

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ**  
**ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № 130А/2015**

05 мая 2015 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии должностного лица – Б - ранее занимавшего должность заместителя главы муниципального образования город Краснодар, начальника правового управления администрации муниципального образования город Краснодар (паспорт серия № выдан, дата рождения: года, адрес регистрации: ул.), рассмотрев протокол об административном правонарушении № 130А/2015 и материалы дела № 130А/2015, возбужденного в отношении Б. по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

**установил:**

Решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 30.05.2014 года по делу № 93/2014 (далее – Решение) установлен факт нарушения Департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красная, д. 122) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неправомерном отказе Д в допуске к участию в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48 в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара. Данное нарушение установлено решением комиссии Краснодарского УФАС России от 30.05.2014 года по делу № 93/2014. (Копия решения от 30.05.2014 по делу № 93/2014 имеется в материалах дела № 130А/2015).

В ходе рассмотрения дела № 130А/2015, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

29.10.2013 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Администрацией размещено извещение о проведении открытого

аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка по ул. Героев-Разведчиков, 48 в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара с видом разрешенного использования – для размещения многоэтажной жилой застройки.

Ознакомившись с указанным извещением, Заявитель подал заявку на участие в данном аукционе.

Причиной отказа, как следует из протокола № 37 от 02.12.2013 комиссии по приему заявок по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключения договора аренды земельного участка по лоту 753-3, явилось несоответствие формы заявки, поданной Д., форме, утвержденной организатором аукциона, а именно: Д. в поданной заявке не указан свой почтовый адрес; добавлен не предусмотренный установленной формой заявки пункт «Опись документов, прилагаемых к заявке»; Д. указан в заявке не в качестве заявителя, а в качестве претендента.

Вместе с тем, сопоставление поданной заявки с требованиями, указанными в информационном сообщении о проведении аукциона и образце заявки, свидетельствует о том, что заявка подана в соответствии с требованиями определенными пунктом 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, т.е. Д. предоставлены необходимые для участия в аукционе документы с указанием достоверных сведений.

Так, в поданной в департамент муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар 28.11.2013 Д. заявке на участие в аукционе указан почтовый адрес: «Российская Федерация, Краснодарский край, г.Краснодар, ул. им. Селезнева, дом 190, кв. 37».

Факт указания Д. почтового адреса в заявке также подтверждается направленным 03.12.2013 уведомлением об отказе в допуске к участию в аукционе за № 14640/08.

Формой заявки на участие в аукционе, утвержденной организатором аукциона по лоту 753-3, и прикрепленной к извещению № 291013/0968891/02, предусмотрено, что заявка подается претендентом, а не заявителем, к заявке прилагаются документы в соответствии с описью.

Кроме того, согласно части 17 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- 1) непредставление определенных [пунктом 12](#) настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка лицом, которое в соответствии с федеральными законами не имеет права приобретать в собственность земельные участки;
- 4) отсутствие сведений о заявителе в едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или едином государственном реестре

индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей).

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в [пункте 17](#) настоящей статьи оснований, не допускается (часть 18 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации).

Решение комиссии об отказе в допуске Д. в участии в аукционе по продаже права на заключение договор аренды земельного участка по лоту 753-3, противоречит требованиям действующего законодательства.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В действиях департамента муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар при проведении аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев – Разведчиков, 48 в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара, установлен факт нарушения ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неправомерном отказе Д в допуске к участию в аукционе.

Согласно ч.1.2 ст.28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном [ст.14.9](#) КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение № 93/2014 изготовлено в полном объеме 30.05.2014 года.

По информации, представленной Администрацией муниципального образования город Краснодар (вх. № 2836/9 от 18.03.2015 г.), Б – ранее занимавший должность заместителя главы муниципального образования город Краснодар, начальника правового управления администрации муниципального образования город Краснодар является лицом, ответственным за осуществление действий, выразившихся в неправомерном отказе Д в допуске к участию в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48 в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара.

Уведомлением от 23.03.2015 № 5126/9 Б. сообщено о составлении протокола об административном правонарушении № 130А/2015 от 21.04.2015 в 15-30. Данное уведомление получено Б. 16.04.2015 согласно почтовому уведомлению (почтовое извещение имеется в материалах дела № 130А/2015).

21 апреля 2015 года в присутствии Б. составлен протокол об административном правонарушении № 130А/2015 от 21.04.2015.

Копия вышеуказанного протокола об административном правонарушении № 130А/2015 от 21.04.2015 и определение от 21.04.2015 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 130А/2015 от 21.04.2015 вручены лично Б.

Место совершения правонарушения – 350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красная, д. 122.

