

Дело № 75оз-22

029/06/51-269/2022

Заказчик:

ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич»

163001, г. Архангельск, ул. Суворова, 1

E-mail: otdzak@list.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Разумный выбор»

115230, г. Москва, Электролитный проезд, д. 36, стр. 6, помещ III, Ком. 5

E-mail: rvtend@ya.ru

РЕШЕНИЕ

04 апреля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

— — — — —

Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Белозеровой Н.В. (доверенность от 31.03.2022 № 2947), Маркиной О.Б. (доверенность от 25.08.2021 № 8400);

Уполномоченного органа: Низовцева Д.Б. (доверенность от 10.06.2021 № 70-Д);

Участника закупки: Данилова Г.В. (доверенность от 21.01.2022 № 3).

УСТАНОВИЛА:

01 апреля 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Разумный выбор» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 0124200000622000427).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ООО «Разумный выбор».

Уполномоченный орган в объяснениях по жалобе от 01.04.2022 № 314-05-204 отметил, что заключение контрактов по результатам проведения электронного аукциона относится к функциям Заказчика.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

21.02.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000622000427 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку средств индивидуальной защиты (далее – извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 187 660,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель в жалобе указывает на то, что Заказчик необоснованно сформировал и разместил Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.03.2022.

09.03.2022 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона был признан участник закупки ООО «Разумный выбор» (с идентификационным номером 111477715), заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта 437 221,50 руб., что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта. Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.03.2022 № 124200000622000427 размещен в единой информационной системе в тот же день.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

11.03.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона – ООО «Разумный выбор» – 11.03.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Обеспечение исполнения контракта» извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10 % от цены, по которой заключается контракт, что составляет 43 722 рубля 15 копеек.

18.03.2022 Обществом направлен протокол разногласий.

22.03.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

22.03.2022 Обществом размещены документы, предусмотренные частью 3 статьи 51 и частью 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки; документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (Независимая гарантия № 55234-22-EGB от 16.03.2022), а также информации, подтверждающей добросовестность (информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов).

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 указанной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 указанной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 указанной статьи) и частью 5 указанной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

24.03.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта на основании: «Невыполнение участником закупки требований ч. 5 ст. 37 Закона № 44-ФЗ (непредставление информации, подтверждающей добросовестность согласно ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ». Данный протокол размещен на официальном сайте 24.03.2022.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – ООО «Разумный выбор» пояснил, что Общество предоставило Заказчику информацию о трех контрактах для подтверждения добросовестности.

Согласно пояснениям Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России в связи со сбоем в работе ЕИС 23.03.2022 Заказчик смог проверить выполнение только двух контрактов из трех, и на основании этого принял решение о формировании протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители и Заказчика, и Общества подтвердили, что 24.03.2022 вся предоставленная информация Обществом о добросовестности подтвердилась. Кроме этого, Общество в материалы дела представило в качестве добросовестности перечень из шести реестровых записей контрактов.

На основании изложенного, Комиссии Архангельского УФАС России приходит к выводу, что некорректная информация ЕИС ввела в заблуждение Заказчика. Составление протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта, привело к нарушению прав победителя аукциона – ООО «Разумный выбор».

Таким образом, довод жалобы нашел своё подтверждение.

При рассмотрении дела стороны выразили заинтересованность в совместной работе и устно ходатайствовали о предоставлении возможности заключить контракт.

С целью восстановления прав Заявителя, который действовал добросовестно и предпринимал действия для заключения контракта, Комиссия считает возможным выдать предписание.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Разумный выбор» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Ю.А. Поддубная

Д.С. Романова