

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-666/2023 и проведении административного расследования

«19» июля 2023 года г. Йошкар – Ола

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл, рассмотрев заявление ПАО «Россети Центр и Приволжье» (вх. № 4399 от 19.06.2023), а также заявление ООО «Диком» (вх. № 4429/23 от 20.06.2023), поступившее из Волжской межрайонной прокуратуры в связи с прекращением подачи воды на объектах заявителей, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило заявление ПАО «Россети Центр и Приволжье» (вх. № 4399 от 19.06.2023), а также заявление ООО «Диком» (вх. № 4429/23 от 20.06.2023), поступившее из Волжской межрайонной прокуратуры в связи с прекращением подачи воды на объектах заявителей.

Из материалов заявления следует, что между ОАО «Водоканал» и ПАО «Россети Центр и Приволжье» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод от 01.01.2011 № 53/22.

В нарушении условий договора с 01.01.2023 передача холодного водоснабжения на объект абонента, расположенного по адресу: РМЭ, г. Волжск, ул. Вокзальная, д. 1 (пс/т Городская), прекращена.

ОАО «Водоканал» в ответ на претензию ПАО «Россети Центр и Приволжье» от 28.04.2023 о необходимости возобновления поставки питьевой воды указало, что ответственность за прекращение поставки воды в силу акта разграничения ответственности за эксплуатацию сетей ВК возложена на ПАО «Волжский гидролизно-дрожжевой завод».

Кроме того, в адрес антимонопольного органа в порядке переадресации из Волжской межрайонной прокуратуры поступило обращение ООО «Диком», из содержания которого следует, что между ООО «Диком» и ОАО «Водоканал» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 210 от 01.10.2020. С 04.01.2023

подача холодного водоснабжения на объект ООО «Диком» по адресу: РМЭ, г. Волжск, Вокзальный проезд, 4 б прекращена.

Антимонопольным органом установлено, что приложением № 1 к договорам № 210 от 01.10.2020, № 53-22 от 01.10.2011 между сторонами и гарантирующей организацией согласованы границы ответственности за эксплуатацию сетей. В указанных актах область ответственности абонентов определена на схеме синим цветом, организации ВКХ – черным, границы ответственности – красным, зеленым – сторонних организаций.

Из письменных пояснений ПАО «ВГДЗ» следует, что место технологического присоединения и граница балансовой и эксплуатационной ответственности ОАО «Водоканал» и ПАО «ВДГЗ» обозначена в акте о разграничении эксплуатационной ответственности, являющимся приложением № 1 к договору холодного водоснабжения и водоотведения № 67 от 01.01.2015.

В ночь с 01 и 02 января 2023 года на участке сети водоснабжения, относящемся к балансовой и эксплуатационной ответственности ПАО «ВГДЗ», произошел прорыв, после чего гарантирующая организация вынуждена была прекратить подачу холодного водоснабжения в адрес ПАО «ВГДЗ» и других потребителей. Общество неоднократно обращалось в адрес гарантирующей организации с заявлением о проведении ремонтных работ. В июне 2023 обществом принято решение о замене поврежденного участка путем прокладки новой ветки водопровода с применением полиэтиленовой трубы в грунт методом горизонтально-направленного бурения, что позволило избежать рисков повреждения электрических высоковольтных кабелей.

В результате проведения указанных работ 26.06.2023 подача воды на объекты ПАО «ВГДЗ», а также на объекты других абонентов, водопроводные сети которых имеют присоединение к водопроводным сетям ПАО «ВДГЗ», возобновлена.

Вместе с тем, в адрес антимонопольного органа не представлены доказательства, подтверждающие возобновление транспортировки воды на объекты потерпевших.

Правоотношения в сфере холодного водоснабжения и водоотведения урегулированы Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении).

В ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении даны основные понятия, используемые в законе, в том числе:

абонент - физическое либо юридическое лицо, заключившее или обязанное заключить договор горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения; водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение); водопроводная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения; транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод),

осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей; организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства) - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения регулируются Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее Правила № 644).