Время совершения правонарушения – 02.12.2013 г. (дата вынесения протокола № 37 приема заявок комиссией по проведению торгов по продаже земельных участков или права на заключение договора аренды земельного участка по лоту 753-3).

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно нормам статьи 14.9 КоАП РФ административной ответственности подлежат должностные лица органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

Решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 30.05.2014 года по делу № 93/2014 установлен факт нарушения ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар.

Департамент муниципальной собственности и городских земель является структурным подразделением администрации муниципального образования город Краснодар. В свою очередь, Администрация муниципального образования город Краснодар постановлением от 25.10.2013 № 8213 утвердила состав комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар и положение о комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров,

предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества муниципального образования город Краснодар. Согласно вышеуказанным актам администрации муниципального образования город Краснодар, Б. входит в состав комиссии и является ее председателем.

В соответствии с частью 11 Положения о комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества муниципального образования город Краснодар, утвержденных Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 20.05.2010 № 3369:

- Работа Комиссии осуществляется в форме заседаний. Комиссию возглавляет председатель. Заседания Комиссии проводит председатель, в его отсутствие первый заместитель председателя Комиссии, а в отсутствие первого заместителя председателя Комиссии – заместитель председателя Комиссии.

Согласно Постановлению Администрации муниципального образования город Краснодар от 25.10.2013 г. № 8213 «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар» от 09.08.2005 № 1394 «О создании комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар», утвержден состав комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар, председателем которой являлся Б – заместитель главы муниципального образования город Краснодар, начальник правового управления администрации муниципального образования город Краснодар.

Согласно протоколу № 37 приема заявок комиссией по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар по лоту № 753-З, также из протокола № 37 о приеме заявок по лоту № 753-З Д. отказано в признании участником аукциона по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48, в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара следует, что на заседании комиссии присутствовал в том числе, Б – заместитель главы муниципального образования город Краснодар, начальник правового управления администрации муниципального образования город Краснодар - председатель комиссии. Данный протокол утвержден лично Б. 02.12.2013, о чем свидетельствует его подпись.

Так, Б, как председатель Комиссии, принимая участие в заседании Комиссии и утверждая протокол № 37 приема заявок комиссией по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства, а также приусадебных

земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар по лоту № 753-З, является лицом виновным в отказе Д. в допуске к участию в аукционе по продаже права аренды на земельный участок, расположенный по адресу: ул. Героев-Разведчиков, 48, в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара, установленном решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 30.05.2014 года по делу № 93/2014 и соответственно, в его действиях установлено событие и состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств дела, установлено, что Б имел возможность и был обязан исполнять свои должностные обязанности и требования действующего законодательства Российской Федерации. Однако, Б. при исполнении своих должностных обязанностей не были предприняты все зависящие и возможные от него меры по соблюдению норм и требований действующего законодательства Российской Федерации, в частности Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в действиях должностного лица – ранее занимавшего должность заместителя главы муниципального образования город Краснодар, начальника правового управления администрации муниципального образования город Краснодар – Б установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

При рассмотрении дела № 130А/2015 не установлено смягчающих или отягчающих обстоятельств.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 130А/2015 Б. заявлено ходатайство (вх. № 4924 от 05.05.2015) о прекращении административного производства, возбужденного в отношении Б. по ч.1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях, по основаниям пп.1,2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Данное ходатайство рассмотрено заместителем руководителя Краснодарского УФАС России. По результатам его рассмотрения вынесено определение от 05.05.2015 об отказе в удовлетворении заявленного ходатайства. Определение от 05.05.2015 направлено в адрес Б. посредством почтовой связи.

С учетом вышеизложенных обстоятельств, 05.05.2015 года заместителем руководителя Краснодарского УФАС России по результату рассмотрения материалов дела № 130А/2015, в присутствии Б - ранее занимавшего должность заместителя главы муниципального образования город Краснодар, начальника правового управления администрации муниципального образования город Краснодар, вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Руководствуясь ст.2.4; ч.1 ст.14.9; ст.24.1; п.1 ч.1 ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель руководителя

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо – ранее занимавшее должность заместителя главы муниципального образования город Краснодар, начальника правового управления администрации муниципального образования город Краснодар – Б, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере 15000 рублей должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 1 16 020 10016000 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

**ИНН: 2309053192**

**КПП 231001001**

**Получатель:** УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

**Банк получателя:** ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

**БИК 040349001**

**Расчетный счет: 40101810300000010013**

**Назначение платежа** КБК **161 1 16 020 10016000 140**

НДС не предусмотрен

**ОКТМО:** 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет

должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение одного года со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко