

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 04-57/1241

06 ноября 2014 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Радаева Марина Владимировна, заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

члены Комиссии:

Торопова Екатерина Валентиновна, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и информационного анализа;

Дунаев Илья Владимирович, главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и информационного анализа,

рассмотрев дело №04-57/1241 по признакам нарушения администрацией городского округа город Волгореченск Костромской области (Костромская область, г. Волгореченск, ул. 50-летия Ленинского Комсомола, д.4) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках дела представителями ответчика по делу даны пояснения, обосновывающие правомерность действий по установлению в пункте 7 «в» Административного регламента оказания администрацией городского округа г. Волгореченск муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции», утвержденного постановлением администрации №656 от 09.12.2013 г., требований о расчете устойчивости рекламной конструкции. Согласно позиции администрации, перечень документов, установленных частью 11 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» не является исчерпывающим и содержит лишь основной перечень документов, которые должны прилагаться к заявлению о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции. По мнению администрации, именно органы местного самоуправления вправе определять типы и виды рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на соответствующей территории муниципального образования. Более того, администрация считает, что в её действиях отсутствуют вменяемые признаки нарушения антимонопольного законодательства по причине того, что текст регламента не вступил в законную силу, соответственно не является действующим.

Вместе с тем, рассматриваемая муниципальная услуга оказывалась администрацией, что подтверждается представленными в материалы дела копиями заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, а также журналом регистрации заявлений и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений) на установку (размещение) рекламных конструкций на территории городского округа г. Волгореченск. Текст административного регламента, утвержденного постановлением администрации городского округа г. Волгореченск №656 от 09.12.2013 г. был опубликован на официальном сайте администрации городского округа г. Волгореченск Костромской области, что согласуется с пунктом 5 указанного постановления администрации. Фактическое

оказание администрацией рассматриваемой муниципальной услуги, а также перечень прилагаемых к заявкам обратившихся в администрацию городского округа г. Волгореченск документов подтверждает, что совместно с заявлением о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции прилагались документы, поименованные в тексте Административного регламента, размещенного на официальном сайте администрации городского округа г. Волгореченск Костромской области.

Таким образом, в действиях администрации по установлению в тексте Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламных конструкций на территории городского округа город Волгореченск», утвержденного постановлением администрации №656 от 09.12.2013 года и размещенного на официальном сайте (портале) администрации городского округа г. Волгореченск по адресу в сети Интернет <http://www.go-volgorechensk.ru/municipalnie-uslugi/administrativnye-reglamenty> не предусмотренных действующим законодательством требований к составу документов, обязательных к представлению с заявлением о выдаче разрешения на установку рекламных конструкций, а также не предусмотренных действующим законодательством оснований отказа в предоставлении означенной муниципальной услуги (подпункт 7 «в» пункта 14, абзацы 1-5 пункта 21 регламента) имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Устанавливая полноту и достоверность представленных администрацией во исполнение определения об отложении рассмотрения настоящего дела от 23.09.2014 г. сведений, Комиссией установлено, что администрацией не представлены письменные объяснения и правовое обоснование позиции по факту установления в положениях административного регламента оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (абзацы 1-5 пункта 21 регламента), которые не предусмотрены нормами Федерального закона от 13.06.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе». Вместе с тем, закрепление в административном регламенте по предоставлению рассматриваемой муниципальной услуги незаконных оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, что следует из определения о назначении дела № 04-57/1241 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

Таким образом, в целях истребования от ответчика дополнительных доказательств, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,
ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 04-57/1241.
3. Назначить рассмотрение дела № 04-57/1241 на 27 ноября 2014 г. на 15 часов 00 минут по адресу г. Кострома, ул. Калиновская, д. 38, 4 этаж.
4. Администрации городского округа г. Волгореченск Костромской области в срок до 25 ноября 2014 года представить в Костромское УФАС России сведения, запрашиваемые повторно, а именно письменные объяснения и правовое обоснование позиции администрации по факту установления в положениях административного регламента оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (абзацы 1-5 пункта 21 регламента), которые не предусмотрены нормами Федерального закона от 13.06.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе»;
а также:
- заверенную копию Порядка разработки и утверждения административных

регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг, проведения экспертизы административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденных постановлением администрации от 20.10.2011 г. №260;

- правовое обоснование с документальным подтверждением довода представителя администрации городского округа г. Волгореченск, что расчет устойчивости рекламной конструкции требуется только для отдельно стоящих рекламных конструкций (сделать ссылку на конкретные положения действующего законодательства и текста регламента, которым такое требование предусмотрено) и относится к техническим параметрам рекламной конструкции.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

М.В. Радаева

Члены Комиссии:

Е.В. Торопова

И.В. Дунаев