

РЕШЕНИЕ

По делу № 64-3/36-2012 по признакам нарушения Собранием представителей МО Ефремовский район Федерального закона "О защите конкуренции"

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "01" июня 2012г.

В полном объеме решение изготовлено "04" июня 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > ,

рассмотрев дело № 64-3/36-2012 по признакам нарушения Собранием представителей муниципального образования Ефремовский район (301840, Тульская область, г. Ефремов, ул. Свердлова, д.43) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось обнаружение Тульским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства в отдельных нормах Положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования Ефремовский район, включенного в Перечень муниципального имущества муниципального образования Ефремовский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на долгосрочной основе (далее – Положение), утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 27.07.2011 № 8-54.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено следующее.

Последним абзацем пункта 4 Положения установлено, что для принятия решения об организации и проведения торгов на право заключения договора аренды имущества, включенного в Перечень, субъект малого и среднего предпринимательства (организация, образующая инфраструктуру малого и среднего предпринимательства) представляет в администрацию муниципального образования Ефремовский район документы, подтверждающие принадлежность

заявителя к категории субъектов малого и среднего предпринимательства или организаций, образующих инфраструктуру малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

При этом согласно пункту 5 Положения администрация муниципального образования Ефремовский район в течение месяца со дня поступления документов **в полном объеме** принимает решение об организации и проведении торгов на право заключения договора аренды объекта, включенного в Перечень, либо об отказе в этом.

Однако пунктом 20 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденного приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, установлено, что организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия вправе запрашивать информацию и документы **в целях проверки соответствия участника конкурса или аукциона требованиям, указанным в пункте 18 указанных Правил** у органов власти в соответствии с их компетенцией и иных лиц, **за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.**

Таким образом, требования, установленные к претендентам на заключение договора аренды муниципального имущества последним абзацем пункта 4 Положения для принятия решения об организации и проведения торгов на право заключения такого договора либо об отказе в этом, не правомерны и противоречат требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 24.11.2011 № 11-88 "О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования Ефремовский район, включенного в Перечень муниципального имущества муниципального образования Ефремовский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на долгосрочной основе, утвержденное решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 27.07.2011 № 8-54" в пункт 6 Положения внесены изменения, а именно:

-из перечня документов, представляемых арендатором к заявлению для предоставления льгот по арендной плате (муниципальной преференции), исключены документы, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

Указанная норма предусматривает предоставление перечня лиц, входящих в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, с указанием оснований для вхождения таких лиц в эту группу. Перечень лиц, входящих в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, представляется по форме, согласно Приложению 8 к Административному регламенту Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции, утвержденному приказом ФАС от 16.12.2009г. № 841.

Анализ необходимых для заполнения таблиц Приложения 8 к вышеуказанному регламенту свидетельствует о том, что претендент на получение государственной и/или муниципальной преференции обладает такими сведениями.

Часть 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции предусматривает закрытый перечень документов, прилагаемых к заявлению о даче согласия на предоставление муниципальной преференции. При этом в случае представления заявления и/или документов, не соответствующих требованиям, установленным частью 1 статьи 20 указанного закона, антимонопольный орган принимает мотивированное решение о несоответствии представленных заявления и/или документов и возвращает заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции без рассмотрения его по существу (часть 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции), что может привести к нарушению прав хозяйствующих субъектов – арендаторов муниципального имущества и ограничить их доступ к муниципальному ресурсу – муниципальным преференциям, что противоречит требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещает (в том числе) органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание представителей муниципального образования Ефремовский район нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать Собранию представителей муниципального образования Ефремовский район предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении Собрания представителей

муниципального образования Ефремовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 44

04.06.2012г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 04.06.2012г.** по делу № 64-3/36-2012 о нарушении Собранием представителей муниципального образования Ефремовский район (301840, Тульская область, г. Ефремов, ул. Свердлова, д.43) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию представителей муниципального образования Ефремовский район **в срок до 30.06.2012г. прекратить нарушение** части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включении отдельных норм в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования Ефремовский район, включенного в Перечень муниципального имущества муниципального образования Ефремовский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства),

предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на долгосрочной основе (далее – Положение), утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Ефремовский район от 27.07.2011 № 8-54, что может привести недопущению, устранению, ограничению конкуренции в сфере доступа хозяйствующих субъектов к муниципальному ресурсу – муниципальной преференции и/или получению в аренду муниципального имущества, а именно:

-изменить нормы пункта 4 Положения, а также норму, исключившую из перечня документов, представляемых арендатором к заявлению для предоставления льгот по арендной плате (муниципальной преференции) (пункт 6 Положения), документы, установленные пунктом 5 части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.