Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела № 007-05/17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: «...», заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Еврейского УФАС России; «...», начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Еврейского УФАС России; «...», главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Еврейского УФАС России; «...», специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Еврейского УФАС России;

УСТАНОВИЛА:

Еврейским УФАС России в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов в целях всестороннего исследования обстоятельств участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях хозяйствующих субъектов: АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» (ИНН 2721128441) и ООО «Фортемед» (ИНН 2721171528) **при участии в 18 электронных аукционах на поставку медицинского оборудовани**я , а также ограничивающих конкуренцию соглашениях органа государственной власти Еврейской автономной области - Управления здравоохранения правительства Еврейской автономной области при проведении и участии в электронных аукционах, проведен анализ информации и документов, представленных Управлением ФСБ России по Еврейской автономной области, Оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Управлением здравоохранения правительства Еврейской автономной области, а также информации, опубликованной на официальном сайте закупок, а также проведен анализ состояния конкуренции.

В представленных материалах установлены следующие факты, имеющие признаки антиконкурентных соглашений между Управлением здравоохранения правительства Еврейской автономной области, АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника», ООО «Фортемед»:

1. Представителем АО (ранее – ОАО) «Торговый дом» «Медтехника» и ООО «Фортемед» в интересах ОАО «Торговый дом «Медтехника» разработаны технические условия и переданы Управлению здравоохранения правительства Еврейской автономной области, которым путем согласованного неправомерного включения в аукционную документацию заранее разработанных, препятствующих участию в аукционах других поставщиков, технических условий, которые в совокупности, создали

преимущественные условия участия для ОАО «Торговый дом «Медтехника» в электронных аукционах, выразившиеся в доступе сотрудников АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» к информации, находящейся в ведении Управления здравоохранения правительства Еврейской автономной области, а именно: в осведомленности и полной скоординированности сотрудников АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» о действиях здравоохранения правительства ЕАО по размещению документации об электронных аукционах.

2. С ведома Управления здравоохранения правительства Еврейской автономной области электронные аукционы проводились согласованно между АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед», обеспечивая минимальное понижение цены в интересах АО «Торговый дом «Медтехника» для заключения контрактов по завышенной стоимости в пользу АО «Торговый дом «Медтехника».

3. Организации - АО (ранее – ОАО) «Медтехника» и ООО «Фортемед», **конкурируя между собой при участии в 18 электронных аукционах**, действовали в интересах друг друга – обменивались информацией, осуществляли координацию по подготовке файлов заявок, при участии в электронных аукционах реализовывали единую стратегию поведения, а при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контракта использовали единую инфраструктуру, а именно: вход на сайт электронной площадки для подачи заявок на участие в аукционах и подача ценовых предложений осуществлялся АО (ранее – ОАО) «Медтехника» и ООО «Фортемед» с одного IP-адреса, **что привело к поддержанию цен на аукционах, и в свою очередь, позволило АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» выиграть с минимальным снижением цены от начальной максимальной цены контракта**. Для участия в торгах, ОАО «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед» постоянно использовали единую инфраструктуру, включающую одинаковые IP-адреса, места фактического расположения и т.д. Файлы, содержащиеся в составе первых частей АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед» в большинстве случаев созданы и изменены в течение небольшого промежутка времени, под одной учетной записью и имеют идентичный размер, направлены на торговую площадку в течение небольшого промежутка времени. Ценовые предложения подавались один раз: первая организация – участник (ООО «Фортемед»), заявившаяся на проведение торгов, сделав одно ценовое предложение, отказывалась от дальнейшей конкурентной борьбы, вторая организация – АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» (ранее – ОАО), сделав одно ценовое предложение, становилась победителем.

4. АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника», направляли на электронные почтовые адреса gradusova@posteao.ru (логин gradusova) и zdrav olo@post.eao.ru (логин zdrav olo) , zdrav lo@post.eao.ru (логин zdrav lo) ~~zdrav~~ eao@mail.ru (логин zdrav eao) через почтовый домен @mtdv.ru, который принадлежит ОАО «Торговый дом «Медтехника» (ИНН 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), сведения об электронных адресах для направления запросов в коммерческие организации, с которыми АО (ранее –

ОАО) «Торговый дом «Медтехника» вело деловые переговоры и в последующем закупало у них медицинское оборудование для поставки по государственным контрактам в ОГБУЗ «Онкологический диспансер» в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, так и об адресах электронной почты, которые либо не существовали, либо находились за пределами Российской Федерации, и ответы на которые не производились. Таким образом, АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» предоставляло Управлению здравоохранения правительства ЕАО несуществующие адреса.

5. АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед» имеют устойчивые связи (характер которых, однако, исключает их юридическую подконтрольность одному лицу).

6. Аукционы завершились с минимальным снижением цены контракта (**1%**).

7. Установлены совпадения (100%) в предложении самостоятельными субъектами гражданского оборота: АО (ранее – ОАО) «Торговый дом «Медтехника» и ООО «Фортемед», идентичных торговых наименований медицинского оборудования, одних и тех же регистрационных удостоверений по всем 18 аукционам, а именно: участниками представлены предложения о поставке одного и того же медицинского оборудования.

Аукционы проходили в разные периоды времени, отличались друг от друга начальной (максимальной) ценой и рядом других обстоятельств, однако, описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся (длящихся аналогичных действий, соглашений), однозначно прослеживается в каждом из следующих 18 аукционов:

1). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000137** от 17.09.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования для кабинета гинеколога в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта: **2 434 333, 33 руб.**

2). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000165** от 17.10.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования: эндовидеоскопический комплекс для урологии в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта: **21 599 433, 62 руб.**

3). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000197** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Стол мобильный операционный с принадлежностями (для малой операционной).

