

Резолютивная часть решения оглашена 25 марта 2016 года

В полном объеме решение изготовлено 30 марта 2016 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ЗАО «Накал»- Промышленные печи» от 18.03.2016 г. исх. № 1289 (вх. № 1190 от 18.03.2016г.) на действия Заказчика - Акционерного общества «НПО» СПЛАВ» (далее - АО «НПО» СПЛАВ»), при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 для нужд АО «НПО» СПЛАВ» (извещение № 31603409232) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

- генеральный директор ЗАО «Накал» -Промышленные печи» по доверенности от 24.03.2016 г. № 18,

Со стороны Заказчика (АО «НПО» СПЛАВ»):

– начальник бюро электронных торгов по доверенности от 05.11.2016 г.,

– помощник генерального директора по стратегическому развитию по доверенности от 24.03.2016 г.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ЗАО «Накал»- Промышленные печи» от 18.03.2016 г. исх. № 1289 (вх. № 1190 от 18.03.2016г.) на действия Заказчика - АО «НПО» СПЛАВ», при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 для нужд АО «НПО» СПЛАВ» (извещение № 31603409232).

По мнению ЗАО «Накал»- Промышленные печи» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем.

Заказчиком 11.03.2016 г. на официальном сайте была размещена закупка № 31603409232 на право заключения договора на поставку шахтной электропечи

СШО-25.40/10,5 для нужд АО «НПО «СПЛАВ».

В соответствии с документацией к котировочной сессии (извещение № 31603409232) дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки – 21 марта 2016 года, прием заявок осуществляется до 18 марта 2016 года.

Согласно пункту 3.1 Проекта договора № 0127/_ на поставку шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 «поставка «Товара» в адрес «Покупателя» производится «Поставщиком» до 31 марта 2016 года».

Таким образом, за период с 11 марта по 18 марта 2016 года победителю торгов необходимо будет изготовить электропечь СШО-25.40/10,5, с учетом подробных технических требований, до 31 марта 2016 года поставить ее, провести пусконаладочные работы и провести инструктаж сотрудников.

Заявитель считает, что установление в котировочной документации необоснованно сокращенных сроков для изготовления и поставки шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и исключает возможность участия ЗАО «Накал» - Промышленные печи» в котировочной сессии, а именно, при проведении котировочной сессии имеются нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающие действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

На заседании Комиссии представитель ЗАО «Накал» - Промышленные печи» указал на то, что в плане закупки товаров (работ, услуг) на 2016 год АО «НПО «СПЛАВ» отсутствует информация о закупке шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 для нужд АО «НПО «СПЛАВ» (извещение № 31603409232).

В ходе заседания Комиссии представители АО «НПО «СПЛАВ» представили письменные объяснения по доводам жалобы ЗАО «Накал» - Промышленные печи», и пояснили следующее.

В соответствии с пунктом 318 «Плана закупок на 2016 год» АО «НПО «СПЛАВ» была размещена закупка на проведение котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку шахтной электропечи СШО - 25.40/10,5 для нужд АО «НПО «СПЛАВ», извещение № 31603409232. Дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов – 21.03.2016 г.

Поставка товара в адрес покупателя производится поставщиком до 31.03.2016 г. Такой срок изначально не предусматривал изготовления товара, а лишь поставку из наличия. Данное требование Заказчика было продиктовано острой необходимостью скорейшего получения и ввода в эксплуатацию данного оборудования в связи со значительно возросшим объемом государственного оборонного заказа, выполняемого АО «НПО «СПЛАВ».

Также представители АО «НПО «СПЛАВ», пояснили, что готовы были представить пояснения по всем интересующим потенциальных поставщиков вопросам, но ЗАО «Накал» - Промышленные печи» не сочло нужным подать запрос

через электронную площадку в соответствии с действующим регламентом.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы:

Положение о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Научно-производственного объединения «СПЛАВ», утвержденное решением Совета директоров ОАО «НПО» СПЛАВ» (Протокол № 24/14 от 06 октября 2014 года), является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Приказом генерального директора от 08.10.2013 года № 885а «Об организации закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Научно-производственное объединение «СПЛАВ» утверждено Положение о закупочной комиссии ОАО «НПО» СПЛАВ».

Согласно статье 6 Положения о закупочной деятельности АО «НПО» СПЛАВ», одним из способов закупки является котировочная сессия.

11.03.2016 года АО «НПО» СПЛАВ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 для нужд АО «НПО «СПЛАВ» (извещение № 31603409232).

Начальная (максимальная) цена договора составила 16 500 000 рублей 00 копеек.

Согласно извещению срок окончания подачи котировочных заявок 18.03.2016 года.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуг.

Изучив извещение и документацию о проведении котировочной сессии в электронной форме (извещение № 31603409232), Комиссия установила, что предметом договора является шахтная электропечь СШО-25.40/10,5.

В Документации к котировочной сессии (извещение № 31603409232) (Информационной карте) в разделе «условия и сроки (периоды) поставки (оказания услуг, выполнения работ)» срок поставки указан – до 31 марта 2016 года.

Потребность в конкретном сроке поставки, которая содержится в Документации, была установлена Заказчиком с соблюдением норм пунктов 1, 4 части 10 статьи 4 Закона, которыми установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также, сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуг.

Согласно части 2 статьи 4 Закона Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

[Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков определен Правилами формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее – Правила).

Исходя из требований пункта 2 Правил в план закупки включаются сведения о закупке всех товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения заказчика, осуществляемых всеми предусмотренными положением о закупке способами, за исключением случаев, указанных в пункте 4 Правил.

План закупки товаров (работ, услуг) на 2016 год АО «НПО «СПЛАВ», утвержден 29.12.2015 года и опубликован на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru 29.12.2016 года.

Изучив План закупки товаров (работ, услуг) на 2016 год, Комиссия Тульского УФАС России установила, что в указанный план внесена закупка, предметом договора, которой является шахтная электропечь СШО-25.40/10,5, с планируемым периодом размещения извещения о закупке – первый квартал 2016г., под порядковым номером 318.

Таким образом, Заказчиком правомерно, с соблюдением требований части 2 статьи 4 Закона, пункта 2 Правил была опубликована информация на официальном сайте www.zakupki.gov.ru о закупке шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 (извещение № 31603409232).

Комиссия Тульского УФАС России, изучив протокол № 123102 от 21.03.2016 г. заседания закупочной комиссии по выбору поставщика, в целях заключения с ним контракта на поставку шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 на март 2016 г. для нужд АО «НПО «СПЛАВ» установила, что Закупочная комиссия приняла решение отказаться от заключения договора поставки шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 на март 2016 г. и провести торги повторно.

Доводы, указанные в жалобе ЗАО «Накал»- Промышленные печи» от 18.03.2016 г.

исх. № 1289 (вх. № 1190 от 18.03.2016г.) на действия Заказчика - АО «НПО» СПЛАВ», при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 для нужд АО «НПО «СПЛАВ» (извещение № 31603409232) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относится к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Накал»- Промышленные печи» от 18.03.2016 г. исх. № 1289 (вх. № 1190 от 18.03.2016г.) на действия Заказчика - АО «НПО» СПЛАВ», при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку шахтной электропечи СШО-25.40/10,5 для нужд АО «НПО «СПЛАВ» (извещение № 31603409232) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.