

РЕШЕНИЕ № 165-Т/2015

о результатах рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

15. июня 2015 г. г. Краснодар

Иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора торговой площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заститель председателя комиссии:

Земок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Юлова А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу депутата Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район А.Г.Бирюкова (далее – Заявитель) на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения хозяйственного соглашения по лоту №3 «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 9» (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru № 050515/1041801/03 от 05.05.2015), в присутствии Заявителя – Б.А.Г. (справка №48 от 03.06.2015, паспорт <...> представителей организатора торгов – Б. И.Н.(доверенность №202-8578/15-08.1 от 03.06.2015), К. С.Н. (доверенность №202-8580/15-08.1 от 03.06.2015),

КОНВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба депутата Совета муниципального образования Приморско - Ахтарский район А.Г.Бирюкова на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №3 «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 9» (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru

515/1041801/03 от 05.05.2015).

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского
С России www.kranodar.fas.gov.ru.

Смотрение жалобы состоялось 15.06.2015 в 11-00 по адресу: г.Краснодар,
Иммунартов ,235, ком.1.

Инициатор жалобы считает, что Заказчиком закупки в нарушение пункта 6 статьи 28
Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих
ресурсов и о внесении в отдельные законодательные акты» не извещены потенциальные
участники аукциона о том, что данные участки частично располагаются в границах
заповедников государственного природного заказника «Лотос», памятника природы
«Обитание лотоса орехоносного в лимане Среднем» и территории с особым
режимом использования – участков водно-болотного угодья международного значения
«Грибенская система лиманов». Указанное обстоятельство, по мнению
Инициатора, накладывает ограничения на осуществление охотхозяйственной и иной
деятельности, противоречащей целям особо охраняемой природной территории и
режиму водно-болотного угодья международного значения. То, что часть территории
заказника «Охотничье угодье 9» попадает в действующие границы особо охраняемых
территорий, является, по мнению Заявителя, обременяющим фактором для данных
участков, ограничивающим использование природных ресурсов.

Инициатор торгов не согласен с доводами Заявителя, считает, что действовал в
соответствии с нормами действующего законодательства.

Судебная коллегия по делу №165-Т/2015, изучив представленные материалы, выслушав доводы
Инициатора, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции», установила следующее.

На официальном сайте www.torgi.gov.ru 05.05.2015 Организатором торгов было
опубликовано извещение №050515/1041801/03 о проведении торгов на предоставление
права заключения охотхозяйственного соглашения:

по лоту №3 (Приморско-Ахтарский район, согласно аукционной документации, площадь
земельного участка, земельный участок с кадастровым номером 23:25:0909000:1467, лесные участки
отсутствуют).

Срок и время начала приема заявок 18.05.2015 09:00

Срок и время окончания приема заявок 05.06.2015 17:00.

Срок и время проведения аукциона 05.06.2015 10:00.

Срок действия соглашения: на 49 лет

Начальная цена предмета лота 54 238,14 руб.

Заявления на использование земельных и лесных участков по лоту №3: отсутствуют.

Постановлением Министерства природных ресурсов Краснодарского края №660 от 28.04.2015
предоставлена документация об аукционе на право заключения охотхозяйственных
соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории

Краснодарского края.

Согласно пункту 8 Документации сведения о местоположении, границах и площади охотничьих угодий, о расположенных в их границах земельных участках и лесных участках, бременениях указанных земельных участков и лесных участков, начальной цене цемента аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), «шаге аукциона», годовом размере арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки и лесные участки, и годовом размере сбора за пользование объектами животного мира, размере депонирования заявки на участие в аукционе указаны в [приложении № 1](#) к настоящей документации.

Каждое из охотничьих угодий составляет отдельный лот.

Цели использования лесов и других природных ресурсов – использование в и других природных ресурсов, расположенных в границах охотничьих угодий, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

Согласно приложению №1 к документации аукциона утвержден Перечень охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края, в отношении которых проводится аукцион на право заключения охотхозяйственных соглашений.

ЛОТ № 3 «Охотничье угодье «Приморско-Ахтарский 9»

Местоположение охотничьего угодья: Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район.

