

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-978/2021

об административном правонарушении

26 октября 2021 года
Йошкар-Ола,

г.

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....>. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения порядка (срока) оплаты товаров (работ, услуг) по договору № ЗГ/20 от 21.07.2020, заключенному МОУ «Большепаратская средняя общеобразовательная школа» с ООО «Результат», в отношении руководителя Отдела образования администрации Волжского муниципального района <.....>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают, в частности из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной ГК РФ, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления

закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную [частью 12](#) настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Т а к , из материалов дела следует, что 21.07.2020 между МБОУ «Большепаратская СОШ» (далее – заказчик) и ООО «Результат» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен договор № 3Г/20 об оказании платных образовательных услуг.

Из пункта 4.2 договора следует, что оплата образовательных услуг осуществляется в течение 30-ти (тридцати) рабочих дней после выставления счета.

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе: 1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; 2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; 3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Таким образом, на государственного или муниципального заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по муниципальному контракту обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

22.09.2020 сторонами по контракту подписан акт сдачи-приемки оказанных платных образовательных услуг на сумму 11200,00 рублей. Счет на оплату оказанных услуг № 1398 от 22.09.2020, акт сдачи-приемки оказанных платных образовательных услуг переданы директором МОУ «Большепаратская средняя общеобразовательная школа» в Отдел образования администрации Волжского муниципального района 22.09.2020. Оплата по счету произведена частично 24.09.2020 по платежному поручению № 752955 на сумму 5600,00 рублей.

Таким образом, исходя из п.4.2. договора, срок оплаты по договору истекал 03.11.2020. Оплата по договору полностью произведена 23.09.2021.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства и условий контракта заказчиком не выполнены обязательства по оплате в установленные сроки.

Бюджетная заявка на финансирование по данному контракту была направлена в Финансовый отдел Волжского муниципального района 16.09.2020, 27.05.2021, 21.09.2021 с просьбой выделения денежных средств в размере 5 600 рублей, иных заявок, связанных с финансированием учреждением не направлялось.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав хозяйствующего субъекта на своевременное получение оплаты поставленных товаров, оказанных услуг, в связи с чем ООО «Результат» причинен материальный вред.

Таким образом, ООО «Результат» (адрес: 109029, г. Москва, ул. Нижегородская, д. 32, стр.5, эт. 2, пом. 4, ком. 14, ИНН: 9718143499) является потерпевшим по данному делу.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Установлено, что между МОУ «Большепаратская СОШ» (Заказчик) и Учреждением «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» (Исполнитель) 17.03.2014 заключен безвозмездный договор на бухгалтерское обслуживание, согласно которому учреждение «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» обязуется обеспечить ведение бухгалтерского учета исполнения плановых назначений, утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности по бюджетным средствам и средствам, полученным из внебюджетных источников, в том числе имущества Заказчика, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых Заказчиком в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных Уставом Учреждения.

Следовательно, действия (бездействие) муниципального учреждения «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» по несвоевременной оплате обязательств по договору подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является: 03.11.2020 (дата истечения срока для оплаты обязательства по договору).

Местом совершения административного правонарушения является: 425000, Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Советская, д. 29 (адрес исполнения <.....>ой И.Ю. служебных обязанностей).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного

правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно распоряжению и.о. главы администрации Волжского муниципального района от 07.11.2019 № 349 <.....>а И.Ю. назначена на должность руководителя Отдела образования администрации Волжского муниципального района.

Таким образом, <.....>а И.Ю., являясь должностным лицом Отдела образования администрации Волжского муниципального района нарушила сроки оплаты обязательств по договору № 3Г/20 от 21.07.2020, в связи с чем имеются все основания полагать, что в ее действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **29 октября 2021 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Обращаем внимание, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через сеть «Интернет» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1096307127>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <.....>ой И.Ю. разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого

ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

Протокол об административном правонарушении составлен посредством видеоконференцсвязи через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1096307127>) с рабочего компьютера <.....>. (PowerCool AIOP238BX-36MZ) при участии <.....>ой И.Ю. 26 октября 2021 года в 10 часов 30 минут.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, 25.5 КоАП РФ <.....>ой И.Ю., <.....>. разъяснены <.....>. 26.10.2021 в 10:40 _____

<.....>_

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

26 октября 2021 года