Начальная (максимальная) цена контракта: **4 249 666, 67 руб.**

4). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000198** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Стол мобильный операционный с принадлежностями (для большой операционной)

Начальная (максимальная) цена контракта: **5 789 000,00 руб.**

5). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000199** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Стол операционный (2 экз.)

Начальная (максимальная) цена контракта: **1 129 800,00 руб.**

6). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000200** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Аппарат искусственной вентиляции легких (2 экз.)

Начальная (максимальная) цена контракта: **7 960 584,00 руб.**

7). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000201** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование

медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Электрохирургический генератор монополярный, биполярный и с функцией электролигирования в комплекте с принадлежностями. Аппарат электрохирургический.

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 134 180,17 руб**.

8). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000202** от 14.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского шкафа для сушки и хранения медицинских изделий в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер»: 2 экз.

Начальная (максимальная) цена контракта: **1 751 666, 66 руб.**

9). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000203** от 17.11.2014

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Передвижной рентгеновский аппарат.

Начальная (максимальная) цена контракта: **9 615 398,44 руб.**

10). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000206** от 18.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Медицинские светильники.

11). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000209** от 19.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Аппарат для сбережения и реинфузии крови (включая комплект расходного материала).

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 025 290, 50 руб.**

12). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000218** от 25.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Машина дезинфицирующая для мойки эндоскопов.

Начальная (максимальная) цена контракта**: 2 186 736,00 руб.**

13). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000221** от 26.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Кресло для гинекологических, урологических и проктологических обследований.

Начальная (максимальная) цена контракта: **765 230,60 руб.**

14). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000222** от 26.11.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер». Аппарат медицинский наркозно-дыхательный.

Начальная (максимальная) цена контракта: **9 007 859,98 руб.**

15). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000235** от 02.12.2014.

Наименование объекта закупки: оснащение ОГБУЗ «Онкологический диспансер» мультиспиральным компьютерным томографом в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Начальная (максимальная) цена контракта: **43 150 085, 67 руб.**

16). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000241** от 04.12.2014.

Наименование объекта закупки: оснащение ОГБУЗ «Онкологический диспансер» вытяжным шкафом для стерильного разведения лекарственных препаратов в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Начальная (максимальная) цена контракта**: 351 413, 33 руб.**

17). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000204** от 16.12.2014.

Наименование объекта закупки: поставка медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для ОГБУЗ «Онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 657 500,00 руб**.

18). Извещение о проведении электронного аукциона **№ 0178200001314000264** от 17.12.2014.

Наименование объекта закупки: оснащение ОГБУЗ «Онкологический диспансер» монитором пациента мультипараметрический в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями.

Начальная (максимальная) цена контракта: **293 333, 33 руб.**

На основании изложенного издан приказ Еврейского УФАС России № 97 от 07.11.2017 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела **№ 007-05/17** о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

Управлением здравоохранения правительства Еврейской автономной области (ИНН: 7900001070, 679016, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, д.21), Акционерным обществом (ранее - Открытым акционерным обществом) «Торговый дом «Медтехника» (ИНН: 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), Обществом с ограниченной ответственностью «Фортмед» (ИНН: 2721171528, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А», офис 210) пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Акционерным обществом (ранее - Открытым акционерным обществом) «Торговый дом «Медтехника» (ИНН: 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), Обществом с ограниченной ответственностью «Фортемед» (ИНН: 2721171528, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А», офис 210) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Еврейского УФАС России, рассмотрев дело **№ 007-05/17** по признакам нарушения о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

Управлением здравоохранения правительства Еврейской автономной области (ИНН: 7900001070, 679016, ЕАО, г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, д.21), Акционерным обществом «Торговый дом «Медтехника» (ИНН: 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), Обществом с ограниченной ответственностью «Фортмед» (ИНН: 2721171528, 680000, г. Хабаровск, пер.

Облачный, 78 «А», офис 210) пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Акционерным обществом «Торговый дом «Медтехника» (ИНН: 2721128441, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А»), Обществом с ограниченной ответственностью «Фортемед» (ИНН: 2721171528, 680000, г. Хабаровск, пер. Облачный, 78 «А», офис 210) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

- без участия представителя Управления здравоохранения правительства Еврейской автономной области - (имеется ходатайство о рассмотрении без его участия);

- без участия представителей АО ««Торговый дом «Медтехника» (уведомлен надлежащим образом);

- без участия представителей Общества с ограниченной ответственностью «Фортемед» (уведомлен надлежащим образом),

установила:

Комиссия Еврейского УФАС России по рассмотрению дела **N 007-05/17** по признакам нарушения антимонопольного законодательства, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, приняла решение о необходимости принятия заключения об обстоятельствах дела.

08.12.2017 на заседании Комиссии в соответствии с ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции принято заключение об обстоятельствах дела **N 007-05/17** по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч.5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции установлено, что лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Согласно части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии с частями 1.1 и 5 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела **№ 007-05/17** по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

2. Назначить рассмотрение дела **№ 007-05/17** по признакам нарушения антимонопольного законодательства к рассмотрению - **на 28 декабря 2017**

года в 12 часов 00 минут местного времени по адресу: ЕАО, г. Биробиджан, ул. Постышева, д. 3.

3. Стороны вправе представить по делу Комиссии Еврейского УФАС России доказательства и пояснения, в которых приведены доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании Комиссии Еврейского УФАС России, если таковые имеются.

В случае невозможности присутствия на заседании представителей лиц, участвующих в деле, участники вправе представить ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.