

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, «...»- заместитель руководителя, рассмотрев факт распространения в период с 00 часов 00 минут по 01 часов 00 минут 01.10.2018г., в эфире телевизионного вещания «Информационного канала «Гарант-Телесети» с превышением объема рекламы по отношению к общему времени вещания, с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) 23.10.2018г. по подведомственности из Управления Роскомнадзора по Удмуртской Республике поступили материалы планового систематического наблюдения (вх.№ 7500) в отношении ООО «Гарант-Телесети» (ИНН 1841000610) и анализа записи эфира программ, распространяемых в сети кабельного телевизионного вещания в г. Ижевске Удмуртской Республики в период с 00 часов 00 минут по 01 часов 00 минут 01.10.2018г., с превышением объема рекламы по отношению к общему времени вещания, что содержит признаки нарушения статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В состав письма входят следующие приложения: запись эфира на одном оптическом диске, копия лицензии на вещание, копия свидетельства о регистрации СМИ, копия Акта систематического наблюдения.

С целью рассмотрения данного обращения в адрес ООО «Гарант-Телесети» направлен запрос о представлении документов и информации.

13.11.2018г. ООО «Гарант-Телесети» (вх. № 6165) представило копию лицензии № 28314 от 18.11.2016г. с приложением, копию договора № 794/д/ри о предоставлении неисключительного права на ретрансляцию Телеканала «Русский Иллюзион» в неизменном виде от 01.07.2015г. и письменное пояснение, согласно которому ООО «Гарант-Телесети» осуществляет свою деятельность на основании лицензии на осуществление телевизионного вещания ТВ № 28314 от 18.11.2016г. на территории Удмуртской Республики. В соответствии с Приложением 1 к указанной лицензии, направлением вещания телеканала является информационным (объявления, прогноз погоды, новости т программы передач телеканалов, транслируемых в кабельной сети ООО «Гарант-Телесети», в виде аудиовизуальных сообщений). В связи с чем, ООО «Гарант-Телесети» не заключало договоров на производство и трансляцию видеосюжетов рекламодателей и рекламораспространителей, так как не осуществляет рекламирование услуг и товаров на информационном канале «Гарант-Телесети». Акты выполненных работ и документы подтверждающие произведенные между сторонами расчеты, отсутствуют. В ООО «Гарант-Телесети» медиаплан трансляции телепередач не разрабатывается.

15.11.2018г. на основании поступивших материалов планового систематического наблюдения сотрудниками Удмуртского УФАС России был осуществлен просмотр оптического диска с записью эфира кабельного телевизионного вещания «Информационного канала «Гарант-Телесети» на частотном канале 51 ТВК (полоса частот 710-718 МГц) на территории г. Ижевска, в ходе указанного мероприятия составлен протокол просмотра оптического диска с записью эфира кабельного телевизионного вещания «Информационного канала «Гарант-Телесети» на частотном канале 51 ТВК (полоса частот 710-718 МГц) на территории г. Ижевска Удмуртской Республики в период с 00 часов 00 минут по 01 час 00 минут 01.10.2018г.

Рассмотрев представленные документы и информацию, Удмуртским УФАС России установлено следующее.

01.10.2018г. в период с 00 часов 00 минут по 01 час 00 минут в эфире кабельного телевизионного вещания «Информационного канала «Гарант-Телесети» установлено следующее:

I. посредством бегущей строки распространялась рекламная информация следующего содержания «Акция! Купите оборудование для приема цифровых каналов по льготной цене и в подарок получите бесплатный просмотр пакета «Цифровой» на 6 месяцев! Стоимость САМ-модуля по акции – 1800 рублей, компактный HD – приставки – 3000 рублей. Количество оборудования ограничено.» продолжительностью 62 секунды, в течение всего часа, а именно в следующие временные интервалы:

