

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по делу № 223ФЗ-13/РНП/23 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков**

05.10.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...>,

ООО «МРК «Сплав»: <...>,

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» от 26.09.2023 № ИСХ-16493/ЦДЗС о включении сведений в отношении ООО «МРК «Сплав» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Обращение, Реестр),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) представило в ФАС России в соответствии

со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211

«О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) сведения в отношении ООО «МРК «Сплав» для включения в Реестр.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки сведений, представленных Заказчиком, установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг

и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (протокол № 26), в редакции с изменениями, утвержденными решениями совета директоров ОАО «РЖД» от 07.03.2023 (протокол № 9), (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заказчиком 31.05.2023 на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) (далее – Оператор) размещены извещение, документация о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Петрозаводской дистанции гражданских сооружений (извещение № 1200/ОКЭ-ОКТ/23, размещенное

на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru))  
(далее – Документация, Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора – 119 611 329,51 руб.

Согласно Документации предметом закупки является оказание услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Санкт-Петербургской дистанции гражданских сооружений.

С целью изучения представленных сведений и материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв в заседании с 02.10.2023 по 05.10.2023.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, ООО «МРК «Сплав» Комиссией ФАС России установлено следующее.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 457 Положения о закупке по результатам конкурентной закупки товаров, работ, услуг между заказчиком и победителем заключается договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке победителя, участника, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 459 Положения о закупке порядок, сроки направления проекта договора указываются в документации о конкурентной закупке. Заключение договора осуществляется в порядке, установленном в документации о конкурентной закупке, где может быть предусмотрено заключение договора в бумажной форме, или, при наличии технической возможности.

Пунктом 3.24.4 Документации установлено, что договор по результатам Конкурса заключается с использованием программно-аппаратных средств сайта Оператора и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурса, Заказчика.

Согласно пункту 3.24.5 Документации Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте

Оператора направляет участнику конкурса, с которым заключается договор, проект договора посредством сайта Оператора.

При этом в соответствии с пунктом 3.24.6 Документации участник Конкурса, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств сайта Оператора должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в Документации), иные документы, если Документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на сайте Оператора договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от Заказчика.

Вместе с тем пунктом 3.24.10 Документации установлено, что участник Конкурса, с которым заключается договор, в случаях, установленных Документацией, обязан заключить договор на условиях Документации, конкурсной заявки и своего технического и ценового предложения.

В соответствии с пунктом 3.24.11 Документации в случае непредоставления подписанного договора, документов, представление которых предусмотрено Документацией на этапе заключения договора, либо протокола разногласий в установленный Документацией срок, победитель закупки, участник, с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных Документацией) признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено Документацией.

Согласно протоколу подведения итогов Конкурса от 27.07.2023 № 1200/ОКЭ-ОКТ/23/2 (далее – Протокол) победителем признано ООО «МРК «Сплав» (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 109 427 634, 42 руб. Протокол размещен Заказчиком на сайте Оператора 02.08.2023.

Комиссией ФАС России установлено, что 16.08.2023 Заказчиком в адрес Победителя посредством сайта Оператора направлен проект договора по результатам Конкурса, в связи с чем в соответствии с положениями Документации Победитель обязан подписать договор и представить его Заказчику в срок до 21.08.2023 (включительно).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что Победителем в адрес Заказчика направлено письмо от 14.08.2023 № 102-Ю, свидетельствующее об отказе Победителя заключить договор по

результатам Конкурса на условиях, указанных в проекте договора, заявки Победителя.

Таким образом, в установленный в Документации срок Победителем не подписан договор, заключаемый, по результатам Конкурса, а также не представлено

обеспечение исполнения по вышеуказанному договору, в связи с чем Заказчиком

во исполнение пункта 3.24.11 Документации принято решение о признании Победителя уклонившимся от заключения договора по Конкурсу (протокол от 31.08.2023 № 1200/ОКЭ-ОКТ/23/3).

При этом представитель Победителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и пояснил, что по результатам подведения итогов Конкурса Победитель провел анализ фактических объёмов убираемых площадей и пришел

к выводу, что исполнение обязательств по договору на условиях, указанных в заявке, не представляется возможным ввиду отсутствия финансово-экономической целесообразности.

Комиссия ФАС России отмечает, что в силу положений абзаца 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, Победитель несет самостоятельные риски ведения им предпринимательской деятельности и должен прогнозировать последствия, в том числе и негативные, связанные с ее осуществлением.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Победителя, Комиссией ФАС России установлено, что в срок с 16.08.2023 по 21.08.2023 Победителем не осуществлены действия, направленные на заключение договора по результатам Конкурса. Кроме того, обеспечение исполнения обязательств Победителем в установленный Документацией срок не предоставлено.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Победителем неправомерно не подписан договор, а также не представлено обеспечение исполнения договора по результатам

Конкурса, что свидетельствует  
о признаках недобросовестного поведения участника закупки,  
выразившегося  
в уклонении от заключения договора по результатам закупки, и, как  
следствие,  
о наличии правовых оснований для включения сведений в отношении  
Победителя  
в Реестр.

Таким образом, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках,  
постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №  
331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной  
службе», от 22.11.2012 № 1211  
«О ведении реестра недобросовестных поставщиков,  
предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от  
18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных  
поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия ФАС  
России

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные ОАО «РЖД» в отношении ООО «МРК «Сплав»  
(197198, Санкт-Петербург, Петровская коса, д. 1, к. 1, литера Р, помещ.  
12-Н,  
часть № 1; ИНН: 7842328109), включить в Реестр сроком на 2 (два) года.

Согласно пункту 2.3 Приказа ФАС России № 164/13, подтвержденные  
по результатам проверки сведения, включаются в реестр  
недобросовестных поставщиков приказом ФАС России.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение  
сведений

об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о  
поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в  
связи с существенным нарушением им договора, в реестр  
недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или  
содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков  
(исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано  
заинтересованным лицом  
в судебном порядке.

Обжалованию в арбитражный суд подлежит соответствующий пункт

Приказа ФАС России, на основании которого сведения включены в реестр недобросовестных поставщиков, в течение трех месяцев со дня его подписания.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

<...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>