli, Klebsiella pneumoniae		
			Указание на антибактериальную активность нити в отношении перечня конкретных микроорганизмов содержится в документах на товар	Соответствие		
			Антибактериальный эффект с момента имплантации в ткани, суток	не менее 15*		
			Игла имеет конструкцию, обеспечивающую фиксацию иглы в иглодержателе под любым углом без смещения в момент прокола тканей	Соответствие		
			Игла выполнена из коррозионностойкой стали	Соответствие		
			Наружная поверхность иглы блестящая. Отсутствуют трещины, раковины, вмятины, царапины и заусенцы	Соответствие		
			Крепление шовной нити в игле прочное	Соответствие		
			Конструкция вкладыша обеспечивает беспрепятственное извлечение нити с иглой без скручиваний нити и дополнительных манипуляций	Соответствие		
			Товар отвечает требованиям ГОСТ 31620-2012	Соответствие		
			Товар отвечает требованиям ГОСТ 26641-85	Соответствие		
			Размер шовного материала, условный (метрический)	2/0 (3)		
			Длина нити, см	не менее 70 и не более 80*		
			Длина иглы, мм	не менее 24 и не более 26*		
Степень изгиба иглы, в долях окружности	1/2 (4/8)					
Тип иглы	режущая					

			Изделие по способу сборки	одноигольное		
14	Материал хирургический шовный тип 43	21.20.24.120	Материал хирургической шовной нити	полиамид 6	штука	100
			Шовный материал нерассасывающийся	Соответствие		
			Структура шовного материала	плетеная		
			Окраска нити	не окрашена		
			Шовный материал в безыгольном исполнении (лигатура)	Соответствие		
			Антибактериальная активность нити в отношении:	Staphylococcus aureus, Staphylococcus epidermidis, MRSA, MRSE, E.coli, Klebsiella pneumoniae		
			Указание на антибактериальную активность нити в отношении перечня конкретных микроорганизмов содержится в документах на товар	Соответствие		
			Антибактериальный эффект с момента имплантации в ткани, суток	не менее 15*		
			Конструкция упаковки обеспечивает беспрепятственное извлечение нити без скручиваний и дополнительных манипуляций	Соответствие		
			Товар отвечает требованиям ГОСТ 31620-2012	Соответствие		
			Размер шовного материала, условный (метрический)	2/0 (3)		
			Длина нити, см	не менее 140 и не более 160*		

В представленных возражениях на жалобу уполномоченным учреждением указано:

«Так как предметом электронного аукциона является поставка материал хирургического шовного, а не его изготовление (производство), то согласно ч. 4 ст. 3 Закона о контрактной системе участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям Заказчика. Следовательно, любой участник закупки имеет возможность приобрести товар с необходимыми Заказчику свойствами у производителя и предложить его к поставке в рамках данного аукциона.»

Материал в плетеном исполнении, антибактериальный эффект которого должен проявляться не менее 15 суток, выпускается ООО «ВОЛОТЬ» под наименованием «НИКАНТ». Полностью соответствует требуемым характеристикам (в том числе: выпускается в плетеном исполнении, антибактериальный эффект длится не менее 15 суток), в подтверждение во вложении информация от производителя.

ООО «Линтекс» выпускает шовный материал с торговым наименованием «КАПРОГЕНТ», на официальном сайте производителя также имеется информация, подтверждающая соответствие данного материала требуемым характеристикам (в том числе: выпускается в плетеном исполнении, антибактериальный эффект длится не менее 15 суток).

На рынке имеются как минимум 2 производителя товаров с требуемыми в Приложении № 1 аукционной документации с номером извещения 0852500000118003167 по позициям 12-14 характеристикам.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников закупки, и как следствие не влечет за собой нарушения Закона о контрактной системе».

К возражениям КУ ОО «Центр закупок в сфере здравоохранения» были приложены копии следующих документов:

- письмо ООО «ВОЛОТЬ» (исх. № 136 от 16.01.2019);
- копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие, выданного ООО «ВОЛОТЬ»;
- копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие, выданного ООО «Линтекс».

В данном письме ООО «ВОЛОТЬ» информирует о том, что производит шовный материал «Никант плетёный» со следующими характеристиками: нити хирургические синтетические нерассасывающиеся **плетеные**, изготовленные из модифицированного полиамидного (капронового) волокна в сополиамидной оболочке с добавлением доксициклина (антибиотик широкого спектра действия). Нити, содержащие антибиотик доксициклин, **обладают антимикробным действием и проявляют антимикробную активность до 14-15 суток.**

Согласно общедоступной информации о шовном материале «капрогент», полученной посредством использования сети «Интернет» и содержащейся на официальном сайте производителя ООО «Линтекс» (Режим доступа: <http://www.lintex.ru/>):

«КАПРОГЕНТ® являются оригинальным видом хирургических капроновых шовных материалов (крученых или **плетеных**), не имеющими отечественных и зарубежных аналогов по продолжительности и эффективности антимикробного действия (патенты РФ № 1241553 и № 1241554). Антимикробная активность широкого спектра обусловлена пролонгированным выделением гентамицина, входящего в состав нити. **Продолжительность антимикробного действия нитей КАПРОГЕНТ® не менее 15 суток**, начальная зона подавления микрофлоры 25-40 мм (возрастает с увеличением толщины нити). Нити прочны и эластичны. Результаты применения антимикробных нитей в хирургической практике показали, что по сравнению с обычными шовными материалами количество послеоперационных гнойных осложнений снижается в 3-5 раз».

Комиссия, изучив и проверив информацию, документы, представленные уполномоченным учреждением, приходит к выводу о том, что заказчиком при описании объекта закупки не были установлены требования к характеристикам товара, способные привести к ограничению количества участников закупки.

Кроме того, в силу части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе **к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.** При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В нарушение данной императивной нормы заявителем не представлено документальных доказательств, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, в связи с чем жалоба признана **необоснованной.**

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРМ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Крутинская ЦРБ им. Профессора А.В. Вишневого» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку материала хирургического шовного (I) (извещение № 0852500000118003167).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»