1) с 00 часов 38 минут по 01 часов 40 минут,	21) с 33 часов 16 минут по 34 часов 18 минут,
2) с 02 часов 17 минут по 03 часов 19 минут,	22) с 34 часов 54 минут по 35 часов 56 минут,
3) с 03 часов 54 минут по 04 часов 56 минут,	23) с 36 часов 32 минут по 37 часов 34 минут,
4) с 05 часов 32 минут по 06 часов 34 минут,	24) с 38 часов 10 минут по 39 часов 12 минут,
5) с 07 часов 10 минут по 08 часов 12 минут,	25) с 39 часов 48 минут по 40 часов 50 минут,
6) с 08 часов 48 минут по 09 часов 50 минут,	26) с 41 часов 26 минут по 42 часов 28 минут,
7) с 10 часов 26 минут по 11 часов 28 минут,	27) с 43 часов 04 минут по 44 часов 06 минут,
8) с 12 часов 04 минут по 13 часов 06 минут,	28) с 44 часов 42 минут по 45 часов 44 минут,
9) с 13 часов 42 минут по 14 часов 44 минут,	29) с 46 часов 20 минут по 47 часов 22 минут,
10) с 15 часов 20 минут по 16 часов 22 минут,	30) с 47 часов 57 минут по 48 часов 59 минут,
11) с 16 часов 57 минут по 17 часов 59 минут,	31) с 49 часов 35 минут по 50 часов 37 минут,
12) с 18 часов 35 минут по 19 часов 37 минут,	32) с 51 часов 13 минут по 52 часов 15 минут,
13) с 20 часов 13 минут по 21 часов 15 минут,	33) с 52 часов 51 минут по 53 часов 53 минут,
14) с 21 часов 51 минут по 22 часов 53 минут,	34) с 54 часов 29 минут по 55 часов 31 минут,
15) с 23 часов 30 минут по 24 часов 32 минут,	35) с 56 часов 07 минут по 57 часов 09 минут,
16) с 25 часов 07 минут по 26 часов 09 минут,	36) с 57 часов 45 минут по 58 часов 47 минут,
17) с 26 часов 45 минут по 27 часов 47 минут,	37) с 59 часов 24 минут по 60 часов 26 минут.
18) с 28 часов 23 минут по 29 часов 25 минут,	
19) с 30 часов 00 минут по 31 часов 02 минут,	
20) с 31 часов 38 минут по 32 часов 40 минут,	

II. С 16 часов 47 минут по 17 часов 25 минут (продолжительностью 38 секунд) рекламный ролик - «Не пропусти! Главную акцию лета! В супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет Гарант Телесети» и рекламное агентство СиТиСи представляют акцию Спорт в каждый дом. Успей купить телевизор мирового бренда TCL в супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет» на улице 10 лет Октября, 32, и получи купон на бесплатное подключение и обслуживание до конца 2018 года к кабельным и цифровым сетям «Гарант». Не пропусти главные матчи этого лета, покупай телевизор TCL, смотри футбол в формате высокой четкости бесплатно и болей за любимую команду вместе с нами.»

III. С 46 часов 52 минут по 47 часов 30 минут (продолжительностью 38 секунд) рекламный ролик - «Не пропусти! Главную акцию лета! В супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет Гарант Телесети» и рекламное агентство СиТиСи представляют акцию Спорт в каждый дом.

Успей купить телевизор мирового бренда TCL в супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет» на улице 10 лет Октября, 32, и получи купон на бесплатное подключение и обслуживание до конца 2018 года к кабельным и цифровым сетям «Гарант». Не пропусти главные матчи этого лета, покупай телевизор TCL, смотри футбол в формате высокой четкости бесплатно и болей за любимую команду вместе с нами.»

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) предусмотрено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о рекламе объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемая информация, распространяемая в эфире кабельного телевизионного вещания «Информационного канала «Гарант-Телесети» следующего содержания:

- посредством бегущей строки - «Акция! Купите оборудование для приема цифровых каналов по льготной цене и в подарок получите бесплатный просмотр пакета «Цифровой» на 6 месяцев! Стоимость САМ-модуля по акции – 1800 рублей, компактный HD – приставки – 3000 рублей. Количество оборудования ограничено.»,

- в виде рекламного ролика - «Не пропусти! Главную акцию лета! В супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет Гарант Телесети» и рекламное агентство СиТиСи представляют акцию Спорт в каждый дом. Успей купить телевизор мирового бренда TCL в супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет» на улице 10 лет Октября, 32, и получи купон на бесплатное подключение и обслуживание до конца 2018 года к кабельным и цифровым сетям «Гарант». Не пропусти главные матчи этого лета, покупай телевизор TCL, смотри футбол в формате высокой четкости бесплатно и болей за любимую команду вместе с нами.»,

адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования (продаже оборудования для приема цифровых каналов и продаже телевизоров мирового бренда TCL), формирование и поддержание интереса к ним, их продвижению на рынке, следовательно, является рекламой.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение часа и пятнадцать процентов времени вещания в течение суток, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.4 и 3.5 настоящей статьи.

Из содержания данной нормы закона следует, что общая продолжительность распространяемой (в том числе наложением на кадр бегущей строки) рекламы, не может превышать 12 минут (20% от одного часа вещания в процентном соотношении) в течение одного астрономического часа.

При этом, часть 3.5 статьи 14 Федерального закона «О рекламе», увеличивает указанный допустимый объем рекламы в информационных и развлекательных телепередачах телеканала, который в соответствии с лицензией на вещание распространяется на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации, дополнительная

продолжительность совмещения рекламы с каждой такой телепередачей способом "бегущей строки" не может превышать пятнадцать процентов времени вещания в течение часа сверх продолжительности рекламы в телепрограмме, предусмотренной [частями 3 и 3.4 статьи 14](#) Федерального закона «О рекламе» (то есть объем рекламы может быть увеличен до 35% времени вещания в течение часа).

