

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-419/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.01.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

при участии посредством видеоконференцсвязи "..." (лично), участника процедуры,

в отсутствие представителей ГБУ «Жилищник Обручевского района», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 14.01.2022 № НП/1439/22;

рассмотрев жалобу "..." (далее также - Жалоба) на действия ГБУ «Жилищник Обручевского района» (далее также - Организатор) при организации и проведении продажи имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района» без объявления цены (извещения №№ 178fz12112100086, 178fz12112100089, 178fz12112100085, 178fz12112100099, 178fz12112100087, 178fz12112100092, 178fz12112100097, 178fz12112100091, 178fz12112100094, 178fz12112100093, 178fz12112100098, 178fz12112100095, 178fz12112100096, далее - Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора при проведении аукционов по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», перенаправленная письмом ФАС России исх. № 04/209/22 от 11.01.2022.

Согласно доводам жалобы, Организатор торгов продлил сроки окончания подачи заявок за 3 часа до окончания сроков установленных Лотовой Документацией.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

В уведомлении о принятии жалобы к рассмотрению, а также уведомлении о переносе рассмотрения жалобы содержалась информация о том, что в случае отсутствия технической возможности, а также при наличии иных объективных причин невозможности рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи, стороны вправе подать ходатайство об очном рассмотрении жалобы, оформленное надлежащим образом. Указанное ходатайство должно быть направлено не позднее 15:00 (по московскому времени) рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы на электронные почты to77@fas.gov.ru, torgi.mufas@fas.gov.ru.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Организатора, которому направлялось уведомление о переносе рассмотрения жалобы, в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанное лицо надлежащим образом извещено о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в его отсутствие.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров

по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Торги проводятся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), постановлением Правительства Москвы от 28 июня 2016 г. № 371-ПП «Об утверждении Единых требований к проведению торгов по продаже имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, торгов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве» (далее - Единые требования), Распоряжения Департамента городского имущества города Москвы от 29 сентября 2020 года № 32274 «О согласовании ГБУ «Жилищник Обручевского района» совершения сделок по продаже машино-мест», Приказ ГБУ «Жилищник Обручевского района» 22 октября 2021 г. №143-ОД «Об организации и проведении продажи без объявления цены машино-мест, находящихся в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», путем проведения аукциона в электронной форме.

В связи с изложенным, указанные Торги являются обязательными в силу закона, в связи с чем рассмотрены Комиссией в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в

возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Комиссией установлено, что извещения о проведении торгов №№ 178fz12112100086, 178fz12112100089, 178fz12112100085, 178fz12112100099, 178fz12112100087, 178fz12112100092, 178fz12112100097, 178fz12112100091, 178fz12112100094, 178fz12112100093, 178fz12112100098, 178fz12112100095, 178fz12112100096 были опубликованы на сайте Единой электронной торговой площадки в сети интернет по адресу <https://www.roseltorg.ru>.

Предмет торгов извещения № 178fz12112100086: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.34, м/м 17), общей площадью 11,3 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6981, без объявления цены.

Предмет торгов извещения № 178fz12112100089: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.31, м/м 14), общей площадью 13,2 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6978, без объявления цены

Предмет торгов извещения № 178fz12112100085: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.35, м/м 18), общей площадью 11,3 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6982, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100099: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн. 19, м/м 2), общей площадью 13,3 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6966, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100087: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.33, м/м 16), общей площадью 13,1 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6980, без объявления цены .

Предмет торгов извещение № 178fz12112100092: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.28, м/м 11), общей площадью 11,2 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6975, без объявления цены .

Предмет торгов извещение № 178fz12112100097: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.21, м/м 4), общей площадью 14,0 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6968, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100091: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.29, м/м 12), общей площадью 11,2 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6976, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100094: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.25, м/м 8), общей площадью 13,9 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6972, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100093: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.26, м/м 9), общей площадью 13,8 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6973, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100098: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.20, м/м 3), общей площадью 13,9 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6967, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100095: Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.23, м/м 6), общей площадью 14,0 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6970, без объявления цены.

Предмет торгов извещение № 178fz12112100096 Продажа имущества, находящегося в оперативном управлении ГБУ «Жилищник Обручевского района», нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д.10 (подземный этаж 1, помещение II, комн.22, м/м 5), общей площадью 13,6 кв.м, кадастровый номер 77:06:0003013:6969, без объявления цены.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Организатором 27.12.2021 были размещены новые Лотовые документации по вышеуказанным извещениям, согласно которым в пунктах 5.2 указано: Срок окончания подачи заявок – 31 января 2022 г. в 15:00 (время МСК).

При том, что в ранее опубликованной Лотовой документации, на момент подачи заявок Заявителя, срок окончания подачи заявок согласно пункту 5.2., было установлено - 27 декабря 2021 г. в 15:00 (время МСК).

В свою очередь Комиссия отмечает, что согласно пункту 6.4 Постановления Правительства Москвы от 28.06.2016 № 371-ПП «Об утверждении Единых требований к проведению торгов по продаже имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, торгов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве», внесение изменений в информационное сообщение (извещение) о проведении торгов и (или) документацию о торгах должно быть осуществлено не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в торгах. При этом изменения, внесенные в информационное сообщение (извещение) о проведении торгов и (или) документацию о торгах, размещаются в АИС УИД и на официальном сайте торгов в срок не позднее окончания рабочего дня, следующего за датой принятия решения о внесении указанных изменений.

В соответствии с пунктом 12.2. Лотовой документации «Продавец вправе принять решение о внесении изменений в Документацию не позднее, чем за 5 (пять) дней до даты окончания срока подачи заявок».

При этом изменения, внесенные в Документацию о проведении продажи, размещаются на официальных сайтах продажи в срок не позднее окончания рабочего дня, следующего за датой принятия решения о внесении указанных изменений.

На заседании Комиссии установлено, что Организатор внес изменения в документацию в день окончания подачи заявок, что противоречит пункту 6.4. Постановления Постановления Правительства Москвы от 28.06.2016 № 371-ПП, а также пункту 12.2 Документации.

Вместе с тем согласно пункту 7.3 Документаций задаток возвращается всем Претендентам и участникам продажи, за исключением Покупателя имущества, в течение (пяти) 5 календарных дней с даты подведения итогов продажи. Задаток, перечисленный Покупателем имущества, засчитывается в сумму платежа по договору купли-продажи.

Таким образом, действия Организатора повлекли к блокировке денежных средств участников процедур, подавших заявки до внесения изменений 27.12.2021, на срок более 30 дней.

Вместе с тем, учитывая, что допущенное нарушение носит неустранимый характер, Комиссия посчитала возможным выдать обязательное для

исполнения предписание Организатору торгов, Оператору электронной торговой площадки о возможности возврата задатков с расчетного счета площадки по предоставлению соответствующих заявлений со стороны участников в установленные в предписании сроки.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной с выдачей обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора нарушение пункта 6.4 Постановления Правительства Москвы от 28.06.2016 № 371-ПП «Об утверждении Единых требований к проведению торгов по продаже имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, торгов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве», а также пункта 12.2 Документаций.
3. Выдать Оператору ЭТП, Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.