

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **о назначении административного наказания по делу № ОШ 10-01/17**

### **об административном правонарушении**

№ 01-1111/1023

02 февраля 2017 года

г. Сыктывкар

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а) <...>, рассмотрев протокол от 19.01.2017 об административном правонарушении № ОШ 10-01/17, материалы дела № ОШ 10-01/17 о совершении государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Коми «Усть-Цилемская центральная районная больница» (далее - ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ») (ИНН 1120000131, ОГРН 1021101109303, место нахождения: Республика Коми, Усть-Цилемский район, село Усть-Цильма, улица Советская, дом 29а) административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Коми УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Строй-Сервис» от 20.05.2016 (вх. №1493э от 20.05.2016) в отношении ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ», касающаяся проведения закупки способом запроса котировок на «Проведение работ по утеплению здания акушерского и педиатрического отделений», номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» - 31603642486 (далее – закупка).

По результатам рассмотрения жалобы установлено следующее.

ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» явилось заказчиком и организатором закупки.

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

С учетом положений части 4 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц действие настоящего Закона распространяется на бюджетные учреждения при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](#) настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](#) настоящего Федерального закона, а значит и на ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ».

Заявителем обжалованы действия комиссии ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» (протокол запроса котировок от 19.05.2016 №31603642486-01) по отклонению заявки ООО «Строй-Сервис» в связи с непредставлением сведений о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Заявитель в обоснование своей жалобы указывает на то, что в извещении о проведении закупки требование к участникам закупки предоставить декларацию о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства, не было установлено.

С учетом положений частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» согласовано с главным врачом ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ», утверждено заместителем министра здравоохранения Республики Коми и размещено в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> 28.03.2014 (далее Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи.

Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Извещение о проведении закупки №31603642486 (в редакции № 2 от 12.05.2016 ) (далее – Извещение) размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» в последней редакции 12.05.2016.

При рассмотрении жалобы было установлено, что комиссия ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» в нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, части 2 статьи 6 главы 7, статьи 3 главы 7 Положения о закупках неправоммерно отклонило заявку ООО «Строй-Сервис» в связи с непредставлением сведений о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы ООО «Строй-Сервис» Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с частью 2 статьи 4 Положения о закупках, сведения, содержащиеся в извещении о проведении запроса котировок, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о проведении запроса котировок и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» при проведении закупки способом запроса котировок в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» разместило извещение о проведении запроса цен, проект контракта, форму котировочной заявки и соответствующие сметы. С учетом положений частей 5, 8 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, указанные документы в совокупности составляют документацию о закупке.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» в документации о закупке не указало изложенные требования.

По результатам рассмотрения жалобы

- пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в части неуказания в документации о

закупке критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

По части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях) несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом, в действиях ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

По пунктам 1, 2 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных настоящим [Кодексом](#).

По пункту 3 статьи 50 Гражданского кодекса юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:

8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» (ИНН 1120000131, место нахождения: Республика Коми, Усть-Цилемский район, село Усть-Цильма, улица Советская, дом 29а) допустило нарушение требований пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в виде неуказания в документации о закупке критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, село Усть-Цильма, улица Советская, дом 29а.

Время совершения правонарушения – 12.05.2016.

По части 1 статьи 4.5 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение

законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.3](#)), - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Частями 1, 2 статьи 25.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Частями 1, 2 статьи 25.4 Кодекса об административных правонарушениях определено, что защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с [законом](#) или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В адрес ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» были направлены: копия протокола об административном правонарушении № ОШ 10-01/17 от 19.01.2017, копия определения от 19.01.2017 № 01-111/398 о назначении времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № ОШ 10-01/17, вызове лица (письмо Коми УФАС России № 01-111/400 от 19.01.2017). ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» извещено о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № 16799108981038 (вручено 27.01.2017).

Законный представитель и (или) защитник ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился.

ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» направлено ходатайство от 02.02.2017 (вх. № 446э от 02.02.2017) о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие своего представителя.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие законного представителя и (или) защитника ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ».

ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» представлены письменные возражения № 227 от 02.02.2017 (вх. № 446э от 02.02.2017) по делу об административном правонарушении

ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» не согласно с нарушением пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в связи с тем, что действовало согласно пунктам 1, 2 статьи 6 главы 7 Положения о закупках, в соответствии с которыми:

1. Победителем в проведении запроса котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками процедуры закупки победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников процедуры закупки.

2. Котировочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Указанный довод ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» не принимается в связи с тем, что Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, не зависимо от того, что они могут быть указаны в положении о закупках товаров, работ, услуг заказчика.

Обстоятельства, исключающие возможность соблюдения ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» требований пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также свидетельствующие о принятии им всех зависящих от него мер по соблюдению указанных требований, не усматриваются.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Основания для освобождения ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» от административной ответственности в силу статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

Статьей 2.9 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее

административное правонарушение, от административной ответственности и ограничится устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Неуказание в документации о закупке предусмотренных сведений противоречит принципам информационной открытости закупок, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным частью 1 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Статьей 1.2 Кодекса об административных правонарушениях установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях включена в главу 7 Кодекса об административных правонарушениях, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны собственности.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция части 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающая применение к

юридическим лицам административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1, учитывая характер совершенного ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» административного правонарушения, имущественное и финансовое положение ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ», подтвержденное представленными документами, отсутствие обстоятельств смягчающих, отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, частью 7 статьи 7.32.3, статьями 23.83, 29.9, 29.10,

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Признать ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях, в части нарушения требований пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в виде неуказания в документации о закупке критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
2. Назначить ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ» наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пяти тысяч) рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Штраф должен быть уплачен по следующим реквизитам для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ  
Г.СЫКТЫВКАР  
Банк получателя  
ИНН 1101481197

КПП 110101001

БИК 048702001

Сч. №

Сч. №

40101810000000010004

УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС  
РОССИИ)

Вид оп. 01

Срок  
плат.

Наз. пл.

Очер.  
плат. 3

Получатель

Код

Рез.  
поле

1611160201001600014087701000 0 0 0 0 0 0

ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ  
КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ПО ДЕЛУ № \_\_\_\_\_ ОТ \_\_\_\_\_ СОГЛАСНО  
ПОСТАНОВЛЕНИЮ № \_\_\_\_\_ ОТ \_\_\_\_\_

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В силу статей 30.2, 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе,

протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Руководитель управления

<...>