Границы охотничьего угодья:

Северная: от исходной точки с координатами 45°46'40,19"в.д. 38°08'39,71"с.ш., расположенной в 50 метрах севернее берега лимана Замирайкина на его северо-западной оконечности, в восточном направлении вдоль северного берега лимана Замирайкина на расстоянии 50 метров севернее берега лимана Замирайкина до точки с координатами 45°46'37,65"в.д. 38°09'48,08"с.ш., далее на север по прямой линии до северного берега озера Гнилого в точке с координатами 45°47'45,94"в.д. 38°09'44,65"с.ш., далее по берегу озера Гнилого, огибая озеро Гнилое с севера, до его восточного берега в точке с координатами 45°48'00,44"в.д. 38°10'32,89"с.ш., далее на юг по прямой линии до точки, расположенной в 50 метрах севернее берега лимана Замирайкина в точке с координатами 45°46'57,60"в.д. 38°10'34,68"с.ш., далее вдоль северного берега лимана Замирайкина на расстоянии 50 метров севернее берега лимана Замирайкина до точки с координатами 45°46'35,35"в.д. 38°11'34,68"с.ш., далее на юго-восток по прямой линии до акваторию лимана до берега лимана в точке с координатами 45°46'20,38"в.д. 38°11'38,11"с.ш., далее на восток по береговой линии лиманов Малый Орлиный и Малый Орлиньский до устья Джерелиевского Главного коллектора в точке с координатами 45°20,78"в.д. 38°14'01,70"с.ш.

Южная: от устья Джерелиевского Главного коллектора в точке с координатами 45°20,78"в.д. 38°14'01,70"с.ш. в южном направлении по Джерелиевскому Главному коллектору до точки с координатами 45°43'40,57"в.д. 38°13'29,26"с.ш., далее на восток по прямой линии до северо-западной оконечности озера Медового, далее по северному

згу озера Медового до его вос-точной оконечности, далее по прямой линии до канала ительной системы на границе Приморско-Ахтарского района в точке с координатами 3'17,93"в.д. 38°15'28,89"с.ш., далее в южном направлении по границе При-морско-оского района до Понурского канала в точке с координатами 45°41'33,75"в.д. 1'35,55"с.ш.

ая: от точки с координатами 45°41'33,75"в.д. 38°14'35,55"с.ш. на северо-запад по ице Приморско-Ахтарского района до точки с координатами 45°42'48,24"в.д. 1'30,10"с.ш., далее в северном направлении по прямой ли-нии до юго-западной ечности лимана Чалиевский Куток до точки с коор-динатами 45°42'48,24"в.д. 1'30,10"с.ш., далее в северо-западном направле-нии вдоль западного берега на Чалиевский Куток на расстоянии 50 метров западнее берега лимана Чалиевский : до точки с координатами 45°45'26,27"в.д. 38°10'11,86"с.ш., далее в юго-восточном авлении вдоль восточного берега лимана Среднего на расстоянии 50 метров авнее берега лимана Среднего до его южной оконечности.

став охотничьего угодья не входят земли населенных пунктов и иные земли, правовой м которых не допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего йства.

Площадь охотничьего угодья: 4 155 га.

Земельные участки, расположенные в границах охотничьего угодья: В границах охотничьего угодья расположен земельный участок, находящийся в государственной собственности Краснодарского края, с кадастровым номером 23:25:0909000:1467.

Обременения земельных участков: отсутствуют.

Лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья: отсутствуют.

Обременения лесных участков: отсутствуют.

аявитель указывает о нарушении Организатором торгов требований пункта 2 части статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и сохранении хотничьих ресурсов и о внесении в отдельные законодательные акты», а именно, что рганизатором торгов не указаны сведения о предмете аукциона, в том числе о естоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его аницах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных емельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и ругих природных ресурсов.

омиссией по делу №165-Т/2015 установлено, что границы лота №3 «Охотничье угодье Триморско-Ахтарский 9» совпадают с границами участка «Приморско-Ахтарский », утвержденными на схеме размещения, использования и охраны охотничьих годий на территории Краснодарского края, утвержденной постановлением главы дминистрации (губернатора) Краснодарского края №1285 от 17.11.2014.

акже установлено, что согласно информации департамента имущественных

отношений Краснодарского края (№52-7000/15-31.67 от 17.04.2015) в границах охотничьих угодий в том числе, Приморско-Ахтарский 9, расположен земельный участок, находящийся в государственной собственности Краснодарского края, кадастровый номер <...> :25: 09090000:1467.

о информации, представленной Организатору торгов управлением лесного хозяйства министерства природных ресурсов Краснодарского края (№202-6222/15-5.3 от 23.04.2015) на участке Приморско-Ахтарский 9 - лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья, отсутствуют.

