

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-379/19

17 июня 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Базис» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.06.2019 вх. № 17310-ЭП/19) ООО «Базис» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение №31907479094), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 января 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31907479094 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (далее - Закупка), включая документацию на проведение конкурса (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках товаров, работ и услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее – Положение о закупках), версия 10 от 22.10.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	43 833 905.40 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.01.19
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.03.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.03.2019 (МСК) 12.03.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по проведению процедуры оценки заявок на участие в Закупке с нарушениями условий Документации.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу по оценке заявок на участие в Закупке от 28.05.2019 №16/2019-ОК закупочная комиссия Организатора торгов присвоила заявке участника Закупки ООО «УК Вагоностроитель» баллы по подкритериям «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. для нужд городского электрического легкорельсового транспорта» и «Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)» критерия «Квалификация участника», вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/19579/19 от 11.06.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки

при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБ ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за

исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

12 апреля 2019 года комиссией Санкт-Петербургского УФАС России вынесено решение Т02-225/19 по жалобе ООО «Базис» (от 03.04.2019 вх. № 9802/19) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение № 31907479094), а также выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

15 мая 2019 года комиссией Санкт-Петербургского УФАС России вынесено решение Т02-298/19 по жалобе ООО «УК Вагоностроитель» (от 30.04.2019 вх. № 13371-ЭП/19) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение № 31907479094), а также выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Следуя извещению о Закупке, процедура Закупки проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ конкурентная закупка в

электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя п. 7.8.1 Документации, победитель конкурса определяется по итогам оценки конкурсных заявок, соответствующих требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 7.8.2. Документации оценка конкурсных заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также документов, перечисленных в пункте 4 конкурсной документации.

Согласно п. 2 Документации квалификационные требования к участникам конкурса установлены в соответствии с разделом 4.

В соответствии с п. 4.1. Документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса заявки оцениваются по критериям «Цена договора» (значимость критерия 70%) и «Квалификация участника» (значимость критерия 30%).

Согласно пп. 2 п. 4.1. Документации оценка заявок по критерию «Квалификация участника» осуществляется с применением следующего порядка и показателей:

2.	Квалификация участника – Значимость критерия 30% (максимальное количество баллов – 100 баллов)
2.1.	Квалификационные требования к финансовому положению
	В подтверждение участник

2.1.1.	Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период.	<p>Убытков нет – 5 баллов</p> <p>Убытки есть – 0 баллов</p>	<p>предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), подписанная руководителем и заверенная печатью участника.</p> <p>Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения - декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, подписанная руководителем и заверенная печатью участника, с отметкой ИФНС о приеме этих документов.</p> <p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа.</p>
2.2.	Квалификационные требования к участнику		
2.2.1.	Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. для нужд городского электрического легкорельсового транспорта.	<p>Договоры на общую сумму: до 40 млн. руб. (включительно) - 0 баллов</p> <p>более 40 млн. - 40 баллов</p>	<p>В подтверждение опыта поставок участник предоставляет не менее чем один заключенный договор на поставку продукции, являющейся предметом настоящего конкурса для нужд городского электрического легкорельсового транспорта. При этом:</p> <p>- такой договор (договоры) должен(ы) быть заключен (ы) на сумму не менее чем 50% от начальной (максимальной) цены договора по настоящему конкурсу.</p> <p>Участник в подтверждение данного требования предоставляет договор(ы), со всеми соответствующими спецификациями и/или протоколами согласования договорной цены, приложениями, являющимися неотъемлемой частью такого договора (ов).</p>

