РЕШЕНИЕ

19 октября 2009 г. г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 6 октября 2009 года. Решение в полном объеме изготовлено 19 октября 2009 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

рассмотрев **дело № 04-01/28-2009** по признакам нарушения ОАО «МРСК Центра» (129090, г. Москва, Глухарев пер., д. 4/2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области 21.08.2009 поступило заявление от Андриевской Т.А. (далее – Заявитель), проживающей по адресу: г. Смоленск, ул. Юрьева, д. 11/12, кв. 39, касающееся уклонения филиала ОАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» от заключения договора на технологическое присоединение.

Из заявления и представленных материалов следует, что 13.05.2009 Заявитель обратился в филиал ОАО «МРСК Центра» «Смоленскэнерго» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (объект присоединения жилой дом, расположенный по адресу: г. Смоленск, ул. Яблоневая, д. 22) физического лица (бытового абонента, использующего электроэнергию в коммунально-бытовых целях), однако, в установленные законом сроки Заявителю не были предоставлены проект договора на технологическое присоединение (в 2 экземплярах) и технические условия.

19.08.2009 в филиале ОАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» Заявителю был предоставлен ответ на заявку, из которого следует, что в районе земельного участка, принадлежащего Заявителю, не имеется объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго». Также, из указанного письма следует, что в соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, далее – Правила технологического присоединения) для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Также заявитель вправе направить запрос в органы местного самоуправления, на территории которого расположены соответствующие объекты электросетевого хозяйства, принадлежность которых необходимо определить, а орган местного самоуправления обязан представить заявителю в течение 15 дней информацию о принадлежности указанных в запросе объектов электросетевого хозяйства.

По мнению Заявителя, ОАО «МРСК Центра» нарушило антимонопольное законодательство, в связи чем, Заявитель ходатайствовал обязать ОАО «МРСК Центра» заключить договор на технологическое присоединение.

Определением Смоленского УФАС России от 11.09.2009 исх. № 2766/04 рассмотрение дела было назначено на 23.09.2009 в 14-30.

Определением от 23.09.2009 исх. № 2924/04 к участию в рассмотрении дела № 04-01/28-2009 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, был привлечён Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике, в целях получения пояснений по рассматриваемому вопросу.

Определением от 24.09.2009 исх. № 2946/04 рассмотрение дела № 04-01/28-2009 было отложено на 06.10.2009 в 11-00 в связи с необходимостью получения Комиссией дополнительных доказательств по делу.

На заседании Комиссии Заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении, а также сообщил, что, по его мнению, на расстоянии 300 метров от границ его участка находятся объекты электросетевого хозяйства – опора, принадлежащая ОАО «МРСК Центра», от которой возможно осуществить технологическое присоединение жилого дома из расчёта 550 рублей за подключение.

Кроме того, Заявитель сообщил, что обращался с заявлением в Департамент энергетики по вопросу технологического присоединения, принадлежащего ему жилого дома, на которое Департамент энергетики ответил (письмо от 15.05.2009 исх. № 588/2, л.д. 4), что необходимо обратиться в филиал ОАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» с заявкой и прилагаемыми к ней документами, и сетевая организация обязана направить подписанные ею проекты договора на технологическое присоединение (в 2-х экземплярах) и технические условия и осуществить технологическое присоединение.

Представители Ответчика не согласились с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в пояснениях по делу (от 21.09.2009 исх. № МРСК – 11- 06 - 2/2188), а также заявили, что Филиал направлял Заявителю официальный ответ (исх. № МРСК СМ/20/1168 от 18.06.2009, л.д. 22) на заявку, поступившую 13.05.2009. Кроме того, своим обращением от 21.09.2009 Заявитель аннулировал указанную заявку и в этот же день обратился к Филиалу с новой заявкой на технологическое присоединение по индивидуальному проекту. 21.09.2009 Филиалом были выданы Заявителю договор об осуществлении технологического присоединения № 400055570 и технические условия № 20038227 на технологическое присоединение.

Заявитель не оспаривал факт того, что аннулировал заявку от 13.05.2009, при этом, не знал, что технологическое присоединение по индивидуальному проекту потребует значительных материальных затрат (ориентировочная стоимость работ по технологическому присоединению – 665 856,30 рублей).

Представитель Департамента энергетики, привлеченный к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями по указанному вопросу, пояснил следующее. Своим письмом (от 15.05.2009 исх. № 588/2) Департамент энергетики сообщил заявителю о том, что в соответствии с действующим законодательством независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения сетевая организация обязана заключить договор с заявителем – физическим лицом для технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, для подключения жилого дома Заявителя из расчёта 550 рублей, необходимо соблюдение условий, определённых пунктом 8 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросететвого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, далее – Правила технологического присоединения). Из материалов дела следует, что на расстоянии 300 метров от границ участка Заявителя не имеется объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих Филиалу, с классом напряжения соответствующим классу напряжения присоединяемых объектов Заявителя, указанных в заявке.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав Заявителя, представителей Ответчика, пояснения Департамента энергетики, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ОАО «МРСК Центра» нарушений пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия руководствуется следующим.

В силу части 2 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона «О защите конкуренции» определено, что настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Приказом Смоленского УФАС России от 02.09.2008 № 146 ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов в географических границах Смоленской области, по виду деятельности - услуги по передаче электрической энергии, с долей на рынке более 50 %.

Согласно статье 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает, в том числе, порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям.

Так, пунктом 3 Правил технологического присоединения установлено, что сетевая организация обязана выполнить в

отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им данных Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными, в том числе, в пункте 14 данных Правил (физические лица в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 8 Правил технологического присоединения установлено, что для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

Из пункта 17 Правил технологического присоединения следует, что размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Материалами дела установлено, что на расстоянии 300 метров от границ участка Заявителя не имеется объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ОАО «МРСК Центра», класс напряжения которых соответствует классу напряжения присоединяемых объектов Заявителя, указанных в заявке, из чего следует, что возможность подключения жилого дома Заявителя от электрических сетей ОАО «МРСК Центра» из расчёта 550 рублей за подключение отсутствует.

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, подтверждено материалами дела и не оспаривалось Заявителем, что он аннулировал заявку на технологическое присоединение от 13.05.2009 и 21.09.2009 обратился к Филиалу с новой заявкой на технологическое присоединение по индивидуальному проекту. 21.09.2009 Филиалом были выданы Заявителю договор об осуществлении технологического присоединения и технические условия на технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

В связи с изложенным, Комиссией не установлен факт нарушения ОАО «МРСК Центра» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части .

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение **дела № 04-01/28-2009** от 10.09.2009, возбужденное в отношении **ОАО «МРСК Центра»** по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении ОАО «МРСК Центра» доминирующим положением путём экономически или технологически не обоснованного уклонения от заключения договора на технологическое присоединение в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такое уклонение прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и судебными актами, в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых Комиссией действиях

Подписи членов комиссии <...>