Пунктом 2 Правил № 644 установлено, что в правилах используются

понятия, определенные в Законе о водоснабжении и водоотведении, а также следующие понятия, в том числе:

транзитная организация - организация, в том числе индивидуальный предприниматель, эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети и оказывающая услуги по транспортировке воды и (или) сточных вод.

В соответствии с понятиями, определенными в Законе о водоснабжении и водоотведении и Правилах № 644, ОАО «Водоканал» является организацией водопроводно-канализационного хозяйства, ПАО «ВДГЗ» является транзитной организацией, ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье» являются потребителями.

Согласно п. 4 Правил № 644 холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 20 Правил № 644 предусмотрено, что организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором холодного водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду в сроки, порядке и размере, которые определены договором холодного водоснабжения, и соблюдать предусмотренный договором холодного водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно п. 45 Правил № 644 договор по транспортировке холодной воды, договор по транспортировке сточных вод заключаются между транзитной организацией и организацией водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организацией после выбора такой организации) в соответствии с типовым договором по транспортировке холодной воды, типовым договором по транспортировке сточных вод.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о водоснабжении и водоотведении собственники и иные законные владельцы централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и их отдельных объектов, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, принимают меры по обеспечению безопасности таких систем и их отдельных объектов, направленные на их защиту от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращение возникновения аварийных ситуаций, снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона о водоснабжении и водоотведении, собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе препятствовать транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей.

Согласно ст. 210 Гражданского Кодекса бремя содержания имущества возложено на его собственника.

Таким образом, ПАО «ВДГЗ» обязано обеспечивать беспрепятственную транспортировку воды по своим водопроводным сетям в целях водоснабжения объектов ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье».

В силу ч. 3 ст. 11, ч. 1 ст. 10 Закона о водоснабжении и водоотведении, п. 47 Правил № 644 и статьи 210 Гражданского Кодекса РФ обязанность по своевременному ремонту водопроводных сетей, к которым подключены объекты ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», и поддержанию данных сетей в работоспособном состоянии, позволяющем осуществлять транспортировку воды потребителю, присоединенному к водопроводным сетям, лежит именно на ПАО «ВДГЗ».

Однако ПАО «ВДГЗ» не предприняло необходимых и достаточных

мер для поддержания принадлежащего ему имущества в надлежащем техническом состоянии, что привело к прекращению холодного водоснабжения на объекты ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», не имеющих альтернативных источников водоснабжения. В результате чего была исключена возможность беспрепятственной транспортировки воды через сети ПАО «ВДГЗ» на объекты заявителей.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевших ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье» .

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении № 012/04/9.21666/2023 в отношении ПАО «ВДГЗ» по факту ограничения транспортировки воды на объектах ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. Привлечь в качестве потерпевших:
 - ООО «Диком» (ИНН 1207010159, ОГРН 1071218001194, адрес регистрации: 425200, РМЭ, Медведевский район, п. Медведево, ул. Чехова, д. 14);

- ПАО «Россети Центр и Приволжье» (ИНН 5260200603, ОГРН1075260020043, адрес регистрации: 603001, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33 ,
- 4. Привлечь в качестве лица, привлекаемого к административной ответственности, ПАО «ВДГЗ» (ИНН 1216003133, ОГРН 1021202249518, адрес регистрации: 425000, РМЭ, г. Волжск, ул. Вокзальный проезд, д. 4. литер Г, офис 1).
- 5. **ПАО «Россети Центр и Приволжье», ООО «Диком», ПАО «ВДГЗ»** в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ **надлежит в трехдневный срок** с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России сведения о дате возобновления транспортировки холодного водоснабжения на объектах абонентов.
- 6. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21253/2022 будет составлен **10 августа 2023 года в 13 часов 30 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Также сообщаем, что Вы вправе принять участие в составлении

протокола посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке.

Вход в конференцию по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2916342106>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 09 августа 2023 года до 17:00.

Заместитель руководителя — начальник
отдела