казанные сведения совпадают со сведениями, опубликованными Организатором торгов в документации аукционов.

части опубликования сведений об ограничении использования других природных ресурсов установлено следующее.

остановлением главы администрации Краснодарского края от 18.04.1994 №219 предельно организованы государственные комплексные заказники, в том числе заказник «Лотос» площадью 487845 га на базе обходов Приморско-Ахтарского охотничьего участка арендного предприятия «Кубаньохота». Границы заказника «Лотос» установить в пределах 4,5,8,9 обходов Приморско-Ахтарского охотничьего участка АП «Кубаньохота».

омимо представленных сведений, иных сведений, документально подтверждающих географические границы заказника «Лотос», ни Заявителями, ни Организатором торгов, не представлено.

остановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 1.08.2014 №786 «Об утверждении памятников природы регионального значения, расположенных на побережье Азовского моря Краснодарского края, организации и утверждении границ охранных зон памятников природы регионального значения «Озеро Голубицкое», «Озеро Солёное» утвержден перечень памятников природы регионального значения, расположенных на побережье Азовского моря Краснодарского края, для которых необходимо изменение площади: местообитание лотоса орехоносного в лимане Среднем, и местообитание лотоса орехоносного в Садковском гирле (приложение 1).

риложением №2 к указанному постановлению утверждены границы памятников природы регионального значения, расположенных на побережье Азовского моря Краснодарского края, а именно, местообитание лотоса орехоносного в лимане Среднем (на стыке лиманов Замирайкин и Средний, в 10 км севернее станицы Ривенкой) и местообитание лотоса орехоносного в Садковском гирле (в Садковском гирле системы) .

риказом департамента природных ресурсов и государственного экологического надзора Краснодарского края от 13.12.2012 №361 утвержден паспорт памятника природы регионального значения «Местообитание лотоса орехоносного в лимане Среднем», которым закреплен режим особой охраны и разрешенные виды деятельности, а также запрещенные виды деятельности.

разделе запрещенные виды деятельности:

бор цветов и плодов лотоса орехоносного;

любое повреждение насаждений;

любое загрязнение территории памятника природы, включая загрязнение нефтепродуктами;

любые виды деятельности, препятствующие сохранению, восстановлению и функционированию объектов памятника природы.

в разделе разрешенные виды деятельности:

проведение научно-исследовательских работ;

сбор проб растений, поверхностных вод, грунтов по запросам федеральных и региональных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды в пределах их компетенции;

эколого-просветительская деятельность;

другие виды деятельности, не наносящие вреда памятнику природы.

также оговорены меры охраны:

регулярно осуществлять уходные работы (очистку территории от рогоза и тростника);

установить аншлаги;

не допускать ведения хозяйственной деятельности, противоречащей режиму охраны территории памятника природы;

осуществлять периодический контроль и своевременное информирование о нарушении особого режима охраны в пределах памятника природы;

оформить паспорт и охранные обязательства в установленном законом порядке;

произвести межевание земель с последующим их внесением в земельный кадастр с присвоением номера ООПТ;

исключить посещение памятника природы в период гнездования птиц.

ограничений на ведение охотхозяйственной деятельности данным паспортом не предусмотрено.

Организатор торгов является одновременно заказчиком оспариваемого аукциона и органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим в установленном законодательством порядке реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Азово-Кубанских лиманах, озерах и водохранилищах, регулирования отношений в области недропользования, государственного экологического надзора (регионального государственного экологического надзора), в сфере лесного хозяйства в целях осуществления прав владения, пользования и распоряжения лесными участками, находящимися в государственной собственности Краснодарского края, использования, охраны, защиты и

оспроизводства защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, и осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе федерального государственного лесного адзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в есах, в сфере государственной экологической экспертизы, федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Краснодарского края в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации, а также в области использования, охраны одных объектов, предотвращения негативного воздействия вод (водных отношений) обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории Краснодарского края (пункт 1 Положения, утвержденного постановлением главы администрации (губернатором) Краснодарского края №1250 от 19.10.2012).

Согласно письменному свидетельству Заказчика от 10.06.2015 №202-9074/15-08-1, представленному на заседание по делу №165-Т/2015, режимом особой охраны амьятника природы не запрещено проведение мероприятий по сохранению, воспроизводству и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания. Деятельность в указанной сфере может осуществляться при условии соблюдения природоохранного законодательства и установленного режима охраны.

Выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 18.04.2015 №90-6583538 на земельном участке с кадастровым номером 23:25:0909000:1467 ограничений (обременений) права не зарегистрировано.

- постановлением главы администрации Краснодарского края №413 от 24.07.1995 утверждены границы водно-болотных угодий Ахтаро-Гривенской системы лиманов и группы лиманов между р.Кубань и Протокой Восточного Приазовья, имеющих международное значение, главным образом в качестве места обитания водоплавающих птиц. Указанным постановлением закреплено выделить средства из краевого экологического фонда с целью проведения инвентаризации водно-болотных угодий, имеющих международное значение, уточнений границ и созданию банка данных по состоянию водно-болотных угодий. В настоящее время указанное уточнение границ не произведено.

Согласно разделу III постановления №413 от 24.07.1995 в границах водно-болотных угодий международного значения Краснодарского края хозяйственная деятельность осуществляется в масштабах, не влекущих коренных изменений экологической обстановки, среды обитания, условий размножения, линьки, зимовок и остановок на пролетах водоплавающих птиц и их гибели. Регламентация хозяйственной деятельности согласовывается с краевым комитетом охраны окружающей среды и природных ресурсов (министерство природных ресурсов Краснодарского края и Управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в рамках своей компетенции).

Заказчик, уполномоченный орган исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющий в установленном законодательством порядке реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов в письменных

озражениях на доводы жалобы, а также на заседании по делу №165-Т/2015 утверждает, что данная норма не содержит прямого запрета на проведение мероприятий по сохранению, воспроизводству и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания. Деятельность в указанной сфере может осуществляться при условии соблюдения природоохранного законодательства и установленного режима охраны, что соответствует требованиям Рамсарской конвенции.

Заявителем представлена выписка из реестра данных о проведении государственных экологических экспертиз, в том числе по обращению Министерства природных ресурсов Краснодарского края от 07.04.2015 вх.№138, в разделе Текущие объекты ГЭЭ» материалы комплексного экологического обследования природной территории, обосновывающие изменение границ, площади, категории, функционального зонирования государственного природного комплексного заказника регионального значения «Лотос».

Таким образом, на момент выставления на торги лота № 3 границы, площади, категории, функциональное зонирование государственного природного комплексного заказника регионального значения «Лотос» не установлены.

Пунктом 9 документации об аукционе закреплено: *Ограничения использования лесов и других природных ресурсов – использование лесов и других природных ресурсов, расположенных в границах охотничьих угодий, ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.*

Согласно части 16 документации об аукционе заявка должна содержать согласие на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и охоты на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, на которых установлен особый режим природопользования, находящихся в границах охотничьего угодья, с соблюдением установленных для данных территорий режима особой охраны, особого режима хозяйственной и иной деятельности, с перечнем мероприятий по соблюдению режима особой охраны, особого режима хозяйственной и иной деятельности, таким образом, по мнению Организатора торгов, потенциальные участники торгов предупреждены об ответственности, которая возникает у пользователя охотничьих угодий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, при том, что заявка участника должна содержать согласие на осуществление видов деятельности на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, на которых установлен особый режим природопользования, находящихся в границах охотничьего угодья.

Комиссия Краснодарского УФАС России считает, что доводы Заявителя о введении Организатором торгов в заблуждение потенциальных участников аукциона, не взирая на то, что данный участок частично располагается в границах участков государственного природного заказника «Лотос», памятника природы «Местообитание лотоса орехоносного в лимане Среднем» и территории с особым режимом использования – участков водно-болотного угодья международного

начения «Ахтаро-Гривенская система лиманов», накладывает ограничения на осуществление охотхозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям собо охраняемой природной территории и режиму водно-болотного угодья международного значения, а также возможности повлечь со стороны будущего арендатора различные нарушения природоохранного законодательства - обоснованны.

частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов** .

установлено, что Заявитель не является участником аукциона, не подавал заявку на участие в аукционе. Таким образом, комиссией по делу №165-Т/2015 не установлено нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов с учетом того, что Заявитель не указал, **какие его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов** .

на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу депутата Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район А.Г.Бирюкова на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №3 «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 9» (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru № 50515/1041801/03 от 05.05.2015), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: В.В.Оберемок

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко

С.Г.Еременко

О.Ю.Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.