

12.04.2019

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р. Баженова, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В. Шапошниковой, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А. Казанцевой (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев обращение МП г.о. Самара «Самараводоканал» о включении сведений об ООО «СтройТандец ЕС» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

в присутствии представителя МП г.о. Самара «Самараводоканал» - Малоземовой Ю.А. (доверенность), Макаровой Н.С. (доверенность), представителя ООО «СтройТандем ЕС» - Дементьева Ю.В. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

04.04.2019 г. в Самарское УФАС России поступило обращение МП г.о. Самара «Самараводоканал» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «СтройТандем ЕС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Указанное обращение направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «СтройТандем ЕС» уклонилось от подписания договора по результатам проведенного запроса котировок в электронной форме на право выполнения восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата «Волжанка» (извещение № 31807147101) (далее – Запрос котировок).

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) настоящим Федеральным законом устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Положение о закупке товаров, работ и услуг Государственной корпорации по космической деятельности Роскосмос (далее – Положение) размещено Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 03.12.2018 года.

2. 14.11.2018 г. в единой информационной системе на сайте в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) Заказчиком размещено извещение № 31807147101 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) и документация о закупке (далее – Документация о закупке).

Заказчиком выступило МП г.о. Самара «Самараводоканал».

В соответствии с Извещением предметом Запроса котировок является выполнения восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата «Волжанка».

Начальная (максимальная) цена договора: **3 749 417 ,83** рублей.

Заказчиком в ЕИС размещен Протокол о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 01.02.2019г. (№ 31807147101-06), согласно которому Запрос котировок признан состоявшимся. Закупочной комиссией принято решение признать победителем и заключить договор с ООО «СтройТандем ЕС».

Заполненный проект договора был направлен победителю 05.02.2019г.

08.02.2019г. ООО «СтройТандем ЕС» направило протокол разногласий.

08.02.2019г. Заказчиком направлен ответ на протокол разногласий и проект договора со сроком подписания до 11.02.2019г.

11.02.2019г. ООО «СтройТандем ЕС» направило второй протокол разногласий.

14.02.2019г. Заказчиком направлен ответ на второй протокол разногласий и проект договора со сроком подписания до 18.02.2019г.

Согласно пункту 5.1.3 Документации о закупке в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник Запроса котировок направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника запроса котировок, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, или протокол разногласий.

18.02.2019г. ООО «СтройТандем ЕС», в нарушение пункта 5.1.3 Документации о закупке, направило третий протокол разногласий, по истечении 13 (тринадцати) дней со дня размещения Протокола о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 01.02.2019г. (№ 31807147101-06). Проект договора в установленный срок не подписан.

В соответствии с пунктом 12.2 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В главе IV Документации о закупке отдельным файлом представлен проект договора на выполнение восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата «Волжанка» (далее – Договор).

Пункт 3.1 Договора гласит, что срок выполнения работ, указанных в п. 2.1 настоящего Договора: в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты заключения Договора.

Согласно пункту 6.3 Договора по окончании выполнения всех работ на объекте в течение 3 (трех) календарных дней после фактического окончания работ направить Заказчику заказным письмом или передать под роспись уведомление о выполнении работ и готовности объекта к сдаче с приложением подписанного Подрядчиком Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) с приложением Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), а также техническую и исполнительную документацию, включая акты скрытых работ, результаты испытаний, сертификаты на использованные в работе материалы, журналы работ и другие документы предусмотренные действующем законодательством.

Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения документов, указанных в п. 6.3, обязан с участием Подрядчика осмотреть и принять результат выполненных работ, направить Подрядчику (заказным письмом или передать под роспись) подписанные документы или мотивированный письменный отказ от приемки работ (пункт 7.1 Договора).

В соответствии с пунктом 4.5 Договора Заказчик обязуется оплатить Подрядчику фактически выполненные и принятые работы в течение 90 (девяноста) календарных дней с момента подписания Сторонами Актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2, Справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 и Счета-фактуры или УПД.

Проект договора Заказчика не содержит условия, предусмотренного пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (далее – ГК РФ), согласно которому законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Ввиду неоднократного откладывания срока заключения Договора, срок его действия определяется сроком выполнения всех обязательств сторонами, то есть: 45 календарных дней + 3 календарных дня + 5 рабочих дней + 90 календарных дней.

Согласно пункту 5.1.2 Документации о закупке Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником запроса котировок, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в

заявке на такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации о закупке.

Пункт 5.1.4 Документации о закупке гласит, что участник Запроса котировок, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, направляет протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника, оператору электронной площадки не позднее чем в течение 13 (тринадцати) дней со дня размещения на электронной площадке протокола. При этом участник Запроса котировок, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий положения проекта договора, не соответствующие Документации о закупке и заявке на участие в Запросе котировок этого участника закупки, с указанием соответствующих положений данных документов.

В Протоколах разногласий, направленных ООО «СтройТандем ЕС» Заказчику, нет ни одного пункта или положения, которые не соответствовали Документации о закупке и заявке на участие в Запросе котировок Заявителя. Таким образом, ООО «СтройТандем ЕС» протоколами разногласий предлагает Заказчику изменить первоначальную Документацию о закупке, что нарушило бы требования Положения о закупке.

25.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол об уклонении победителя Запроса котировок от заключения договора № б/н от 21.02.2019г. (№ 31807147101-07), согласно которому ООО «СтройТандем ЕС» признано уклонившимся от заключения договора.

27.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 27.02.2019г. (№ 31807147101-08), согласно которому в связи с уклонением победителя от заключения договора Закупочной комиссией принято решение заключить договор с ООО СК «ПТО».

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

Согласно письму Акционерного коммерческого банка «АК БАРС» от 04.02.2019г. в представленном проекте контракта №22-Д срок действия договора при расчете между сторонами до 31.12.2018 г., что свидетельствует об истечении срока договора, для дальнейшего рассмотрения заявки ООО «СтройТандем ЕС» на предоставление банковской гарантии банк просит предоставить информацию, что срок действия данного договора не истек.

Самарским УФАС России были рассмотрены жалобы ООО «СтройТандем ЕС» №335-14027-18/7, 382-14027-18/7, которые повлекли приостановление заключения договора.

Комиссия Самарского УФАС России установила, что указанная организация

не имела умысла на уклонение от заключения договора по результатам Запроса котировок и осуществляла все необходимые действия, направленные на подписание и направление в адрес Заказчика проекта договора в установленный Документацией о закупке срок.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в материалах дела доказательств и сведений о недобросовестном поведении ООО «СтройТандем ЕС» при осуществлении действий, направленных на подписание договора по результатам Запроса котировок.

Таким образом, ООО «СтройТандем ЕС» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «СтройТандем ЕС» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.