			<p>Вышеуказанные документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа.</p> <p>- такой договор (договоры) должен(ы) быть исполнен(ы) в 2016-2019 г.г. (т.е. продукция должна быть поставлена в 2016-2019 г.г.) на сумму не менее чем 50% от общей суммы такого договора (договоров): - в случае если предоставлен один договор, то участник должен подтвердить исполнение договора на сумму не менее чем 50% от общей цены такого договора; - в случае если представлено несколько договоров, то участник должен подтвердить исполнение каждого договора в отдельности на сумму не менее чем 50% от цены каждого такого договора. Участник подтверждает данное требование представлением товарных и/или товарно-транспортных накладных (документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа), а также предоставлением копий платежных поручений с отметкой банка (либо копий, распечатанных из электронной системы), подтверждающих факт оплаты участнику за поставленную им продукцию (документы предоставляются в виде копий, сканированных с оригинала документа).</p>
2.2.2.	Подтверждение местонахождения.	<p>Есть – 20 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>	<p>В подтверждение своего местонахождения участник предоставляет:</p> <p>- действующий на момент подачи заявки на конкурс договор аренды офисного помещения (в случае, если участник не является собственником занимаемого офисного помещения)</p> <p>Вышеуказанный документ предоставляются в виде цветной копии, сканированной с оригинала документа;</p> <p>- свидетельство о праве собственности на занимаемый объект недвижимости.</p>



			Вышеуказанный документ предоставляется в виде цветной копии, сканированной с оригинала документа (в случае, если участник является собственником занимаемого офисного помещения) или в виде копии, сканированной с копии оригинала документа (в случае, если участник не является собственником занимаемого офисного помещения).
2.2.3.	Наличие сертификата (-ов) или паспорта (-ов) качества на продукцию (бандажи указанные в Техническом задании) от производителя	Есть – 20 баллов Нет – 0 баллов	В подтверждение наличия данного сертификата или паспорта от производителя участник предоставляет указанный документ, заверенный (-ые) подписью руководителя и печатью организации-производителя  Вышеуказанный документ предоставляется в виде цветной копии, сканированной с оригинала документа
2.2.4.	Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)	Есть – 15 баллов Нет – 0 баллов	В подтверждение наличия данного сертификата участник предоставляет сертификат соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)  Вышеуказанный документ предоставляется в виде цветной копии, сканированной с оригинала документа

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участника», определяется по формуле:

$$R_{ci} = C_{1i} + C_{2i} + \dots + C_{ki}$$

Где:

$R_{ci}$  – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

$C_{ki}$  – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию (показателю).

Для получения итогового рейтинга по заявке - рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Квалификация участника», умножается на соответствующую

указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Квалификация участника» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по квалификации участника конкурса.

Согласно Протоколу по оценке заявок на участие в Закупке от 28.05.2019 №16/2019-ОК к участию в Закупке допущено 2 заявки: ООО «Базис» и ООО «УК-Вагоностроитель», при этом закупочная комиссия Организатора торгов присвоила заявке ООО «УК-Вагоностроитель» 40 баллов по подкритерию «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. для нужд городского электрического легкорельсового транспорта» критерия «Квалификация участника» и 15 баллов по подкритерию «Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)» критерия «Квалификация участника».

Представитель Организатора торгов пояснила, что в представленных в заявке ООО «УК-Вагоностроитель» для оценки по подкритерию «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. для нужд городского электрического легкорельсового транспорта» документах содержались договоры на общую сумму 42 633 905, 00 руб., то есть составляющую более 50% от начальной (максимальной) цены Закупки, и исполненные в 2016-2019 г.г. на сумму не менее, чем 50% от общей суммы договоров.

Также представитель Организатора торгов пояснила, что в заявке ООО «УК-Вагоностроитель» по подкритерию «Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)» критерия «Квалификация участника» было присвоено 15 баллов ввиду предоставления в составе заявки ООО «УК-Вагоностроитель» действующего сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявок участников Закупки также установлено, что в заявке ООО «УК-Вагоностроитель» содержались соответствующие условиям Документации договоры на общую сумму 42 633 905, 00 руб., что влекло присвоение заявке 40 баллов по подкритерию «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. для нужд городского электрического легкорельсового транспорта».

Кроме того, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что в заявке ООО «УК-Вагоностроитель» была приложена надлежащая копия соответствующего требованиям Документации сертификата

соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), в связи с чем заявке ООО «УК-Вагоностроитель» обоснованно присвоено 15 баллов.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что оценка заявки ООО «УК-Вагоностроитель» согласно Протоколу по оценке заявок на участие в Закупке от 28.05.2019 №16/2019-ОК закупочной комиссией Организатора торгов осуществлена в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 06.06.2019 вх. № 17310-ЭП/19) ООО «Базис» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение №31907479094), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу(от 06.06.2019 вх. № 17310-ЭП/19) ООО «Базис» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение № 31907479094) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.