Продолжительность рекламы, транслируемой средством массовой информации «Информационного канала «Гарант-Телесети» на частотном канале 51 ТВК (полоса частот 710-718 МГц) в г. Ижевске Информационного канала «Гарант-Телесети» на частотном канале 51 ТВК (полоса частот 710-718 МГц) в г. Ижевске в период с 00 часов 00 минут по 01 час 00 минут 01.10.2018г. составила 39 минут 00 секунд (2344 секунды), что составляет 65 % фактического времени вещания в течение часа.

Учитывая изложенное, распространение вышеуказанной рекламной информации с превышением тридцати пяти процентов времени вещания в течение часа содержит признаки нарушения [частей 3, 3.5 статьи 14](#) Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

[Частью 7 статьи 38](#) Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований [статьи 14](#) настоящего Федерального закона ответственность несет рекламораспространитель.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно лицензии серии ТВ № 28314 от 18.11.2016г. ООО «Гарант-Телесети» предоставлено право осуществлять телевизионное вещание телеканала. Согласно приложению № 1 к лицензии серии ТВ № 28314 от 18.11.2016г., общий объем вещания в неделю – 168 часов; наименование распространяемого средства массовой информации: «Информационный канал «Гарант-Телесети»; направление вещания: информационное (объявления, прогноз погоды, новости и программы передач телеканалов, транслируемых в кабельной сети ООО «Гарант-Телесети», в виде аудиовизуальных сообщений).

Следовательно, ООО «Гарант-Телесети» (ИНН 1841000610, ОГРН 1081841007566) является рекламораспространителем, как лицо, осуществившее распространение данной рекламы посредством «Информационного канала «Гарант-Телесети».

На основании изложенного, имеются основания для возбуждения дела по признакам нарушения частей 3, 3.5 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Гарант-Телесети» (адрес: 426057, г. Ижевск, ул. Советская, д. 10А, ИНН 1841000610, ОГРН 1081841007566), с привлечением к участию в качестве заявителя – Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике (адрес: 426069, г. Ижевск, ул. 5-я Подлесная, д. 12а).

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № **ЕС04-03/2018-168Р** по признакам нарушения требований частей 3, 3.5 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в рассмотрении дела:

- заявитель - **Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике** (адрес: 426069, г. Ижевск, ул. 5-я Подлесная, д. 12а);

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе **общество с ограниченной ответственностью «Гарант-Телесети»** (адрес: 426057, г. Ижевск, ул. Советская, д. 10А, ИНН 1841000610, ОГРН 1081841007566).

3. Назначить дело № **ЕС04-03/2018-168Р** к рассмотрению на **17 декабря 2018 года в 10 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу – **ИП ООО «Гарант-Телесети»**, обязано представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и информацию:

4.1. информацию о рекламодателе, рекламораспространителе, рекламопроизводителе (наименование, адрес, Ф.И.О. руководителя, ИНН) рассматриваемой информации, распространяемой в эфире кабельного телевизионного вещания «Информационного канала «Гарант-Телесети» следующего содержания:

- посредством бегущей строки - «Акция! Купите оборудование для приема цифровых каналов по льготной цене и в подарок получите бесплатный просмотр пакета «Цифровой» на 6 месяцев! Стоимость САМ-модуля по акции – 1800 рублей, компактный HD – приставки – 3000 рублей. Количество оборудования ограничено.»;

- в виде рекламного ролика - «Не пропусти! Главную акцию лета! В супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет Гарант Телесети» и рекламное агентство СиТиСи представляют акцию Спорт в каждый дом. Успеи купить телевизор мирового бренда TCL в супермаркете бытовой электроники «Видеомаркет» на улице 10 лет Октября, 32, и получи купон на бесплатное подключение и обслуживание до конца 2018 года к кабельным и цифровым сетям «Гарант». Не пропусти главные матчи этого лета, покупай телевизор TCL, смотри футбол в формате высокой четкости бесплатно и болей за любимую команду вместе с нами.»;

4.2. копии договоров на производство и распространение указанных рекламных сообщения (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

4.3. копии актов выполненных работ по указанным договорам и копии документов, подтверждающих произведенные между сторонами расчеты;

4.4. копии приказов, распоряжений, положений либо иных документов, устанавливающих порядок распространения в эфире кабельного телевизионного вещания «Информационного канала «Гарант-Телесети» рассматриваемой информации;

4.5. письменно пояснения по обстоятельствам дела;

4.6. иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Заявителю – Управлению Роскомнадзора по Удмуртской Республике, необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и информацию:

5.1. письменно пояснения по обстоятельствам дела;

5.2. иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 10 декабря 2018 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 313, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-52 с «...».

Председатель Комиссии

«...»