

РЕШЕНИЕ по делу №10-01-15-03/222

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена "28" июня 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено "12" июля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти; старший государственный инспектор отдела контроля органов власти; при участии:

1.представителя Администрации Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области, доверенность, представителя ООО "Иловлинское коммунальное хозяйство", доверенность;

2.представителя Администрации Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области, доверенность; представителя Администрации Иловлинского муниципального района

Волгоградской области, доверенность;

3.представителя ОАО "Волгоградэнергосбыт", доверенность, рассмотрев дело №10-01-15-03/222 по признакам нарушения Администрацией Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области (403074, Волгоградская область, Иловлинский район, с.Большая Ивановка, ул.Речная,2а) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

05 мая 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области поступило заявление ОАО "Волгоградэнергосбыт" (400001, г.Волгоград, Козловская, д.14), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области. В ходе рассмотрения указанного заявления Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области установлено, что 16 марта 2010 года Администрацией Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области заключен договор о безвозмездном пользовании и техническом обслуживании имущества муниципальной собственности без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора. Согласно указанному договору ООО "Иловлинское коммунальное хозяйство" передается муниципальное имущество с действующими электроустановками в безвозмездное пользование.

Заявления Администрации Большеивановского сельского поселения о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО "Иловлинское КХ" посредством заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом с действующими электроустановками, в УФАС по Волгоградской области не поступало.

В таких действиях Администрации Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель ОАО "Волгоградэнергосбыт" пояснила, что к ОАО "Волгоградэнергосбыт", являющемуся гарантирующим поставщиком

электрической энергии на территории Волгоградской области, обратилось ООО "Иловлинское КХ" с заявлением о заключении договора энергоснабжения. В качестве подтверждения законного владения энергопринимающими устройствами ООО "Иловлинское КХ" представило копии договоров о безвозмездном пользовании муниципальной собственностью, заключенный на 11 месяцев. Нормы Закона о защите конкуренции регламентируют заключение подобных договоров только по результатам конкурсов или аукционов. Однако, по мнению ОАО "Волгоградэнергосбыт", в связи с не проведением Администрацией Большеивановского сельского поселения конкурса или аукциона, ООО "Иловлинское КХ" законным владельцем энергопринимающих устройств не является, и действия Администрации Большеивановского сельского поселения противоречат антимонопольному законодательству.

Представитель Администрации Большеивановского сельского поселения пояснил, что данный договор был заключен в связи со сложившейся ситуацией в жилищно-коммунальной сфере в поселении, создавалась угроза прекращения предоставления коммунальных услуг населению обслуживаемыми организациями. Кроме того, Глава Иловлинского муниципального района настоятельно рекомендовал заключить договор безвозмездного пользования объектов муниципальной собственности с ООО "Иловлинское КХ".

Представитель ООО "Иловлинское КХ" поддержал позицию Администрации Большеивановского сельского поселения, что договор заключен в связи с необходимостью обеспечения населения коммунальными услугами, в том числе электроснабжением.

Представитель Администрации Иловлинского муниципального района, привлеченный к участию в заседаниях Комиссии в качестве лица, располагающего сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, представил письменные объяснения Главы Иловлинского муниципального района по факту, послужившему основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства. В соответствии с указанными объяснениями, заключение договора безвозмездного пользования вызвано необходимостью бесперебойной подачи электроэнергии населению и наличия угрозы создания чрезвычайной ситуации в связи с отключением электроэнергии. Глава Иловлинского муниципального района берет на себя ответственность за заключение договора безвозмездного пользования муниципальной собственностью Администрацией Большеивановского сельского поселения и ООО "Иловлинское КХ", так как данный договор заключен на основании настоятельных рекомендаций Главы Иловлинского муниципального района.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В силу статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно ст.689 ГК РФ, по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

В соответствии со ст.215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От

имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно Устава Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области, для решения вопросов местного значения в собственности поселения может находиться, в том числе имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции, в том числе в порядке предоставления муниципальной преференции с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Главой 5 Закона о защите конкуренции установлена процедура предоставления государственных и муниципальных преференций.

В соответствии с п.20 ст.4 Закона о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция предоставляется с предварительного письменного согласия антимонопольного органа за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

Договор о безвозмездном пользовании и техническом обслуживании имущества муниципальной собственности от 16 марта 2010 года с ООО "Иловлинское КХ" не подпадает под исключения, перечисленные в ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, поэтому Администрации Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района при заключении договора о безвозмездном пользовании и техническом обслуживании имущества муниципальной собственности, перечисленном в Приложении №1 к договору, надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанного договора, либо получить предварительное письменное согласие антимонопольного органа о предоставлении муниципальной преференции ООО "Иловлинское КХ".

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Администрации Большеивановского сельского поселения, выразившиеся в заключении договора о безвозмездном пользовании и техническом обслуживании имущества муниципальной собственности с ООО "Иловлинское КХ" без проведения конкурса или аукциона, без получения согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции, ограничили право других хозяйствующих субъектов на приобретение безвозмездного права пользования указанным имуществом, и тем самым устранили конкуренцию между ООО "Иловлинское КХ" и иными потенциальными участниками рынка коммунальных услуг. Таким образом, действия Администрации Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района

Волгоградской области при заключении договора о безвозмездном пользовании и техническом обслуживании имущества муниципальной собственности без проведения конкурса или аукциона и без предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции ООО "Иловлинское КХ" является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",
Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области пункта 7 части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившимся в предоставлении муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного Главой 5 Закона о защите конкуренции, посредством заключения договора о безвозмездном пользовании и техническом обслуживании имущества муниципальной собственности с ООО "Иловлинское КХ" без проведения конкурса или открытого аукциона и без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа.

2. Выдать Администрации Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района Волгоградской области для исполнения Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при заключении договора о безвозмездном пользовании и техническом обслуживании имущества муниципальной собственности с действующими электроустановками, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.