

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения информации

УФМС России по Чувашской Республике

19-ВП-2015

г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 29 января 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 03 февраля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34 и от 22.10.2014 №272 в составе:

«...»

при участии представителя УФМС России по Чувашской Республике:

«...»

в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

УСТАНОВИЛА:

19.01.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии обратилось Управление Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике (УФМС России по Чувашской Республике, Заказчик) об аннулировании электронного аукциона № 0115100003714000145 от 23.09.2014 в связи с принятием обоюдного соглашения с победителем закупки о не заключении государственного контракта.

Представитель Заказчика в рассмотрении дела сообщил, что в связи с неблагоприятными погодными условиями, влияющими на качество работ по

устройству бетонных покрытий и ремонт ограждений на прогулочной площадке здания специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике, Заказчик и участник аукциона пришли к соглашению не заключать контракт, оформленному в письменной форме от 15.10.2014.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит об аннулировании проведенного электронного аукциона № 0115100003714000145 от 23.09.2014.

Изучив представленные документы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Заказчиком – УФМС России по Чувашской Республике на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 23.09.2014г. размещено извещение № 0115100003714000145 по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждений на прогулочной площадке здания специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике, с начальной (максимальной) ценой контракта 198725,02 рублей.

Аукцион проведен на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://etp.roseltorg.ru>).

В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 настоящего Федерального закона. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии

с частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона.

В силу части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, в сроки, установленные соответственно статьей 70 и частью 13 статьи 78 настоящего Федерального закона. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В связи с тем, что на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся, 02.10.2014 УФМС России по Чувашской Республике – Чувашии обратилось с просьбой согласовать возможность заключения контракта на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской

Республике с единственным подрядчиком – ИП, в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

10.10.2014 Чувашским УФАС России выдано решение согласовать УФМС России по Чувашской Республике – Чувашии заключение контракта на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике (изв. № 0115100003714000145) с единственным подрядчиком – ИП, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, по цене, предложенной ИП, но не выше начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт с единственным участником такого аукциона, если этот участник и поданная им заявка на участие в таком аукционе признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Однако, в регламентированный срок (15.10.2014 включительно) проект контракта участнику признанному единственным заказчиком не направлен.

В силу пункта 3 части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 8 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный (муниципальный) контракт представляет собой гражданско-правовой договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд к которому применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), в т.ч. общие положения главы 9 ГК РФ о сделках.

В соответствии со статьей 765 ГК РФ основания и порядок заключения государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с положениями статей 527 и 528 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 527 ГК РФ для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта является обязательным, если иное не установлено законом.

Одновременно, на основании части 5 статьи 448 ГК РФ, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

В соответствии с частью 4 статьи 528 ГК РФ в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

В силу данных законоположений принятие сторонами соглашения о не заключении контракта не соответствует правоустановлениям ГК РФ и Закона о контрактной системе.

Таким образом, правовых оснований для не направления проекта контракта для его заключения по результатам электронного аукциона с ИПна условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта у УФМС России по Чувашской Республике не было.

Действия заказчика – УФМС России по Чувашской Республике, по заключению соглашения с победителем закупки ИП..... о не заключении контракта по результатам проведенного электронного аукциона, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, посредством не направления стороне проекта контракта, противоречит требованиям части 2 статьи 70, пункта 4 части 2 статьи 71 Закона о контрактной системе и статьям 527 и 528 ГК РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения внеплановых проверок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку заказчиком допущено нарушение части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к выводу о необходимости выдачи предписания в части направления оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» проекта контракта для подписания с единственным участником ИП

Исследовав представленные материалы, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика - Управления Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике нарушение части 2 статьи 70 и пункта 4 части 2 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике (изв. № 0115100003714000145).

2. Выдать предписание Заказчику – Управлению Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике об устранении нарушения 2 статьи 70 и пункта 4 части 2 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике (изв. № 0115100003714000145).

3. Выдать предписание оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» о предоставлении возможности устранения Заказчиком - Управлением Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике нарушения 2 статьи 70 и пункта 4 части 2 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике (изв. № 0115100003714000145).

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его

принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе)

03.02.2015 06-06/864

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

19-ВП-2015

03 февраля 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения от 03 февраля 2015 года о признании в действиях заказчика – УФМС России по Чувашской Республике нарушений части 2 статьи 70 и пункта 4 части 2 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике (изв. № 0115100003714000145) и на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Управлению Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике в срок **до 09.02.2015** устранить нарушения части 2 статьи 70 и пункта 4 части 2 статьи 71 путем совершения следующих действий:

1.1. Подписать государственный контракт на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФМС России по Чувашской Республике с единственным поставщиком ИП

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru):

2.1. Предоставить возможность Заказчику - Управлению Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике заключить контракт на выполнение работ по устройству бетонных покрытий и ремонт ограждения на

прогулочной площадке здания Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФС России по Чувашской Республике с единственным поставщиком ИП

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России до 10.02.2015 г.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»