

РЕШЕНИЕ № 2-15/12

г. Вологда

Резолютивная часть решения оглашена 02 марта 2012 года

Полный текст решения изготовлен 05 марта 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Тихомирова Т.Б. – председатель комиссии, и.о. заместителя руководителя Управления;

Гасимова В.И. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Лукичева В.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти;

Виноградова Н.О. – член комиссии, специалист 2 разряда отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело № 2-15/12 по признакам нарушения администрацией Нюксенского муниципального района Вологодской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение запроса Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС по Вологодской области, Управление) от

21.11.2011 г. исх. № 4694 администрацией Нюксенского муниципального района Вологодской области представлена районная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нюксенском муниципальном районе на 2011-2013 годы», утвержденная постановлением администрации Нюксенского муниципального района от 06.05.2011 г. № 136.

В результате анализа данной Программы было установлено, что в Программе отсутствует порядок и условия оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде предоставления муниципального имущества, в том числе земельных участков, на возмездной основе субъектам малого и среднего предпринимательства

08 февраля 2012 года приказом УФАС по Вологодской области № 27 возбуждено дело № 2-15/12 по признакам нарушения администрацией Нюксенского муниципального района Вологодской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На заседании Комиссии представители администрации представили постановление администрации Нюксенского муниципального района Вологодской области от 21.02.2012 № 61 «Об утверждении районной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нюксенском муниципальном районе» на 2011-2013 годы, в соответствии с которым постановление администрации Нюксенского муниципального района Вологодской области от 06.05.2011 № 136 признано утратившим силу.

Вместе с тем представители администрации Нюксенского муниципального района пояснили, что в настоящее время в районной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нюксенском муниципальном районе» на 2011-2013 годы (в редакции постановления администрации Нюксенского муниципального района от 21.02.2012 № 61), содержится указание на то, что для поддержки малого бизнеса решением Представительного собрания Нюксенского муниципального района от 10.11.2009 № 53 утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Данное имущество предоставляется на основании Положения о порядке и условиях предоставления в аренду имущества Нюксенского района, включенного в перечень имущества района, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного решением Представительного собрания Нюксенского муниципального района от 10.11.2009 № 55.

Комиссия, заслушав представителей ответчика, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Постановлением администрации Нюксенского муниципального района Вологодской области от 06.05.2011 г. № 136 утверждена районная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нюксенском муниципальном районе на 2011-2013 годы» (далее – Программа).

В Приложении к Программе определены основные мероприятия по реализации Программы, в том числе имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в виде предоставления муниципального имущества, в том числе земельных участков, на возмездной основе субъектам малого и среднего предпринимательства (пункт 2.2. Приложения).

Отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства регулирует Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

Закон № 209-ФЗ определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки (статья 1).

Согласно статье 3 Закона № 209-ФЗ муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства - нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего

предпринимательства, и осуществляемых в муниципальных образованиях, с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности органов местного самоуправления, ответственных за реализацию указанных мероприятий; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - поддержка) – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 6 Закона № 209-ФЗ определяет одним из основных принципов государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными федеральными программами развития малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства (пункт 4 части 3).

Статьей 14 Закона № 209-ФЗ предусмотрено, что основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются: заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки (пункт 1); доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства (пункт 2); равный доступ субъектов малого и среднего пред-

принимательства, соответствующих критериям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах (пункт 3); оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом о защите конкуренции (пункт 4); открытость процедур оказания поддержки (пункт 5).

Исходя из части 1 статьи 16 Закона № 209-ФЗ поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку

таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (часть 2 статьи 16 Закона № 209-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона № 209-ФЗ при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки субъекты малого и среднего предпринимательства должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, установленным [статьей 4](#) настоящего Федерального закона, и условиям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - это деятельность органа власти, в том числе органа местного самоуправления, которая должна быть направлена на реализацию мероприятий, предусмотренных в программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом данная поддержка должна оказываться путем обеспечения равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в соответствующих программах, открытости процедур оказания поддержки и с соблюдением требований Закона о защите конкуренции.

Районная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нюксенском муниципальном районе на 2011-2013 годы», утвержденная постановлением администрации Нюксенского муниципального района от 06.05.2011 г. № 136, не содержала условий и порядка оказания имущественной поддержки в виде предоставления муниципального имущества, в том числе земельных участков, на возмездной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе перечень документов, которые должны представить субъекты малого и среднего предпринимательства при обращении за оказанием данной поддержки.

При таких обстоятельствах субъекты малого и среднего предпринимательства, желающие получить имущественную поддержку не располагали информацией о порядке и условиях ее предоставления, в связи с чем, не обеспечивалась открытость процедур оказания поддержки.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на акты и действия (бездействие) в том числе органов местного самоуправления, которые приводят

или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, администрация Нюксенского муниципального района, утвердив постановлением от 21.02.2012 № 61 районную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нюксенском муниципальном районе» на 2011-2013 годы в новой редакции, устранила нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, на момент рассмотрения дела в акте администрации Нюксенского муниципального района Вологодской области отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Нюксенского муниципального района Вологодской области, нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Дело в отношении администрации Нюксенского муниципального района прекратить в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Т.Б. Тихомирова

Члены Комиссии:

В.И. Гасимова

В.А. Лукичева
Н.О. Виноградова