

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.4-1932/2020

о назначении административного наказания

20 ноября 2020 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев Постановление заместителя прокурора Новосибирского района советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 30.09.2020 года и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – **ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> (<...>)**, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения административного дела по существу, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосибирского района проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства при проведении аукционов по продаже земельным участкам, находящихся в муниципальной собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 14.10.2019 №78-р объявлен аукцион по продаже земельных участков:

- лот №1 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4816, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 997 кв. м.
- лот №2 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4817, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 773 кв. м.
- лот №4 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4819, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 213 кв. м.

Извещение № 291019/5758645/01 от 29.10.2019, (лот №1,2,4) о проведении аукционов по продаже земельных участков с кадастровыми номерами 54:19:034001:4816, 54:19:034001:4817, 54:19:034001:4819, 29.10.2019 размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 18.10.2019 опубликовано в газете «Приобская правда» в Спец. выпуске №41а (1547).

В соответствии с извещением о проведении аукционов заявки на участие в аукционах по лотам №1,2,4 принимаются с 30 октября 2019 по 29 ноября 2019 года

ежедневно (за исключением выходных дней) с 10:00 до 13:00 по местному времени по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул. Советская, 50, 1 этаж, отдел земельных отношений.

Для участия в аукционе заявитель должен предоставить заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Заявка подается в 2-х экземплярах с описью приложенных документов, наручно; копии документов, удостоверяющих личность - для физических лиц; документы, подтверждающие внесение задатка. Задаток вносится на расчетный счет организатора аукциона.

В соответствии с извещением о проведении аукциона 02 декабря 2019 в 12:00 по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул. Советская, 50, 1 этаж, в кабинете главы рассматриваются заявки с целью определения участников аукциона. Организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов задатков. По результатам рассмотрения документов организатор аукциона принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе, которое оформляется протоколом.

В соответствии с извещением о проведении аукциона подведение итогов аукциона по лоту №1 определено 04.12.2019 в 11:00, по лоту №2 - 04.12.2019 в 11:20, по лоту №4 - 04.12.2019 в 11:40.

До 29.11.2019 администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе от <...>, в том числе платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

До 29.11.2019 в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе <...>, который приложил все необходимые документы, в том числе платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

Точную дату подачи заявок на участие в аукционе установить не представилось возможным, т.к. аукционная документация сгорела при пожаре 30.04.2020 в здании администрации Толмачевского сельсовета.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.12.2019 комиссия по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в составе председателя комиссии <...>, секретаря <...>, <...>, <...> установила, что на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области по лоту №1 от <...>, <...>, <...> перечислены 3 задатка для участия в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка в размере 300 000 руб. от каждого. Участники аукциона признаны комиссией соответствующими требованиям и условиям аукциона.

По результатам заседания комиссия признала участниками аукциона заявителей <...>, <...>, <...>

Вместе с тем прокуратурой Новосибирского района установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с извещением №291019/5758645/01 от 29.10.2019 по состоянию на 02.12.2019 по лоту №1 задаток в размере 300 000 руб. поступил только от <...>

Задатки от <...>, <...> по лоту №1 в размере 300 000 руб. по состоянию на 02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступали.

В соответствии с требованиями ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В нарушение требований п.2 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ к участию в аукционе допущены <...>, <...>, последний в соответствии с протоколом комиссии от 04.12.2019 признан победителем аукциона.

С учетом изложенного, установлено, что комиссией Толмачевского сельсовета Новосибирского района, в нарушение пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, совершены действия по допуску <...> и <...> к участию в аукционе по основаниям, не установленным действующим законодательством.

Также установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с извещением №291019/5758645/01 от 29.10.2019 по состоянию на 02.12.2019 по лоту №2 задаток в размере 240 000 руб. поступил только от <...>

Задаток от <...> по лоту №2 в размере 240 000 руб. по состоянию на 02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступил.

Также установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с извещением №291019/5758645/01 от 29.10.2019 по состоянию на 02.12.2019 по лоту №4 по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:4819 задаток в размере 35 000 руб. поступил только от <...>

Задаток от <...> по лоту №4 в размере 35 000 руб. по состоянию на 02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступил.

В нарушение требований п.2 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ к участию в аукционе по лоту №2,4 допущен <...>, который в соответствии с протоколом комиссии от 04.12.2019 признан победителем аукциона по лоту №2,4.

