

Резолютивная часть решения оглашена 03.09.2020г.

Решение в полном объеме изготовлено 08.09.2020г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...><...>;

при участии представителя организатора торгов — Администрация городского поселения Тельминского муниципального образования — <...> (доверенность);

при участии представителя заявителя ООО «Акваресурс» (далее-заявитель) - <...> (доверенность);

при участии представителя участника торгов ООО «ЖКХ» - <...>(доверенность);

рассмотрев жалобу в порядке, установленном ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Акваресурс» с жалобой на действия организатора торгов – Администрация городского поселения Тельминского муниципального образования, в связи с нарушением при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, сообщение № 270120/3063188/01, опубликованное на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно доводу заявителя организатором торгов неправомерно внесены изменения в конкурсную документацию, на основании которых заявка ООО «Акваресурс» была отклонена.

Организатор торгов считает жалобу необоснованной и не подлежащей

удовлетворению, в обосновании своих возражений заказчиком представлены письменные пояснения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, представленные документы, установила следующее.**

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Закон о концессионных соглашениях) установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Концессионное соглашение согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях заключается путем проведения конкурса на право его заключения.

27.01.2020г. на официальном сайте торгов- [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) организатором торгов — Администрация городского поселения Тельминского муниципального образования размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, извещение № 270120/3063188/01. **Сроком окончания подачи заявок является 11.03.2020г.**

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем — ООО «Акваресурс» была подана заявка на участие в торгах.

Согласно конкурсной документации были установлены следующие требования к участникам торгов: не проведение ликвидации заявителя - юридического лица, и отсутствие решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя, банкротом и об открытии конкурсного производства; не приостановление деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе; отсутствие у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный период.

В соответствии с протоколом проведения **предварительного отбора участников от 11.03.2020г. заявка ООО «Акваресурс» допущена к участию**

в конкурсе, принято решение о направлении уведомления с предложением представления конкурсного предложения.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений.

Организатором торгов вносились изменения в конкурсную документацию 22.04.2020г. и 10.07.2020г.

Согласно части 7 статьи 27 Закона о концессионных соглашениях **заявитель вправе изменить** или отозвать свою заявку на участие в конкурсе в любое время **до истечения срока представления в конкурсную комиссию заявок** на участие в конкурсе. Изменение заявки на участие в конкурсе или уведомление о ее отзыве считается действительным, если такое изменение или такое уведомление поступило в конкурсную комиссию до истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем, после окончания срока подачи заявок, 10.07.2020г. организатором торгов были внесены изменения в конкурсную документацию, в частности, добавлены требования к участникам торгов и обязанность предоставления сведений, предусмотренных статьей 48 Закона о концессионных соглашениях, при этом срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе продлен не был.

Отсюда следует, что внесенные в документацию изменения являются недопустимыми, документация в редакции № 3 не может служить основанием для принятия решения о допуске участников к торгам. Следовательно, документация от 27.01.2020г. является единственно законной редакцией документации. Учитывая, что указанная документация не содержала требования к участникам торгов и составам их заявок, предусмотренные статьей 48 Закона о концессионных соглашениях, организатором нарушена часть 1 статьи 48 и подпункт б пункта 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, учитывая сроки подачи заявок и сроки для внесения изменения состава заявок организатор торгов лишил ООО «Акваресурс» возможности подать заявку в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией в редакции № 3, что является нарушением части 6 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

21.08.2020г. руководствуясь документацией в редакции от 10.07.2020г. (далее- конкурсная документация в редакции № 3) организатором торгов были внесены изменения в протокол предварительного отбора участников от 27.01.2020г., вследствие чего, ООО «Акваресурс» отказано в допуске к участию в конкурсе. Основанием отказа явилось непредставление в составе заявки сведений, предусмотренных статьей 48 Закона о концессионных соглашениях и пунктом 4 форму № 5 конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 25 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия подписывает протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протокол проведения предварительного отбора участников конкурса, протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, протокол рассмотрения и оценки конкурсных предложений, протокол о результатах проведения конкурса. При этом согласно пункту 16 конкурсной документации комиссия ведет протокол предварительного отбора участников конкурса, который подписывается членами конкурсной комиссии, присутствующими в день проведения заседания конкурсной комиссии. Таким образом, внесение изменений в протокол предварительного отбора участников конкурса не предусмотрен. Внесение изменений в протокол от 11.03.2020г. является нарушением части 2 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях.

Учитывая, что изменения в конкурсную документацию вносились после окончания срока подачи заявок, что исключило возможность ООО «Акваресурс» изменить содержание своей заявки, отказ заявителю в допуске к участию в конкурсе на основании требований документации, утвержденных после окончания срока подачи заявок, является нарушением пункта 2 части 3 статьи 29 закона о концессионных соглашениях.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной, а также о выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений путем аннулирования торгов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «Акваресурс» на действия организатора торгов - Администрация городского поселения Тельминского муниципального образования, в связи с нарушением при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, сообщение № 270120/3063188/01, обоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим часть 6 статьи 23, пункт пункт 2 части 3 статьи 29, часть 2 статьи 29, подпункт б пункта 5 части 1 статьи 23, часть 1 статьи 48 Федерального закона от 21.07.2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений с учетом решения антимонопольного органа;
4. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>