

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

24.09.2015

Дело № 12 658/03-

2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе: <...>

рассмотрев дело № 12 658/03-2015, возбужденное по жалобе ООО «Ресурс-Ойл» на действия заказчика – МУП «Ульяновская городская электросеть» при проведении аукциона в электронной форме № 31502721684 на оказание услуг по обеспечению горюче – смазочными материалами бензин АИ-92, дизельное топливо с использованием электронных карт (смарт-карт) и услуг по информационному обслуживанию (начальная (максимальная) стоимость – 6 168 370,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 23.09.2015 в 10:00) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6394 от 15.09.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Ресурс-Ойл» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме № 31502721684.

Содержание жалобы ООО «Ресурс-Ойл» составляет указание на следующее.

Заявитель жалобы считает, что заказчик необоснованно установил требование в документации относительно того, что участникам закупки необходимо предоставить документы или заверенные участником копии документов, подтверждающие наличие АЗС в количестве не менее 1 ед. в каждом административном районе г. Ульяновска, при этом, одна из АЗС участника, осуществляющая заправку бензином АИ-92 и дизельным топливом должна находиться в радиусе не более 2,5 км. от здания МУП «Ульяновская городская электросеть» (г. Ульяновск, ул. Минаева, д. 46), что подтверждается схемой расположения АЗС участника с привязкой к карте города Ульяновска. Перечень АЗС должен иметь указание на вид реализуемого топлива по каждой АЗС.

Заявитель считает, что данное требование влечет за собой ограничение количества участников такого аукциона.

Представитель ООО «Ресурс-Ойл» на заседании Комиссии 23.09.2015 г. поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика на заседании Комиссии 23.09.2015 г. не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Необходимость включения требований к участникам закупки о представлении документов, подтверждающих наличие АЗС в количестве не менее 1 ед. в каждом административном районе г. Ульяновска, при этом, одна из АЗС участника, осуществляющая заправку бензином АИ-92 и дизельным топливом должна находиться в радиусе не более 2,5 км. от здания МУП «Ульяновская городская электросеть» обусловлена сложным комплексом мероприятий, связанных с осуществлением заказчиком функций и целей, возложенных на предприятие законодательством об электроэнергетике и Уставом, а также социальной значимостью осуществляемой предприятием деятельности.

Также предприятие владеет большим количеством единиц специальной техники, от работоспособности которых зависит немедленное реагирование на возникновение аварийных ситуаций и их устранение.

Кроме того, установление в документации указанного требования обусловлено экономической эффективностью при закупке ГСМ.

МУП «Ульяновская городская электросеть» проведен анализ расхода топлива при удаленности АЗС на расстоянии 2,5 км. и удаленности до 5 км.

Кроме того, представители МУП «Ульяновская городская электросеть» указали, что до размещения закупки заказчиком проведен также анализ местоположений АЗС в г. Ульяновске, в результате которого в радиусе 2,5 км. располагаются АЗС не менее трех поставщиков топлива (сетевых компаний).

На основании изложенного, представители заказчика просят признать жалобу

ООО «Ресурс-Ойл» необоснованной.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:45 24.09.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 02.09.2015 г. было опубликовано извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме № 31502721684 на оказание услуг по обеспечению горюче – смазочными материалами бензин АИ-92, дизельное топливо с использованием электронных карт (смарт-карт) и услуг по информационному обслуживанию (начальная (максимальная) стоимость – 6 168 370,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 23.09.2015 в 10:00).

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Ресурс-Ойл» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Директором МУП «Ульяновская городская электросеть» 11.01.2012 г. (последняя редакция от 20.01.2015 г.) утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг (далее – Положение о закупках), которое регламентирует закупочную деятельность МУП «Ульяновская городская электросеть».

В соответствии с пунктом 6.1.2 раздела 6 «Способы закупок и обеспечение закупок» Положения о закупке одним из способов закупок является аукцион в электронной форме.

Пунктом 20.2.7 раздела 20 Положения о закупках установлены требования к участникам закупок, в том числе, участник закупки должен соответствовать

квалификационным требованиям конкурсной или аукционной документации, которые могут быть установлены по усмотрению организатора и заказчика в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия претендента требованиям, предъявляемым законодательством, нормативными документами МУП «УльГЭС» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам), а именно:

обладать квалификацией, необходимой для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (в том числе обладать производственными мощностями, профессиональной и технической квалификацией, трудовыми и финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными ресурсами);

иметь опыт осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных претендентом (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника размещения заказа).

Согласно документации о проведении аукциона в электронной форме № 31502721684 предметом договора является оказание услуг по обеспечению горюче – смазочными материалами бензин АИ-92, дизельное топливо с использованием электронных карт (смарт-карт) и услуг по информационному обслуживанию.

В пункте 1.3 документации об электронном аукционе содержится требование к участникам закупки, а именно, количество АЗС на территории г. Ульяновска должно быть не менее 1 ед. в каждом административном районе г. Ульяновска, при этом одна из АЗС должна находиться в радиусе 2,5 км от здания МУП «УльГЭС» (г. Ульяновск, ул. Минаева, д. 46), что должно подтверждаться схемой расположения с привязкой к карте города Ульяновска. Перечень АЗС должен иметь указание на вид реализуемого топлива по каждой АЗС.

При этом вышеуказанные условия, установленные заказчиком, не противоречат Положению о закупках МУП «Ульяновская городская электросеть» и действующему законодательству о закупках.

Таким образом, в действиях заказчика нарушение Положения о закупках МУП «Ульяновская городская электросеть» и законодательства о закупках не установлено.

Следовательно, жалоба ООО «Ресурс-Ойл» является необоснованной.

Доводы ООО «Ресурс-Ойл» о нарушении МУП «УльГЭС» Закона о защите конкуренции не могут быть приняты во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку вопрос об ограничении конкуренции не может быть рассмотрен в рамках законодательства о закупках.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение о

передаче материалов дела № 12658/03-2015 в соответствующее структурное подразделение Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ресурс-Ойл» необоснованной.

Передать материалы дела № 12658/03-2015 в соответствующее структурное подразделение Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.