Вышеуказанные действия комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, нарушают требования пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

При этом, в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В состав комиссии (постановление администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382), принявшей 02.12.2019 неправомерное решение о допуске к участию в аукционе заявки <...>, входят: председатель комиссии <...>, секретарь <...>, <...>, <...>

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 14.10.2013 №6-рл <...> с 14.10.2013 назначена на должность ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета.

Так, согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382 - ведущий специалист администрации <...> назначена секретарем комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, которая принимала участие в аукционе в соответствии с извещением №291019/5758645/01 (лоты №1,2,4), принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявок <...>, <...> по лоту №1, заявки <...> по лоту №2, <...> по лоту

№4.

Согласно п. 2.7. Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 №382, далее - Положение), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе - принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, по результатам проверки установлено, что в действиях должностного лица - ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст.7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Место совершения административного правонарушения - Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул.Советская,50.

Время совершения административного правонарушения - 02.12.2019.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

<...> указала, что является членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета.

В связи с чем был объявлен аукцион <...> не известно. Все заявления граждан о выкупе земельных участков принимаются через канцелярию. Заявления граждан о выкупе земельных участков <...> не рассматривала.

Заявки на участие в аукционе принимала <...> <...> указывает, что могла принять заявку от <...>, т.к. он часто участвовал в аукционах. При сдаче документов участниками аукциона предоставляются документы: заявка, квитанция о внесении задатка, паспорт <...> Участник аукциона <...>, <...>, <...> ей не знакомы, в родственных и дружественных отношениях с ними <...> не состоит. <...> работает в МАУ «Земельное имущественное управление» Толмачевского сельсовета, в связи с чем <...> знакома с ним лично.

Извещение о проведении аукционов по продаже вышеуказанных земельных участков готовилось заместителем главы администрации Толмачевского сельсовета <...>, с членами комиссии <...> его не согласовывала. Каким образом определялась начальная цена аукционов по данным участкам <...> неизвестно. Отчетов об оценке стоимости земельных участков <...> не видела.

У главного бухгалтера <...> <...> не уточняла о поступлении задатков по данным участкам. <...> не присутствовала на рассмотрении заявок на аукционе, не докладывала о поступлении задатков на счет администрации.

Проверка внесенных задатков фактически осуществлялась только <...> Протокол от 02.12.2019 о рассмотрении заявок готовила только <...> По другим аукционам протоколы всегда тоже готовила <...>

На заседании комиссии 02.12.2019 о поступивших заявках докладывала <...>, конкретно от кого поступила заявки <...> не озвучивала.

Протокол о рассмотрении заявок подписывали все члены комиссии в день заседания комиссии.

Указанные доводы не приняты на основании следующего.

Согласно пп. 4 п. 1 ст.39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка. Согласно абз. 2 ч. 6 ст. 18 Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета. Таким образом, наличие платёжного поручения не означает поступления задатка на счёт организатора торгов.

Согласно Извещению о проведении аукциона по продаже земельных участков установлено, что Организатор аукциона «устанавливает факт поступления от претендентов задатков». Таким образом, согласно порядку внесения задатка участниками аукциона и его возврату, задаток вносится на расчётный счет организатора аукциона. Согласно положениям о дате, времени и месте определения участников аукциона Извещения о проведении аукциона по продаже земельных участков – организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов заявок.

Согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 № 382 – ведущий специалист администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> включена в состав комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в качестве секретаря комиссии, принимала участие в заседании комиссии по аукциону № 291019/5758645/01 (лоты №1,2,4), принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявок <...>, <...> по лоту №1, заявки <...> по лоту №2, <...> по лоту №4.

Согласно п. 2.7 Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 №382), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе – принятие

решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении. Таким образом, нерассмотрение заявок участников аукциона <...> получение <...> информации только в устной форме от Егоровой Л.В. о поступлении задатка на счет, является надлежащим исполнением должностных обязанностей должностным лицом – первым заместителем главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> при принятии решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, отсутствие при рассмотрении заявок <...>, <...> по лоту № 1, при рассмотрении заявки <...> по лотам №2, 4, документального подтверждения о поступлении задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является нарушением должностных обязанностей со стороны членов комиссии, в том числе <...> и нарушением порядка проведения торгов, а именно: согласно п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> (<...>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить ведущему специалисту администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000760554.

Назначение платежа: **иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.**

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.